



STRATEGIA ROZWOJU

GMINY MIEJSKIEJ ŁEBA
NA LATA 2014 – 2025





Spis treści

WPROWADZENIE	4
Metodologia	5
RAPORT O STANIE MIASTA – ANALIZA SPOŁECZNO GOSPODARCZA	7
Ogólna charakterystyka Gminy Miejskiej Łeba.....	9
Położenie i podział administracyjny gminy	9
Walory przyrodnicze i krajobrazowe	11
Zasoby dziedzictwa kulturowego	20
Obszar społeczny.....	24
Sytuacja demograficzna miasta Łeby.....	24
Bezpieczeństwo publiczne w mieście	25
Ochrona zdrowia	26
Pomoc społeczna	27
Oświata i wychowanie.....	31
Kultura.....	35
Sport	36
Obszar gospodarczy	37
Działalność gospodarcza w mieście Łeba	37
Rynek pracy.....	39
Turystyka.....	40
Obszar infrastruktury technicznej	45
Gospodarka mieszkaniowa.....	45
Transport i komunikacja.....	46
Sieć wodociągowa oraz zaopatrzenie w wodę	48
Kanalizacja i wody opadowe.....	48
Elektroenergetyka.....	49
Ciepłownictwo i gazyfikacja	50
Gospodarka odpadami	50
Obszar zarządzania.....	52
Sytuacja finansowa miasta Łeby w latach 2008 – 2012.....	52
WNIOSKI Z ANALIZY SPOŁECZNO – GOSPODARCZEJ I BADANIA DIAGNOSTYCZNEGO WŚRÓD MIESZKAŃCÓW	55
ANALIZA OBSZARÓW PROBLEMOWYCH MIASTA ŁEBY	56
ANALIZA SWOT.....	62
DRZEWO PROBLEMÓW	65
WIZJA I DRZEWO CELÓW	69



CELE STRATEGICZNE, CELE OPERACYJNE ORAZ PRZYKŁADY KIERUNKÓW DZIAŁAŃ	73
WSKAŹNIKI REALIZACJI STRATEGII	82
POTENCJALNE ŹRÓDŁA FINANSOWANIA – NOWA PERSPEKTYWA	85
WDRAŻANIE I MONITOROWANIE STRATEGII.....	94
Monitorowanie procesu polityki rozwoju Gminy Miejskiej Łeba.....	95
Komunikacja społeczna.....	96
SPIS ILUSTRACJI	96
Spis rysunków	96
Spis tabel	96
Spis wykresów.....	97



WPROWADZENIE

Dokument strategii rozwoju stanowi dziś niezastąpione narzędzie efektywnego zarządzania w długim horyzoncie czasu, a dokumenty stanowiące jej uszczegółowienie, czyli tzw. strategie sektorowe lub też programy rozwoju, definiują konkretne projekty, których realizacja ma przyczynić się do zrównoważonego wzrostu wposzczególnych dziedzinach funkcjonowania jednostki samorządu terytorialnego.

Potrzeba posiadania strategii rozwoju przez Gminę Miasta Łeba wynika z ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, w której określono, że politykę rozwoju w skali lokalnej prowadzi samorząd powiatowy i gminny na podstawie strategii rozwoju.

Rada Miejska Miasta Łeby w dniu 10 kwietnia 2013 r. podjęła Uchwałę Nr XXXII/280/2013 w sprawie przystąpienia Gminy Miejskiej Łeba do opracowania nowej Strategii Rozwoju Gminy Miejskiej Łeba na lata 2014 – 2025.

Założeniem jest opracowanie dokumentu Strategii uwzględniającego szczególnie zasadę partnerstwa opartą na aktywnej współpracy środowisk i instytucji zainteresowanych rozwojem miasta Łeby, określenie celów i kierunków rozwoju miasta oraz przeprowadzenie szerokich konsultacji społecznych.

Zawiera ona analizę stanu obecnego miasta w sferze społecznej, gospodarczej opartej w głównej mierze na turystyce oraz infrastruktury technicznej i środowiskowej. Odrębnym obszarem stanowiącym istotny determinant kierunków strategii jest aspekt historyczny gminy. Został on wykorzystany jako punkt początkowy do analiz społeczno – gospodarczych miasta. Analiza relacji między tymi sferami pozwala na określenie podstawowych mechanizmów rozwoju gminy, identyfikację stanu obecnego oraz szans i zagrożeń rozwoju. Strategia określa założenia rozwoju miasta, cele oraz przykłady kierunków działań.

Tworzenie strategii, a co za tym idzie wizji rozwoju miasta, jest ważnym elementem w dążeniach gminy do integracji w ramach Unii Europejskiej. Korzystanie z funduszy strukturalnych Unii Europejskiej jest niemożliwe bez umiejętności planowania perspektywicznego. Temu celowi ma służyć m.in. strategia rozwoju miasta.



Metodologia

Strategia Rozwoju Gminy Miejskiej Łeby jest dokumentem programowym polityki rozwoju gminy. Wyznacza cele, programy operacyjne i kierunki działania, które przyczynią się do przełamywania problemów społecznych i gospodarczych oraz do podniesienia konkurencyjności gminy. Jest to wyzwanie, któremu Gmina Miejska Łeba chce sprostać w czasie postępującego procesu globalizacji, liberalizacji i rozwoju gospodarki opartej na wiedzy.

Układ celów, programów i kierunków działania Gminy Miejskiej Łeba jest spójny i zgodny z założeniami Polityki Spójności na lata 2014 – 2020 oraz Planu Przestrzennego Zagospodarowania Kraju, które uwzględniają zapisy nadrzędnego dokumentu programowego Unii Europejskiej, tj. Strategicznych Wytycznych Wspólnoty (CSG).

Ponadto Strategia Rozwoju Gminy Miejskiej Łeba na lata 2014 – 2025 jest spójna ze Strategią Rozwoju Województwa Pomorskiego 2020 oraz Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Pomorskiego na lata 2014 – 2020.

Pracę nad Strategią rozpoczęto od analizy istniejących uwarunkowań rozwoju społeczno – gospodarczego Gminy Miejskiej Łeba. Opierając się na kluczowych kwestiach sformułowano diagnozę stanu gminy, a następnie wyznaczono wizję Gminy Miejskiej Łeba oraz określono priorytety, cele i przykładowe kierunki działania.

Tworzenie nowej Strategii jest procesem złożonym i wielozagadnieniowym, co wpłynęło na **powołanie przez Burmistrza Miasta Łeby zespołów tematycznych.**

Zarządzeniem Nr 111/2013 z dnia 5 sierpnia 2013 r. Burmistrz Miasta Łeby przyjął zasady, tryb i harmonogram opracowania Strategii Rozwoju Gminy Miejskiej Łeba na lata 2014 – 2025.

Burmistrz Miasta Łeba zaprosił do współpracy i powołał zespoły tematyczne budowy strategii:

- 1. Zespół ds. przedsiębiorczości i rynku pracy – 8 osób**
- 2. Zespół ds. infrastruktury technicznej, ochrony środowiska i bezpieczeństwa publicznego – 15 osób**
- 3. Zespół ds. edukacji, zdrowia i opieki społecznej – 11 osób**
- 4. Zespół ds. kultury, sportu i turystyki – 11 osób**
- 5. Zespół roboczy ds. opracowania Strategii Rozwoju Gminy Miejskiej Łeba na lata 2014 – 2025 – 6 osób**
- 6. Zespół ds. promocji opracowania Strategii Rozwoju Gminy Miejskiej Łeba na lata 2014 – 2025 – 3 osoby**

Tak powstałe zespoły tematyczne z udziałem ekspertów Fundacji Rozwoju Demokracji Lokalnej w Gdańsku przygotowywały dokument Strategii. Wspólnie zebrane informacje, raporty oraz wypracowane wnioski na spotkaniach diagnostyczno – projektowych, zostały usystematyzowane z uwzględnieniem bliższej i dalszej przyszłości.



W ramach warsztatów zrealizowano pełną metodykę planowania strategicznego rozwoju miasta z wykorzystaniem analizy SWOT.

Na podstawie analizy sformułowano wizję rozwoju miasta do 2025 roku, określono strategiczne cele rozwojowe, cele operacyjne oraz kierunki działań.

Strategię opracowano przy zastosowaniu metody ekspercko – partycypacyjnej. Specjaliści Fundacji Rozwoju Demokracji Lokalnej w Gdańsku określili metodykę prac, główne zaś tezy powstały w ramach prac zespołów tematycznych, opartych na dwóch kluczowych pytaniach:

1. **Gdzie Miasto Łeba jest w chwili obecnej?** – raport identyfikujący stan istniejący.
2. **Gdzie ma być za 15 lat (w 2025 roku)?** – monitoring osiągniętych wskaźników rozwoju wraz z ewaluacją wytyczającą dalsze szanse i warunki rozwoju.

Odpowiedź na postawione pytania „Gdzie Miasto Łeba jest w chwili obecnej?” stanowią wnioski z przeprowadzonych analiz zawartych w raporcie o istniejącym stanie społeczno – gospodarczym miasta, zaś odpowiedzią na pytanie „Gdzie ma być za 15 lat (w 2025 roku)?” zawarte jest w opracowanej wizji miasta Łeby oraz sformułowanych celach strategicznych.

Konsultacje społeczne miały różny charakter kontaktu z mieszkańcami:

- spotkania Burmistrza Miasta Łeby z mieszkańcami odbywały się w charakterze dyskusji, zgłaszania propozycji nowych celów i kierunków działania, w odniesieniu do istniejących opracowań planowania strategicznego oraz istniejących opracowań branżowych. W trakcie opracowywania dokumentu Strategii odbyły się 2 spotkania władarzy miasta z mieszkańcami w dniach (17.01.2014 r. i 21.03.2014 r.),
- spotkania zespołów tematycznych, odbyte warsztaty w trakcie opracowywania dokumentu strategii miasta, były „burzą mózgów”, żywej wymiany oceny, stawiania wniosków do kierunków planowanych działań, przede wszystkim w celu osiągnięcia wyższych standardów jakości życia mieszkańców Łeby i wyższej jakości świadczonych usług na rzecz przybywających turystów, osób odwiedzających wyjątkowo atrakcyjne miasto. W trakcie prac nad dokumentem odbyło się 7 spotkań zespołów tematycznych w dniach: 10.10.2013, 14.11.2013, 12.12.2013, 15.01.2014, 20.02.2014 i 15.03.2014 r.,
- przeprowadzono ankietyzację w formie udzielanych odpowiedzi :
 - *jak nowy dokument strategii rozwoju Gminy Miejskiej Łeba odpowiada na rzeczywiste potrzeby społeczno – gospodarczego rozwoju?*
 - *jakie są oczekiwania mieszkańców do wzrostu jakości ich życia?*
 - *jakie są oczekiwania sąsiadujących gmin powiatu łęborskiego?*

Przeprowadzono ankietyzację pogładową wśród mieszkańców miasta Łeby w dniach od 13.03.2014 r. do dnia 1.04.2014 r. W wersji papierowej złożono 68 ankiet. Dnia 1 kwietnia 2014 r. zamknięto edycję przyjęcia ankiet składanych elektronicznie. W tej formie wpłynęło 87 ankiet. Łącznie wpłynęło 155 ankiet, w tym stwierdzono nieważność 3 ankiet.

Propozycje mieszkańców zostały przeanalizowane pod kątem obowiązujących warunków programowania w latach 2014 – 2025 roku i zostały uwzględnione w dokumencie strategii.



RAPORT O STANIE MIASTA – ANALIZA SPOŁECZNO GOSPODARCZA

Jest w Łebie tajemnica, która sprawia, że przyjeżdża się tu na coś, co było ...

Ernest Bryll

Na początku była rzeka „o bystrej wodzie, rwącej i obrywającej brzegi”. U jej ujścia, wtulona pomiędzy dwa jeziora i morze, powstała w X wieku osada o nazwie tożsamej z nazwą rzeki. Osada była we władaniu samodzielnych książąt pomorskich, a piersi gospodarzyli w niej Kaszubi. Jej rozwój pozostawał w ścisłym związku z losami pobliskiej Białogardy, będącej książęcą siedzibą. Po grabieży Pomorza przez Krzyżaków, Łeba znalazła się w granicach państwa krzyżackiego. Obok kaszubskiej starej Łeby powstała niemiecka Lebamunde. Z czasem osady połączyły się w jeden okręg miejski, utwierdzony lubeckim prawem, nadanym za zgodą Wielkiego Mistrza Zakonu Winricha von Kniprode „w sobotę przed Świętą Małgorzatą roku 1357”.

Stara Łeba liczyła blisko 50 domostw, miała swój kościół (najstarszy znany zapis o nim pochodzi z 1286 r.), ratusz i młyn wiatraczny oraz łodzie i inne urządzenia rybackie. Patronem kościoła był św. Mikołaj, opiekun rybaków, żeglarzy i ... piratów. Ci ostatni szukali tutaj schronienia po przepędzeniu ich w 1361 r. przez króla Danii. Podstawą egzystencji było rybołówstwo. Już akt nadania praw miejskich wymieniał dorsze pośród miejscowych dóbr, a jesiotr, który okresowo w dużej liczbie występował w rzece Łebie, uwieczniony został w miejskim herbie. Żywy był w miasteczku kult srebrnego dorsza, czyli – językiem miejscowym – pomuchła. Figura tej ryby zajmowała centralne miejsce w świątyni, rybacy nosili ją uroczystych procesjach.

O losie Łeby decydowała na przestrzeni wieków przyroda: kapryśna, zmieniająca swe ujście rzeka, wędrujące „czartowskie wydmuchy” oraz morze, odzywające się w łebkim zakątku sztormami o wyjątkowej sile i atakujące niezwykłą, niszczycielską falą zwaną Niedźwiedziem Morskim. Pierwsza wzmianka o wielkim sztormie pochodzi już z 1283 r. Kolejne katastrofalne burze pustoszyły osadę w latach 1396, 1441, 1449, 1467 i 1497, a uderzenia Niedźwiedzia Morskiego z lat 1558 i 1570 pochłonęły Starą Łebę na wieki wieków ... Jediną widoczną dzisiaj pozostałością po niej są mury gotyckiej fary św. Mikołaja.

Budowa nowej Łeby na wschodnim brzegu rzeki zbiegła się w czasie z reformacją. Świadczy o tym choćby surowsza budowla nowej świątyni, także jednak pod patronatem św. Mikołaja (oj, jak bardzo potrzebna jest jego opieka tej „słowińskiej krainie demonów” ...).

Na nowym miejscu łebianie dalej zmagali się z żywiołami: zasypywane piaskami ujście rzeki powodowało piętrzenie się i wylewy wód, niszczenie upraw i przede wszystkim portu. Potężne uderzenie Niedźwiedzia Morskiego w marcu 1779 r. mimo wcześniej wykopanego kanału łączącego Bałtyk z jeziorem Łebsko, zniszczyło ufundowaną przez króla pruskiego budowę portu handlowo – wojennego. Miasto ogarnęła stagnacja, nie powiódł się plan ożywienia gospodarczego poprzez osiedlenie przybyszami pochodzenia żydowskiego. Dopiero budowa szosy Łeba – Lębork (1869), następnie uregulowanie ujścia rzeki i otwarcie portu (1889) oraz uzyskanie po długich staraniach połączenia kolejowego (1899), stopniowo odmieniały oblicze miasteczka. Zaczęli pojawiać się turyści.

A wkrótce objawiła się Łeba artystom. W roku 1921 pojawił się tutaj najbardziej znany wśród nich – Max Pechstein, światowej sławy ekspresjonista niemiecki. Łeba stała się jego domem do 1945 r. W ślad za Pechsteinem przyjeżdżali inni wielcy twórcy „sztuki zdegenerowanej”,



przepędzeni z Rzeszy przez nazistów. Bo choć Łeba znajdowała się wówczas w Niemczech, to jednak na tak dalekiej rubieży, że „można tu było nawiać i w miarę spokojnie pooddychać”. W okresie II wojny światowej Niemcy prowadzili na tajnym poligonie, na wydmach doświadczenia z bronią raketową, do dziś nie pełni wyjaśnione. W styczniu 1945 r. na wysokości łebskiego brzegu zatopiony został niemiecki transportowiec Wilhelm Gustloff, grzebiąc na dnie morza ponad 5 tys. ludzi – niemieckich uciekinierów z Pomorza.

10 marca 1945 r. Łebę zajęła Armia Czerwona. Rozpoczął się bardzo dziwny okres w historii miasta: „rząd ruski, naród pruski”, a od kwietnia zaczęli osiedlać się Polacy. Przez kilka miesięcy funkcjonowały na głównej ulicy trzy piekarnie: niemiecka, rosyjska i polska. Na zamówienie polskiego księdza, który rozpoczął budowę katolickiej parafii, Max Pechstein namalował obraz Morskiej Madonny (obraz jest do dziś w kościele oo. Oblatów). 9 maja 1946 r. wysiedlona została pierwsza duża grupa Niemców. W listopadzie Rosjanie wprowadzili z Łeby kutry rybackie, urządzenia wędzarni i inny sprzęt, a u wejścia do portu zatopili barkę, zablokowując port. Odbierało to możliwość funkcjonowania polskim rybakom. Nie pomogły interwencje, a proszone o pomoc władze wyższych szczebli zorganizowały „szczyt gospodarczy” i doradziły łebianom zająć się ... hodowlą drobiu.

W sierpniu 1957 r. w epoce żelaznej kurtyny i bronowanych plaż, wyruszyła z Łeby szalona eskapada tratwą przez Bałtyk, dowodzona przez Andrzeja Urbańczyka, studenta z Łeby (dzisiaj to światowy rekordzista samotnej żeglugi).

1 stycznia 1967 r. powołany został dla ochrony najbardziej interesującego w Polsce wybrzeża Bałtyku Słowiński Park Narodowy, nazwę swą wywodzący od kaszubskiego plemienia Słowińców, zamieszkującego dawniej te tereny. Idea Parku zrodziła się już we wrześniu 1945 r., a autorem projektu był prof. Władysław Szafer.

W lutym 1998 r. proklamowane zostało Księstwo Łeby. Na książęcym tronie zasiadł demokratycznie wybrany Heńko I.

6 czerwca 1999 r. łebscy rybacy, „aby siebie wyrazić i zakorzenieć, aby ogarnąć przeszłość dawniejszą, niż każdy z nas”, ofiarowali Papieżowi Janowi Pawłowi II figurę srebrnego dorsza, czyli pomuchła, nawiązując tym do pradawnego symbolu Starej Łeby.

W roku 2007, na jubileusz 650 - lecia miasta, łebianie raz jeszcze przypieczętowali swój związek ze Starą Łebą, fundując kapliczkę św. Barbary na obrzeżach Zasypanego Miasta. Święta Barbara to w tradycji Kościoła starsza niż św. Mikołaj patronka narażonych na nagłą śmierć ludzi morza. Cudnej urody figura Świętej znajdowała się w kościele Starej Łeby i jako jedyna ocalała ze sztormowej zagłady. Przetrwała do dzisiaj w ołtarzu nowego kościoła św. Mikołaja, by teraz, po wiekach powrócić w swojej kopii do Zasypanego Miasta. Poprzedzając być może chwilę, kiedy powrócą tam sami łebianie ...

Opracowanie, Maria Konkol

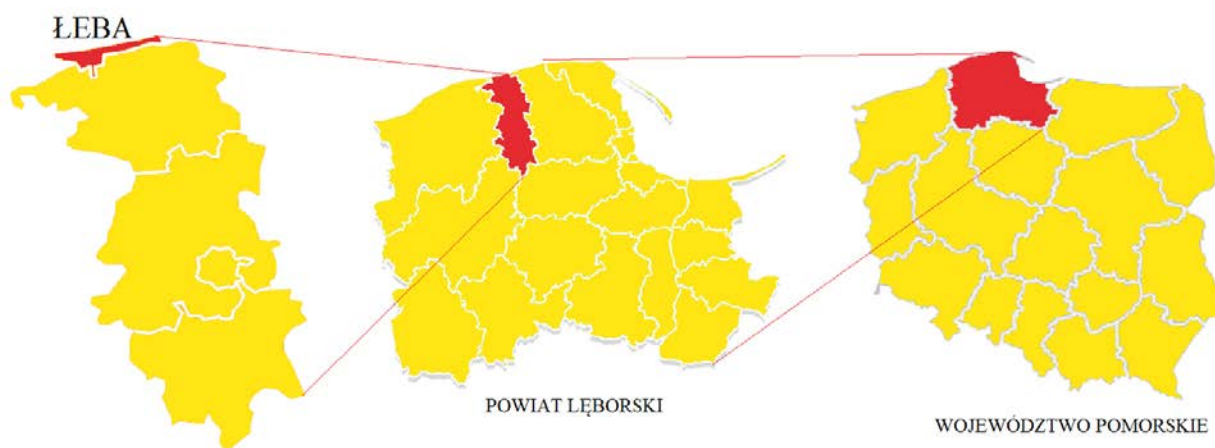


Ogólna charakterystyka Gminy Miejskiej Łeba

Położenie i podział administracyjny gminy

Gmina miejska Łeba leży w północnej części województwa pomorskiego. Stanowi jedną z pięciu gmin powiatu lęborskiego. Jest jedną z dwóch gmin miejskich. Od południa sąsiaduje z gminą Wicko (powiat lęborski), od zachodu z gminą Smołdzino (powiat słupski), od wschodu z gminą Choczewo (powiat wejherowski), od północy z morzem Bałtyckim. Gmina zajmuje powierzchnię wynoszącą 14,81 km², stanowi 0,08 % powierzchni województwa pomorskiego. Najbliższymi ośrodkami miejskimi są: Lębork, Słupsk, Władysławowo, Małe Trójmiasto Kaszubskie (Wejherowo, Reda, Rumia), Puck oraz Aglomeracja Trójmiejska.

Rysunek 1. Położenie Gminy Miejskiej Łeba na tle województwa pomorskiego i powiatu lęborskiego



Źródło: opracowanie własne

Województwo – pomorskie

Powiat – lęborski

Gmina – Łeba

Rodzaj gminy – miejska

Prawa miejskie – od 1357 roku

Powierzchnia – 14,81 km²

Liczba ludności ogółem w 2013 r. – 3850

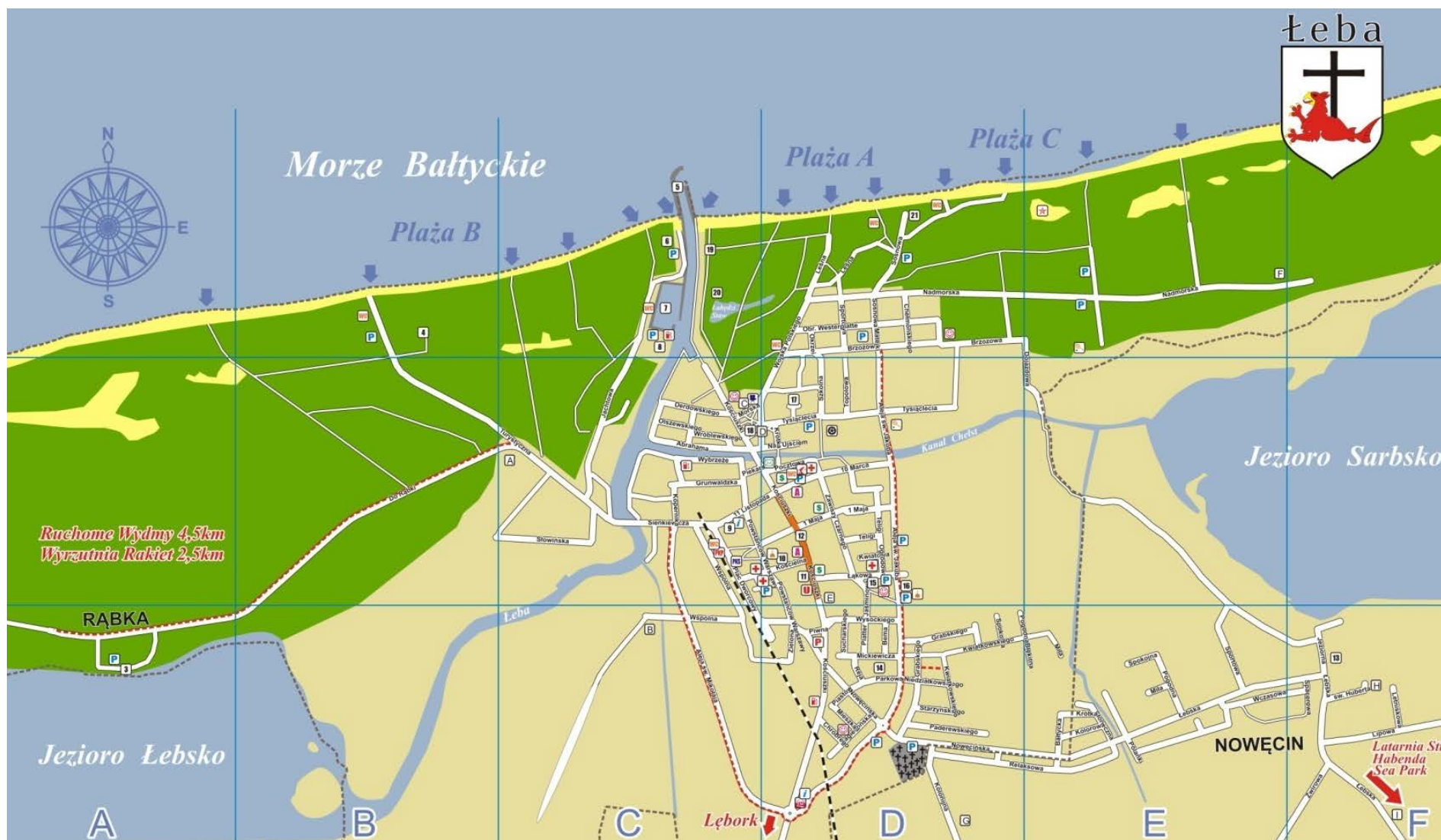
Gęstość zaludnienia – 261 osób/km²

Gmina zajmuje powierzchnię wynoszącą 14,81 km², co stanowi 0,08% powierzchni województwa pomorskiego, a 2,09% powierzchni powiatu lęborskiego.

Źródło: Urząd Miejski w Łebie wg stanu z dnia 31.12.2013 r.



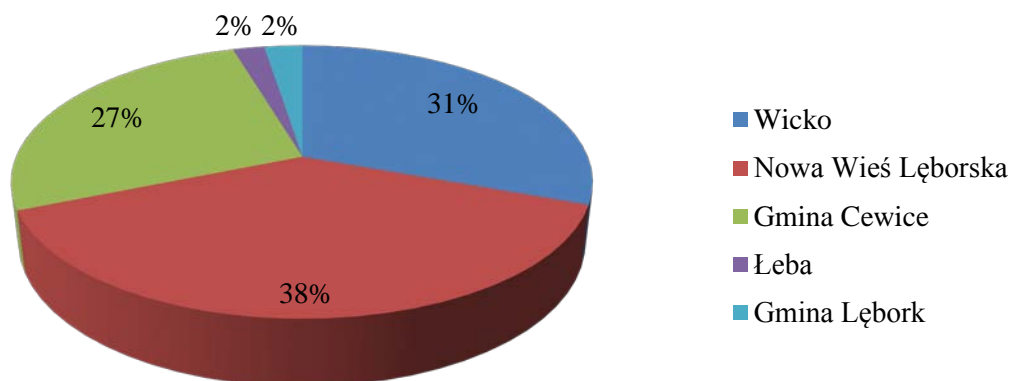
Rysunek 2. Plan Miasta Łeby (Źródło: Urząd Miejski w Łebie wg stanu na 31.12.2013 r.)



Źródło: materiały udostępnione przez Urząd Gminy w Łebie



Wykres 1. Struktura powierzchni powiatu łęborskiego



Źródło: opracowanie własne na bazie danych GUS. Stan 31.12.2010 r.

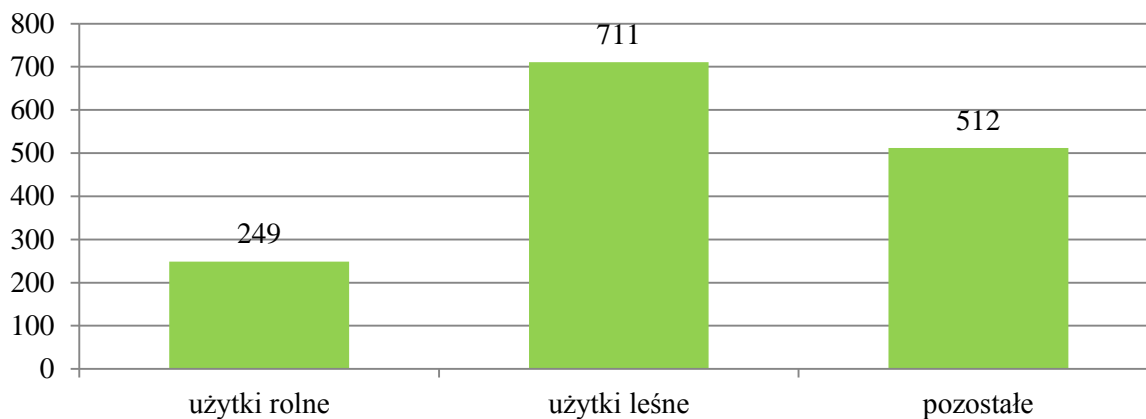
Walory przyrodnicze i krajobrazowe

Obszary zasobowe i użytkowanie gruntów

Łeba miasto posiada obszar 1480,96 ha, w tym:

- użytki rolne - 18%
- użytki leśne - 46%
- pozostałe - 36%

Wykres 2. Struktura powierzchni gruntów miasta Łeba [ha]



Źródło: opracowanie własne na bazie danych GUS. Stan 31.12.2010 r.

Tabela 1. Ogólna struktura użytkowania gruntów miasta Łeby

Rodzaj użytkowania	Powierzchnia ewidencyjna w ha
Użytki rolne	249
Grunty leśne zadrzewione i zakrzewione	711
Pozostałe grunty	512
RAZEM	1472

Źródło: ewidencja danych Starostwa Powiatowego w Łęborku. Stan na 2012 rok.



Tabela 2. Szczegółowa struktura użytkowania gruntów miasta Łeby

Rodzaj użytkowania	Powierzchnia w ha
Użytki rolne, w tym:	249
grunty rolne	19
łąki i pastwiska	221
grunty rolne zabudowane	1
grunty pod rowami	8
Grunty leśne oraz zadrzewione i zakrzewione, w tym:	711
las	698
grunty zadrzewione i zakrzewione	11

Źródło: ewidencja danych Starostwa Powiatowego w Łęborku. Stan na 2012 rok.

Leśnictwo w 2010 roku stanowią:

Lasy publiczne w ha,	669,8
w tym własność gminy	109,5
własność skarbu państwa	560,3

Lesistość, która w 2010 roku stanowiła 46,7%, uległa zmianie w 2011 roku i wynosiła 47,5%. Powierzchnia lasów ogółem w 2011 roku wynosiła 703,5 ha.

Ilość pozyskania drewna jest niewielka (w użytkowaniu rębnym na dziesięciolecie – 330 m³) i wynika głównie z potrzeb sanitarnych i hodowlanych drzewostanów. Całość lasów zalicza się do ochronnych (wodochronnych i glebochronnych).

Podstawowymi założeniami gospodarki leśnej w mieście Łeba są:

- ochrona i utrzymanie estetyczno–krajobrazowych walorów lasu,
- ochrona cennych ekosystemów leśnych, hodowla lasu,
- możliwość produkcji sadzonek drzew i krzewów, wyeksponowanie ich pod kątem walorów edukacyjnych lasów,
- stworzenie najlepszych warunków rekreacji,
- korzystne dla zdrowia oddziaływanie środowiska,
- kształtowanie leśnego krajobrazu w różnych warunkach środowiska przyrodniczego przy maksymalnym utrzymaniu lasu w stanie zadrzewionym,
- zabezpieczenie gleb przed procesami destrukcyjnymi i utrzymaniu ich zdolności retencyjnej.

Całość lasów zalicza się do ochronnych – porastają one głównie tereny wydymowe.

Dodatkowo grunty Łeby są sklasyfikowane ze względu na ich status prawny. Poniższa tabela i wykres przedstawiają następujące grupy gruntów:

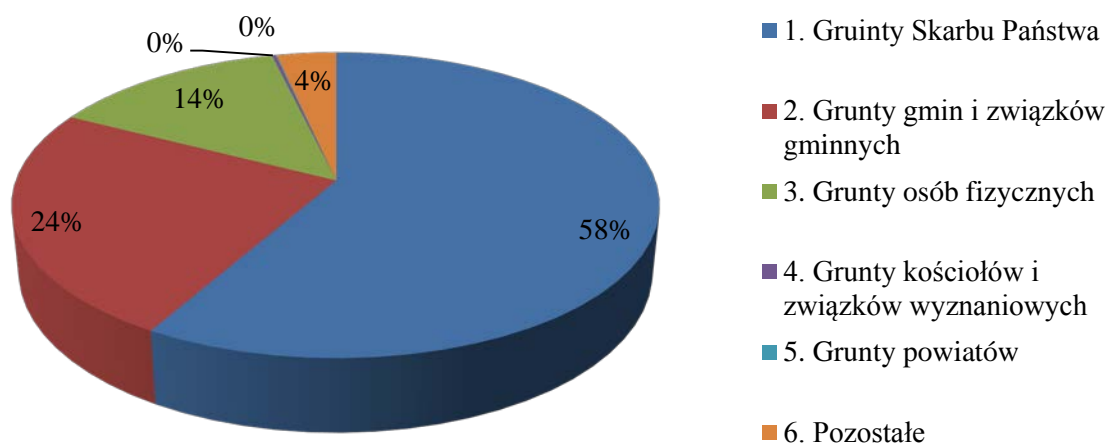
Tabela 3. Stan prawny gruntów gminy Łeby

Wyszczególnienie gruntów	Powierzchnia ewidencyjna w ha
Grunty Skarbu Państwa	858
Grunty gmin i związków gminnych	357
Grunty osób fizycznych	202
Grunty kościołów i związków wyznaniowych	3
Grunty powiatów	1
Pozostałe	51
Razem	1472

Źródło: ewidencja danych Starostwa Powiatowego w Łęborku. Stan na 2012 r.



Wykres 3 . Stan prawny gruntów gminy Lęby w 2012 r.



Źródło: opracowanie własne

Według bazy danych Starostwa Powiatowego w Lęborku, w mieście Lęba najliczniejszą grupę gruntów stanowią grunty Skarbu Państwa, tj. 58,29%. Najmniejszy odsetek to grunty powiatów i wynoszą 0,07% oraz grunty kościołów i związków wyznaniowych stanowiące 0,20% całego obszaru gminy.

Ukształtowanie terenu oraz wody powierzchniowe

Miasto Lęba położone jest pomiędzy morzem Bałtyckim a dwoma jeziorami Łebsko i Sarbsko. Jest to obszar Pobrzeża Południobałtyckiego i Wybrzeża Słowińskiego. Stanowi on wąski pas lądu wzdłuż brzegu morskiego, dolinę nadmorską pochodzenia rzecznoego. Jego krajobraz stanowi: plaża nadmorskie, wydmy, nadbrzeża jeziora oraz nadmorskie lasy. Wzdłuż brzegu morskiego rozciąga się pasmo wydym o wysokości do 45 m. Oddzielają one od morza jeziora Sarbsko i Łebsko. Południowa część Wybrzeża Słowińskiego jest terenem równinnym, w którego obszarze dominują torfy i tereny podmokłe. Lęba posiada około 12 km linii brzegowej wybrzeża morskiego, z pośród których na 3 km znajdują się kąpieliska. Plaża dostępna jest do plażowania i przejść pieszych, a w części tylko do przejścia. Miasto posiada część Jeziora Łebsko i Łabędzi Staw. Przez miasto przepływa rzeka Lęba i kanał Chelst, który łączy kanał portowy z Jeziorem Sarbsko. Rzeka Lęba ma długość 117 km, przepływa przez pojezierze kaszubskie, pradolinę Redy – Łeby oraz Wybrzeże Słowińskie.

Tereny we wschodniej i północnej części miasta to łąki z siecią rowów melioracyjnych oraz tereny bagienne i podmokłe porośnięte różnorodną roślinnością.

Klimat

Przybrzeże Łebskie charakteryzuje się morskim klimatem. W porze letniej na wybrzeżu przeważa udział cisz i wiatrów słabych. Wiatry sztormowe mają swoje dobroczynne skutki w powstrzymaniu degradacji wód morza, woda na plażach Łeby należy do najbardziej czystych, powietrze nasycone jest dobroczynnymi związkami jodu. W dzień wieje bryza morska na ląd, łagodzi upalne dni, zaś po zachodzie wieje bryza lądowa. Ten mikroklimat ze względu na walory zdrowotne budzi duże zainteresowanie turystów, ich pobyt następuje nie tylko w lecie, też w porze zimowo – wiosennej.



Flora i fauna

Występująca duża ilość obszarów i obiektów chronionych miasta wyróżnia go pod względem występowania różnorodnych zwierząt i zbiorowisk roślinnych. Fauna i flora charakteryzują się cechami wyjątkowymi. Zlokalizowane są w poszczególnych obszarach chronionych. W jeziorze Łebsko przylegającym do Gminy Miejskiej Łeba występują np. boleń i troć, żyje endemiczny gatunek siei łebskiej.

Teren Słowińskiego Parku Narodowego zamieszkuje wiele gatunków płazów. Spośród żyjących w parku gadów najliczniejsze to jaszczurka rodna i zwinka. Wśród ptaków na terenie miasta spotyka się cyraneczki, czernice, cyranki, modraszki, gawrony i kosy. W ekosystemach wodnych Łeby spotyka się kolonie mew, śmieszkę pospolitą czy srebrną. Zimą miasto jest miejscem zimowisk gatunków ptaków jak lodówki, uhle i markaczki.

Na wybrzeżu i w wodach Bałtyku zamieszkuje wiele gatunków ssaków głównie skupionych w granicach Słowińskiego Parku, wśród najbardziej cennych można wymienić morświna, fokę szarą.

Flora w granicach administracyjnych Łeby od północy skupia uwagę na pasmach wydm nadmorskich porośniętych roślinnością pionierską. Obszar sąsiadujący stanowią bory bażynowe z roślinnością chronioną m.in. paprotką zwyczajną. Tutaj dominuje sosna z domieszką brzozy, świerku. W centralnej części miasta, wśród zwartej zabudowy, dominuje zielen nasadzona drzew i krzewów, występują także parki miejskie, aleje drzew, pełniąc nie tylko funkcję estetyczną ale i miejsce gniazdowania ptaków, np. sikor.

Uwagę skupia park miejski od północy miasta graniczący z Łabędzim Stawem (potocznie zwanym Czarnym Stawem), a z pozostałych stron zabudową miejską. Tutaj występują gatunki drzew: olsze czarne, brzozy brodawkowate, jesion wyniosły, klon zwyczajny, jarzab pospolity.

Obszary chronione dziedzictwa przyrodniczego

Na obszarze Łeby występuje obszar ochrony dziedzictwa przyrodniczego i kształtowania środowiska. Ochrona przyrody polega na zachowaniu, zrównoważonym użytkowaniu oraz odnawianiu zasobów, tworów i składników przyrody:

- dziko występujących roślin, zwierząt i grzybów,
- roślin, zwierząt i grzybów objętych ochroną gatunkową,
- zwierząt prowadzących wędrowny tryb życia,
- siedlisk przyrodniczych,
- siedlisk zagrożonych wyginięciem, rzadkich i chronionych gatunków roślin, zwierząt i grzybów,
- tworów przyrody żywej i nieożywionej oraz kopalnych szczątków roślin i zwierząt,
- krajobrazu,
- zieleni w miastach,
- zadrzewień.

Ochrona środowiska oznacza podjęcie lub zaniechanie działań, umożliwiających zachowanie lub przywracanie równowagi przyrodniczej poprzez:

- racjonalne kształtowanie środowiska i gospodarowanie zasobami środowiska zgodnie z zasadą zrównoważonego rozwoju,



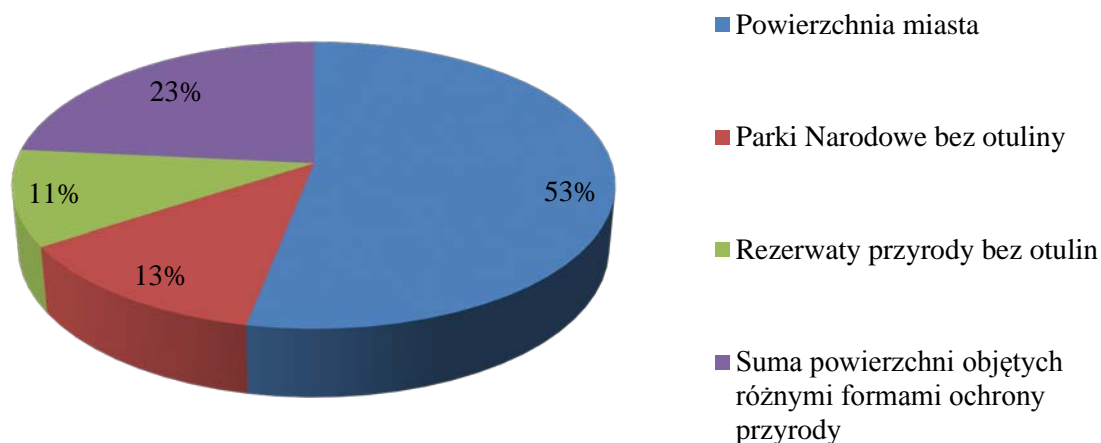
- przeciwdziałanie zanieczyszczeniom,
- przywracanie elementów przyrodniczych do stanu właściwego.

Prawną ochroną objęty jest obszar 653,40 ha, co stanowi 44% powierzchni gminy Łeby.

Na terenie miasta znajdują się następujące formy ochrony przyrody:

- Słowiński Park Narodowy (SPN),
- pomnik przyrody objęty ochroną prawną – „Dąb Samotnik”,
- NATURA 2000,
- PLH220018 „Mierzeja Sarbska”,
- PLH220023 „Ostoja Słowińska”,
- PLB220003 „Pobrzeże Słowińskie”.

Wykres 4. Formy przyrody na terenie miasta Łeby



Źródło: analiza własna

Słowiński Park Narodowy

Słowiński Park Narodowy utworzony został w 1967 roku. Powierzchnia parku na terenie miasta Łeby wynosi 361,18 ha. Jest jednym z 23 parków narodowych w Polsce i jednym z 2 parków nadmorskich. Został utworzony w celu zachowania w stanie niezmienionym systemu jezior przymorskich, bagien, torfowisk, łąk, nadmorskich borów, lasów, a przede wszystkim wydmowego pasa mierzei z unikatowymi wydmami w Europie, ruchomymi wydmami.

Wyjątkowość przyrody Słowińskiego Parku Narodowego, objęta została ochroną, na podstawie międzynarodowych konwencji i porozumień. W roku 1977 SPN objęty został programem UNESCO MAB „Człowiek i Biosfera”, którego celem było utworzenie globalnej sieci rezerwatów biosfery. Obecnie funkcjonuje około 500 podobnych obiektów w 102 krajach świata. Rezerваты Biosfery służą zachowaniu różnorodności biologicznej. Cel, który podkreśla tą ideę to pobudzenie społecznej świadomości o istniejących powiązaniach między różnorodnością ekologiczną i kulturową.

Następną konwencją ważną dla statusu SPN jest „Konwencja o obszarach wodno – błotnych” mających znaczenie międzynarodowe, przede wszystkim jako środowisko ptactwa wodnego, zwaną również Konwencją Ramsarską. Jej postanowienia zapewniają trwałą ochronę



i racjonalne użytkowanie terenów, w kształtowaniu których dominują ekosystemy wodne i bagienne. Na uwagę zasługuje fakt, iż 80% obszaru parku stanowią wody: morze, jeziora, torfowiska, bagna oraz fakt, że teren jest miejscem życia wielu gatunków ptaków chronionych. Objęcie od 1995 roku obszaru dodatkowymi międzynarodowymi postanowieniami staje się uzasadnione. Najmłodszą formę ochrony od 2004 roku stanowi ogólnoeuropejska sieć ekologiczna NATURA 2000, obejmująca wybrane ekosystemy parku. Podstawowe założenie obejmuje zachowanie dziedzictwa przyrodniczego krajów członkowskich Unii Europejskiej. Cel ten wdraża się poprzez: ochronę siedlisk zagrożonych i/lub reprezentatywnych wyróżnionych regionów biogeograficznych oraz ochronę roślin i zwierząt zagrożonych oraz rzadkich na terytorium Wspólnoty, poprzez ochronę gatunków i ich biotopów.

Aktualnie SPN to również Międzynarodowa Ostoja Ptaków, ustanowiona w oparciu o przyjęte kryteria BirdLife International dotyczące składu gatunkowego i liczebności awifauny występującej na danym terenie. SPN to także trzon „Ostoi Słowińskiej” i „Pobrzeża Słowińskiego”, obszarów wyznaczonych według tych samych założeń jw. we wszystkich krajach Unii Europejskiej, z mocy Dyrektywy Ptasiej i Dyrektywy Siedliskowej.

Przedmiotem działania Słowińskiego Parku Narodowego jest:

1. Ochrona przyrody, która ma na celu przede wszystkim:

- utrzymanie procesów ekologicznych i stabilności ekosystemów,
- zachowanie różnorodności biologicznej,
- zachowanie dziedzictwa ekologicznego,
- zapewnienie istnienia ciągłości gatunków roślin i zwierząt wraz z siedliskami poprzez utrzymanie lub przywracanie ich do właściwego stanu,
- utrzymanie lub przywracanie do właściwego stanu siedlisk przyrodniczych, a także innych zasobów przyrody i jej składników, a w szczególności dziko występujących roślin lub zwierząt, siedlisk przyrodniczych, siedlisk gatunków chronionych roślin lub zwierząt, zwierząt prowadzących wędrowny tryb życia, roślin lub zwierząt objętych ochroną na podstawie innych przepisów, przyrody nieożywionej, krajobrazu,
- kształtowanie właściwych postaw człowieka wobec przyrody.

2. Udostępnienie SPN do prowadzenia wielokierunkowych badań naukowych.

3. Udostępnienie Parku w celu dydaktyki, uprawiania kwalifikowanej turystyki.

4. Zabezpieczenie prawnych, organizacyjnych, materialnych, personalnych i technicznych podstaw jego funkcjonowania.

Rezerwat przyrody

Rezerwat przyrody Mierzeja Sarbska utworzony został w 1976 r. Głównym celem jego działań jest ochrona naturalnych zbiorowisk wydmych i bagiennych wykształconych w specyficznych warunkach, wąskiej około 1 km długości mierzei nadmorskiej.

Poza Słowińskim Parkiem Narodowym jest to jedyne miejsce na polskim wybrzeżu z ruchomymi wydmy parabolicznymi. Rezerwat rozciąga się na powierzchni 546,63 ha, w tym na terenie miasta Łeby na powierzchni około 299,7 ha. Obszar posiada Plan Ochrony. Prawie 400 ha, większą część rezerwatu, pokrywają zbiorowiska leśne, przedstawiające głównie różne zespoły boru bażynowego. W zagłębieniach międzywydmowych wykształcają się wrzosowiska wierzbowo – wrzoścowe, które w Polsce oceniane są jako stanowiska



nieliczne, zanikające. Wolor tej przestrzeni podnoszą zarośla z woskownicą europejską, prawnie chronionym gatunkiem atlantyckim, który w Polsce jest bardzo rzadki i zagrożony. Flora rezerwatu wykazuje ponadprzeciętne wartości przyrodnicze z uwagi na wyjątkowo duże nagromadzenie gatunków rzadkich, ginących i zagrożonych w skali Pomorza, a nawet Polski. Tutaj występują: fiołek torfowy, welnianeczka darniowa, wątlík błotny, rosiczka długolistna i pośrednia, turzyca bagienna, woskownica europejska, długosz królewski. Rezerwat stanowi ostoję puchacza.

Pomnik przyrody

W mieście Łeba znajduje się jeden pomnik przyrody. Dąb szypułkowy – „Dąb Samotnik” o obwodzie 342 cm, wysokości 15,50 m rośnie przy ul. Mickiewicza 13. Jest administrowany przez Urząd Miejski w Łebie.



Obszary Natura 2000

Cztery obszary sieci Natura 2000 zlokalizowane są w granicach gminy. Podstawową zasadą odnoszącą się do nich jest zakaz podejmowania jakichkolwiek działań mogących w znaczący sposób pogorszyć stan siedlisk przyrodniczych oraz siedlisk gatunków roślin i zwierząt oraz w znaczący sposób negatywnie wpływać na rośliny i zwierzęta z gatunków, dla których ochrony został wyznaczony obszar Natura 2000.

Zasadniczymi aktami prawa międzynarodowego obowiązującym w Unii Europejskiej, a stosowanymi w ww. obszarze są:

- Dyrektywa Rady 79/409/EWG w sprawie ochrony dzikich ptaków, czyli Dyrektywa Ptasia,
- Dyrektywa Rady 92/43/EEC dotycząca ochrony siedlisk przyrodniczych i dzikiej fauny i flory, czyli Dyrektywa Siedliskowa.

PLH220018 Mierzeja Sarbska

Lokalizacja w większości na terenie Nadmorskiego Obszaru Chronionego Krajobrazu o powierzchni 15 238,60 ha. Obejmuje rezerwat przyrody Mierzeja Sarbska. Wąska mierzeja między Morzem Bałtyckim, a kryptodepresyjnym Jeziorem Sarbsko wraz z położoną na wschód od niego równiną błot przymorskich, w tym samo jezioro, które zalicza się do 11 występujących w Polsce jezior przybrzeżnych. Ostoja stanowi unikatowy kompleks wydmy wałowych i parabolicznych, powrastanych borami bażnowymi.

W całości dużą część obszaru pokrywają zbiorowiska leśne. Jezioro Sarbsko jest siedliskiem priorytetowym 1150 laguny, występują niecki deflacyjne z bardzo rzadkimi zbiorowiskami torfowiskowymi i napiaskowymi. Ponad 60% obszaru zajmują siedliska z Dyrektywy Ptasiej, gdzie zidentyfikowano 11 rodzajów chronionych gatunków przyrody. Obszar charakteryzuje się ogromnymi walorami krajobrazowymi. Projektuje się utworzenie rezerwatu w Stilo.

Zagrożenie stanowi nadmierny, niekontrolowany rozwój turystyki, który w tym terenie powoduje przez pieszych wydeptywanie i degradację chronionych siedlisk, zanieczyszczenie wód w jeziorze. Dodatkowo niekorzystne jest prowadzenie prac odwodnieniowych, wycinanie drzew i stan kryzysowy pożarów.



PLH220023 Ostoja Słowińska

Obszar chronionego krajobrazu i różnorodności form morfologicznych obserwowanych na Mierzei Gardneńsko – Łebskiej, w tym unikatowe barchany nadmorskie do 40 m n.p.m., wędrujące w tempie 3 – 10 m rocznie. W granicach ostoi występują dwa największe słonawe przymorskie jeziora: Łebsko o powierzchni 7140 ha i maksymalnej głębokości 6,30 m, Gardno o powierzchni 2468 ha i maksymalnej głębokości 2,60 m wraz z przylegającymi łąkami, torfowiskami, lasami i borami bagiennymi. Łącznie kompleks obejmuje Słowiński Park Narodowy wraz z wodami morskimi, kompleks Rowokół i koryto rzeki Łupawy.

Występują tutaj dobrze zachowane, wykształcone typowo i na dużych powierzchniach charakterystyczne siedliska nadmorskie, w tym 26 typów siedlisk objętych jest Dyrektywą Ptasią. Stwierdzono bytowanie co najmniej 28 gatunków ptaków. Występują chronione rośliny naczyniowe, gatunki bezkręgowców. Chroniony tu jest także unikatowy krajobraz wydm.

Zagrożeniem jest ograniczenie bądź zaniechanie wypasu łąk i pastwisk, co skutkuje degradacją otwartych powierzchni wokół największych przymorskich jezior parku. Zmniejsza się przez to ilość miejsc lęgowych ptaków oraz następuje zanik zbiorowisk roślinnych związanych z gospodarką człowieka.

Narastający ruch turystyczny w obrębie plaży i wydm przednich niszczy zbiorowiska przyrodnicze i miejsca lęgowe ptaków tam bytujących.

Duże wahania poziomu wód gruntowych i nieuregulowana w tym miejscu gospodarka ściekowa wywołują niekorzystne zmiany w strukturze ekosystemów jeziornych i torfowiskach, następuje obniżenie poziomu wody, zjawisko eutrofizacji.

PLB220003 Pobrzeże Słowińskie

Obszar ochronny ptaków, chronionego krajobrazu i różnorodności form morfologicznych występujących na Mierzei Gardneńsko Łebskiej, a obejmujące jw. oba jeziora. Jest to ważna ostoja ptasina o randze europejskiej E 09 Słowińskiego Parku Narodowego. Teren wpisany na listę obszarów Konwencji Ramsar. Znajduje się w obrębie Słowińskiego Rezerwatu Biosfery. Występuje tutaj co najmniej 25 gatunków ptaków z Dyrektywy Ptasiej, 15 gatunków z Polskiej Czerwonej Księgi.

Zagrożeniem dla występowania ww. gatunków podobnie jw. jest nieprawidłowa gospodarka upraw łąk i pastwisk wraz z nieuregulowaną gospodarką ściekową niekorzystnie wpływającym na zmiany w ekosystemach jeziornych i torfowiskowych.

Pozostałe obszary cenne przyrodniczo

Gmina Łeba posiada waloryzację przyrodniczo – krajobrazową miasta, według której zbadane zostały poszczególne kompleksy przyrodnicze. Uznano, że obszary o najwyższych walorach są dobrze zachowane m. in. system nadmorskiego boru bażynowego. Podobnie funkcjonuje dobrze zachowany i utrzymany walor wydm nadmorskich. Na terenie miasta występuje wiele mikroobszarów o średnim walorze krajobrazowym, które stale poddawane są działaniom zachowawczym i pielęgnacyjnym. Efektem jest przyroda miasta zachowująca swój niepowtarzalny charakter. Planuje się wyznaczenie i tworzenie nowych terenów ochronnych.



Zieleń urządzana

Istotne znaczenie na powierzchni zurbanizowanej Łeby ma zieleń urządzana. Miasto posiada wiele zieleni urządzonej, przede wszystkim obiekty przyrodnicze o formach naturalnych, półnaturalnych lub rozmaite założenia ogrodowe istniejące samoistnie lub towarzyszące zabudowie. Nadano jej funkcję rekreacyjną, ekologiczną i zdrowotną. W ten sposób eliminowane są wszelkie uciążliwości życia w mieście i kształtowanie jego urbanizacji. Wprowadza się ład przestrzenny wspólnie z istniejącą i nową zabudową oraz nadaje indywidualny charakter miastu Łeba.

Ochrona wybrzeża

Inspektor Ochrony Wybrzeża Urzędu Morskiego w Słupsku jest odpowiedzialny za ochronę wybrzeża. Obszar ten umiejscowiony pozostaje w części wschodniej Wybrzeża Środkowego (Słowińskiego). W nim 88% powierzchni zajmują rezerwaty Ścisłe, tj. Słowiński Park Narodowy oraz Mierzeja Sarbska. Obwód Ochrony Wybrzeża w Łebie zarządza długością 42 kilometrów wybrzeża, na odcinku od 175 kilometra wybrzeża do 217 kilometra wybrzeża województwa pomorskiego.

Służby odpowiedzialne za Ochronę Wybrzeża zajmują się gospodarką zadrzewiania i zalesiania obszaru. Na terenach wyjątkowo narażonych na niszczenie wybrzeża przez fale morskie, wydmy wykładane są chrustem, wzmacniane trawą bądź odbudowywane przez ustawienie płotów. Jednym z zadań służb m. in. jest ochrona bądź usuwanie szkód związanych z nieracjonalną gospodarką uprawiania turystyki w nadmorskiego terenie wybrzeża.

Rysunek 3. Wybrzeży Łeby (kolor różowy) na tle Wybrzeża Środkowego



Źródło: www.umsl.gov.pl

Zasoby dziedzictwa kulturowego

Ochronie prawnej podlegają zasoby dziedzictwa kulturowego gminy jako trwałe elementy zagospodarowania jej obszaru. Struktura przestrzenna miasta Łeby posiada wyróżniające walory historyczne, zabytkowe, estetyczne i artystyczne. Zasoby dziedzictwa kulturowego to



istotny element tożsamości potwierdzający zachowanie ciągłości działania i dorobku społeczności lokalnej.

Zasoby kulturowe miasta Łeby podkreślają wyjątkowe walory:

I. cztery wartości urbanistycznych:

- lokalizację miasta Łeby, począwszy od starej osady rybackiej, która otrzymała od zakonu krzyżackiego prawa miejskie w 1357 roku, położona bardziej na zachód od dzisiejszej nowej Łeby. Wpływ na zaniechanie rozwoju miasta w pierwszym założeniu miało niszczycielskie działanie morza i ruchomych wydm oraz przemieszczanie się koryta rzeki Łeby. Powodzie wskutek sztormów zmusiły mieszkańców do osadnictwa po drugiej stronie rzeki. Dowodem starej osady mieszkańców są ruiny gotyckiego kościoła św. Mikołaja,
- nową lokalizację miasta Łeby, obszar średniowiecznego miasta z założeniem wzdłuż ulicy Powstańców Warszawy oraz kościół p.w. Wniebowzięcia Najświętszej Maryi Panny. Rozwój miasta, jego znaczna rozbudowa potwierdzona jest w drugiej połowie XVI – XVII wieku i następnie w XVIII wieku,
- urbanistyczny układ zabudowy miasta XIX wiecznego Łeby z główną osią ulicy Kościuszki i ulicami poprzecznymi m. in. Kościelną, Piwną, Nowęcińską, 1 Maja, 11 Listopada, Nad Ujściem, Krótką, Tysiąclecia. Wybudowano dworzec kolejowy i zachowano stary cmentarz ewangelicki w miejscu obecnej ulicy Portowej. Tutaj usytuowano obelisk upamiętniający cmentarz. Katolicki cmentarz znajdował się przy dawnej ul. Świerczewskiego, a dzisiaj Nowęcińskiej. Główny wpływ na rozwój miasta miaław 1880 roku budowa portu rybackiego,
- rozbudowę miasta Łeby w XX wieku, bowiem do 1945 roku tworzą go układy ulic: wschodnia część ulicy 1 Maja (owalnica) i ulica Nowęcińska, Abrahama, Wróblewskiego, Derdowskiego, Grunwaldzka oraz pojedyncze obiekty willowe ulic: Wojska Polskiego, Nadmorskiej, Orońców Westerplatte, Matejki, Sportowej, Brzozowej, Okrzei.

II. budynków o wartościach zabytkowych, zachowanej formie i detalach architektonicznych:

- ruin gotyckiego kościoła św. Mikołaja,
- kościoła parafialnego p.w. NP Marii przy ul. Powstańców Warszawy,
- zespołu budynków mieszkalnych przy ulicach: Kościuszki, Powstańców Warszawy, Nowęcińskiej, Kościelnej, Tysiąclecia, który wybudowano w miejscu dawnej zabudowy o charakterystycznej konstrukcji drewnianej krytej strzechą. W okresie dużego rozwoju miasta, ostatniego ćwierćwiecza XIX wieku i z początkiem XX wieku, na terenach niezbudowanych – ulice: Abrahama, Wróblewskiego, Derdowskiego, 1 Maja, wzniesiono budynki o prostej bryle i formach architektonicznych krytych dachami spadzistymi,
- zabudowy willowej, domu wczasowego Neptun, wzniesionych w północnej części miasta pochodzą z początku XX wieku posiadających związek z rozwojem turystycznym Łeby. Budynki swobodnie rozproszono wzdłuż nowych, wyznaczonych ulic (ul. Orońców Westerplatte, Wojska Polskiego, Brzozowa, Nadmorska). Dachy domów są mansardowe. Przy budynkach budowano werandy, urządzano ogrody,
- zespołu dworcowego o charakterystycznej zabudowie przy Placu Dworcowym. Budynek stacyjny i magazyn PKP pochodzą z 1891 r., budynek dworca pochodzi z 1924 r., wieża ciśnień wybudowana została w 1914 r.



Obiekty wpisane do rejestru zabytków nieruchomych i ruchomych

Jedną z form ochrony wartości kulturowej gminy jest prowadzenie szczegółowej ewidencji dóbr kultury i wpisanie do rejestru zabytków obiektów o historycznym znaczeniu. Opiekę nad prawidłowością zachowania dorobku wielu pokoleń, sprawuje Wojewódzki Konserwator Zabytków w Gdańsku.

Na terenie miasta Łeba znajdują się następujące nieruchomości wpisane do rejestru zabytków:

- Kościół parafialny p.w. Wniebowzięcia NMP w Łebie – barokowy kościół z 1663 roku z wieżą szachulcową z XVIII wieku,
- Zabytkowe wyposażenie kościoła parafialnego p. w. Wniebowzięcia NMP w Łebie.

Konieczne jest wpisanie do rejestru ruin gotyckiego kościoła św. Mikołaja usytuowanych w sąsiedztwie ul. Turystycznej, jedynej pamiątki po starej lokalizacji Łeby, oraz przeprowadzenie prac archeologicznych.

Obiekty wpisane do wojewódzkiej ewidencji zabytków

Przeznaczona forma ochrony obejmuje historyczną zabudowę miasta zarówno budynków i obiektów publicznych, jak i budynków mieszkalno – usługowych, mieszkalnych osób prywatnych. Rejestr obiektów prowadzi wojewódzka ewidencja zabytków.

Wpisem objęto 98 obiektów zlokalizowanych w Łebie: budynek poczty, budynek usługowy – dom turysty, kino, dwa cmentarze, dom wczasowy, ruiny kościoła oraz 89 budynków mieszkalnych.

Obiekty ujęte w gminnej ewidencji zabytków

Wykaz szczegółowy obiektów gminnej ewidencji zabytków zawiera opracowanie „Programu Opieki nad Zabytkami Gminy Miejskiej Łeba na lata 2007 – 2011” i aktualizowane „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Łeby”.

Wśród wielu budynków mieszkalnych, willi, ochroną konserwatorską objęto budynki przy ul. Kościuszki; stacji ratowniczej, poczty, dawnej piekarni i cukierni Georga Poschmanna, dawny hotel Noffke – obecnie Dom Turystyczny PTTK, przy ul. Morskiej; dawną halę sportową – obecnie kino „Rybak”, przy ul. Parkowej; cmentarz, przy Placu Dworcowym; dworzec kolejowy, wieżę ciśnień, przy ul. Powstańców Warszawy; budynek gastronomiczny, dawną pastorówkę – obecnie plebanię wraz z budynkiem gospodarczym.

Nieruchome zabytki archeologiczne

Ślady materialnej ludzkiej działalności w przeszłości miasta Łeby wyznaczają nieruchomości archeologiczne. Tworzą one zwarty, oddzielony od innych, podobnych wydzielonych przestrzeni źródła archeologiczne.

Na terenie miasta Łeby występuje 11 stanowisk archeologicznych, których funkcja, chronologia i kultura archeologiczna, zostały zaewidencjonowane przez Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków w Gdańsku.

Zachowanie wartości zabytkowych, historycznych i krajobrazowych, utrzymywanie w dobrym stanie technicznym, są zadaniami planowanymi w przyszłym czasie dla poszczególnych obiektów i terenów włącznie. Pierwszym działaniem będzie ujęcie



poszczególnych stref ochrony w opracowywanych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego miasta. Jako obiekty o szczególnej wartości zabytkowej i walorach krajobrazowych, rewaloryzacji będą poddawane kościoły i kaplice oraz cmentarze wszystkich wyznań, czynne i zamknięte. Przede wszystkim należy utrzymać i przywrócić istniejącą kompozycję. Zachować ochronę i pielęgnację drzewostanu oraz przeprowadzać renowację architektury cmentarnej.

Obiekty architektury i budownictwa w niektórych przypadkach ze względu na stan techniczny, zagrożenie bezpieczeństwa będą podlegały odtworzeniu. Nowa zabudowa charakteryzować się powinna cechami jakie posiadała zabudowa poprzednia. Jej forma architektoniczna winna pozostać dostosowana do otaczającej zabudowy i krajobrazu.



Obszar społeczny

Sytuacja demograficzna miasta Łeby

W 2012 roku zgodnie z danymi Głównego Urzędu Statystycznego, obszar gminy zamieszkiwało 3864 osób. Płeć męską reprezentowało 1859 osób. Spadek widoczny jest w 2009 roku choć następny rok 2010 charakteryzuje wzrost i zamieszkiwanie miasta przez 3911 osób. Bez zmian przez cały badany okres, występuje przewaga kobiet w strukturze demograficznej gminy.

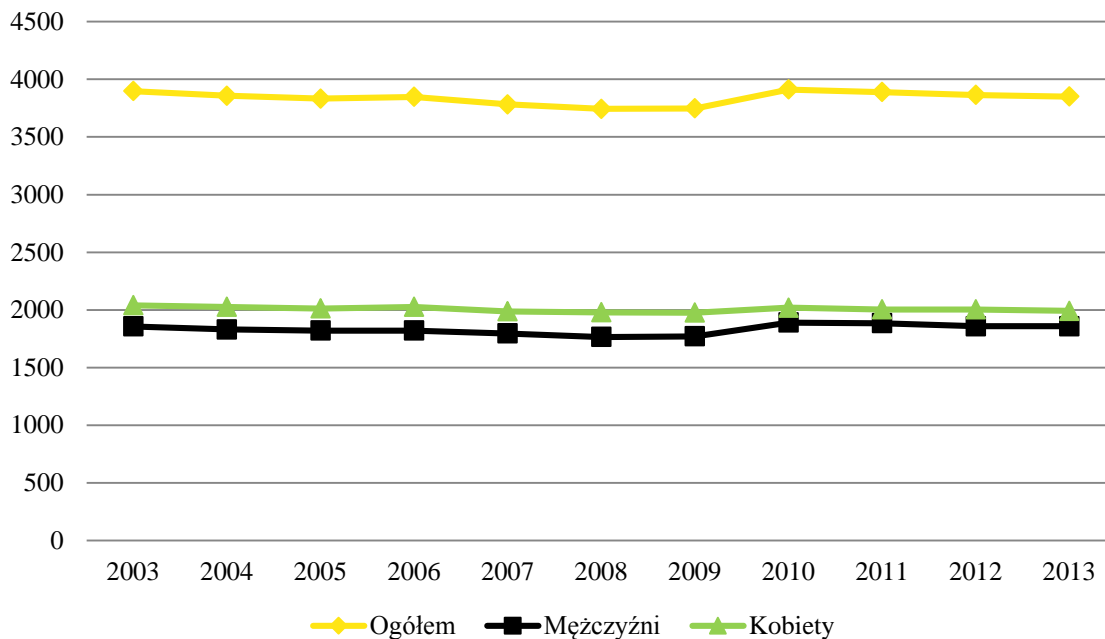
Zmiany w zaludnieniu gminy są wynikiem występujących od wielu lat procesów demograficznych, tj. niewielkiego przyrostu naturalnego oraz nie mającego dużego wpływu ujemnego salda ruchu migracyjnego.

Tabela 4. Liczba ludności miasta Łeby w latach 2003-2012

Wskaźnik	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Ogółem	3898	3857	3833	3848	3783	3744	3748	3911	3889	3864	3850
Mężczyźni	1857	1831	1821	1821	1796	1765	1771	1891	1885	1859	1858
Kobiety	2041	2026	2012	2027	1987	1979	1977	2020	2004	2005	1992

Źródło: opracowano na podstawie Banku Danych Lokalnych GUS. Stan na 31.12.2009-31.12.2013 r.

Wykres 5 Liczba ludności w podziale na płeć miasta Łeba w latach 2003 – 2012



Źródło: opracowanie własne na podstawie danych z Banku Danych Lokalnych

**Tabela 5. Wybrane dane z demografii w 2012 roku**

	Powiat	Gmina	Powiat = 100*
Ludność, w tym kobiety	66186 33564	3864 2005	5,8 6,0
Urodzenia żywe	726	37	5,1
Zgony	600	47	7,8
Przyrost naturalny	126	-10	x
Saldo migracji ogółem	-161	-17	x
Ludność w wieku:			
• przedprodukcyjnym	13705	632	4,6
• produkcyjnym	42727	2550	6,0
• poprodukcyjnym	9754	682	7,0

Źródło: opracowano na podstawie Banku Danych Lokalnych GUS. Stan na 31.12.2012r.

*wskaznik obrazujący sytuację gminy na tle powiatu

W tabeli poniżej zestawiono główne wskaźniki demograficzne na przestrzeni lat 2009 – 2012. Na ich podstawie zaobserwowano, iż gęstość zaludnienia na terenie gminy różnicowała się w przedziale 253 – 264 osób na km².

W badanym czasie przyrost naturalny przyjmował różne wartości. Najmniejszą wartość osiągnął w 2011 roku i wynosił -4,3, która uległa wzrostowi do -2,6 w 2012 roku. Najkorzystniejszy wynik wystąpił w 2009 roku, tj. 2,6 i przyjął wielkość malejącą.

Tabela 6. Zestawienie głównych wskaźników demograficznych dla miasta Łeby

Wskaźnik	Jednostka	2009	2010	2011	2012
Ludność nakm ²	Osoby/1km ²	253	264	263	261
Kobiety na 100 mężczyzn	Osoby	112	107	106	108
Zgony na 1000 ludności	Osoby	7,1	9,4	12,3	12,1
Przyrost naturalny na 1000 ludności	Osoby	2,6	1	-4,3	-2,6

Źródło: opracowano na podstawie Banku Danych Lokalnych GUS. Stan na 31.12.2009-31.12.2012r.

Bezpieczeństwo publiczne w mieście

Władze miasta zapobiegają negatywnym zjawiskom kryzysowym i dbają o obronę cywilną mieszkańców Łeby. Stale monitorują i prognozują zagrożenia mogące występować w obszarze gminy. Wspólnie z powiatem łęborskim prowadzą wiele zadań, w tym stałego dyżuru gotowości obronnej państwa. Podtrzymują pełną gotowość niesienia pomocy na bazie opracowanych i aktualizowanych planów: zarządzania kryzysowego, przeciwpowodziowego, ewakuacji, zapasowych miejsc szpitalnych, ochrony zabytków, akcji kurierskiej, zabezpieczenia w wodę pitną, ochrony infrastruktury krytycznej. Stale realizują szkolenia wpływające na wzrost świadomości społecznej mieszkańców gminy i powiatu.

Z uwagi na warunki klimatyczne miasta, jego uwarunkowania urbanistyczne, stałym działaniem i podejmowanymi zadaniami jest likwidacja skutków klęsk żywiołowych w infrastrukturze komunalnej. Istotnym kierunkiem realizowanych zadań jest aktualizacja bazy danych, z przeznaczeniem zastosowania w akcjach ratowniczych ludności mieszkającej i przybywającej do gminy.

Teren Gminy Miejskiej Łeby podlega obsłudze i wielu działaniom na rzecz bezpieczeństwa mieszkańców Komendzie Powiatowej Policji w Łęborku. W mieście Łeba Komisariat Policji zlokalizowany jest przy ul. Kościuszki. Wspólnie z powiatem są planowane i wdrażane zadania przygotowań obronnych, strategicznych na poziomie kraju. Podmioty odpowiedzialne



za bezpieczeństwo publiczne tworzą partnerskie zespoły integrujące i koordynujące wszystkimi zadaniami obrony cywilnej oraz innych uczestniczących służb organów państwa.

Na terenie miasta funkcjonuje Ochotnicza Straż Pożarna, założona od 1946 roku. Obecnie siedziba straży znajduje się przy ul. Pocztovej 10. Podmiot dysponuje wieloma specjalistycznymi pojazdami wykorzystywanymi do akcji: ratowniczo – gaśniczych, akcji ratowniczych na wodzie (wraz z pontonem), ratownictwa przedmedycznego, likwidacji miejsc zagrożeń, likwidacji miejscowych zagrożeń, likwidacji zagrożeń ekologicznych w zakresie środków ropopochodnych na wodzie, transportu wymiany obsady ratowników. Każdy z nich obsługuje od 6 do 9 osób. W dyspozycji straży jest sprzęt wyposażony w specjalistyczne narzędzia gwarantujące niesienie pomocy w sytuacjach kryzysowych. Istniejąca placówka Straży Granicznej w Łebie obsługuje morskie przejście graniczne w Łebie. Jednocześnie zasięgiem obsługi obejmuje powiaty wejherowski i lęborski.

Ochrona zdrowia

Wykaz podmiotów prowadzących działalność w zakresie opieki zdrowotnej:

Tabela 7. Podmioty opieki zdrowotnej działające bezpłatnie dla ubezpieczonych w NFZ

Specjalizacja	Nazwa gabinetu	Adres
Medycyna Rodzinna	Gabinet Medycyny Rodzinnej P. Pelczar	ul. Kościelna 1
Medycyna Rodzinna	Gabinet Medycyny Rodzinnej E. Wasylewicz	ul. Kwiatowa 1
Medycyna Rodzinna	Gabinet Medycyny Rodzinnej R. Greczko	ul. Powstańców Warszawy 32
Rehabilitacja	Zdrowotel	ul. Nadmorska 15/17
Stomatologia	Stomatolog K. Mazur	ul. Kościuszki 88
Stomatologia	Stomatolog J. Adamowicz - Proniewska	ul. Kościelna 1
	Realizator Programu Zdrowotnego MEDICAR Zbigniew Bogdał	ul. Pocztovej 10

Źródło: opracowanie własne wg stanu na 31.12.2013 r.

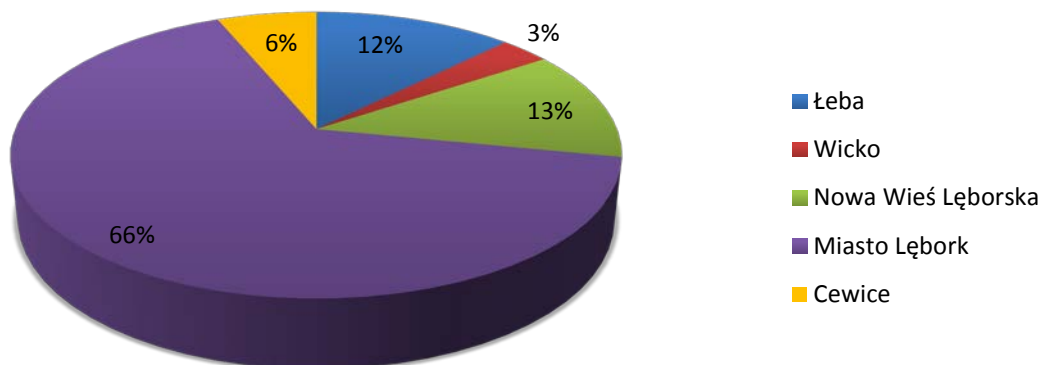
Tabela 8 Gabinetów prywatnych, odpłatnych

Specjalizacja	Nazwa gabinetu	Adres
Medycyna Rodzinna	Gabinet Medycyny Rodzinnej R. Greczko	ul. Powstańców Warszawy 22
Medycyna Rodzinna	Gabinet Medycyny Rodzinnej E. Wasylewicz	ul. Kwiatowa 1
Stomatologia	Stomatolog J. Adamowicz	ul. Kościelna 1
Stomatologia	Stomatolog K. Mazur - Małek	ul. Kościuszki 88
Stomatologia	Stomatolog E. Hokus	ul. Wróblewskiego 3

Źródło: pracowanie własnewg stanu na 31.12.2013r.

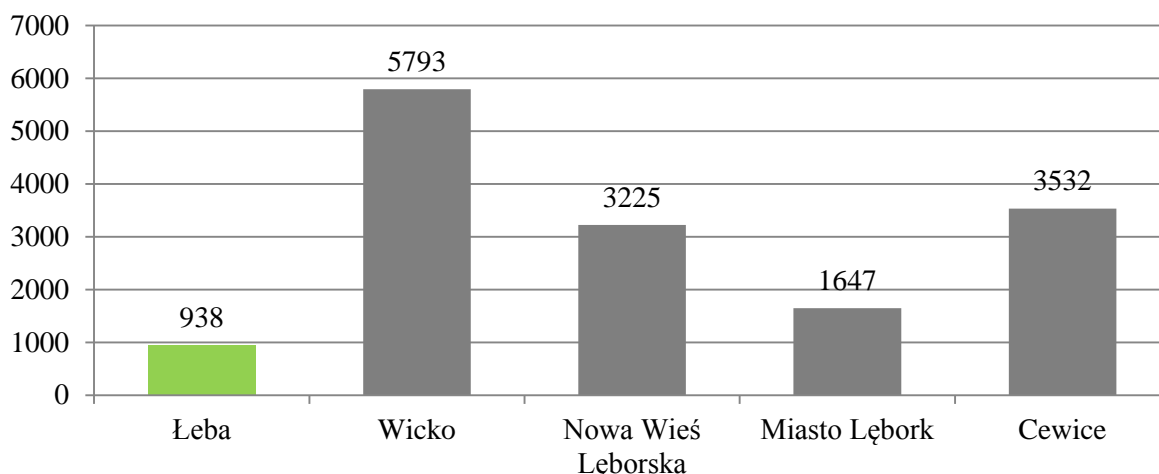


Wykres 6 Podmioty gospodarcze prowadzące usługi w zakresie opieki zdrowotnej w 2010 r. miasta Łeby w porównaniu z innymi gminami w powiecie łębskim



Źródło: *pracowanie własne*

Wykres 7. Liczba ludności korzystająca z podmiotów gospodarczych prowadzących usługi w zakresie opieki zdrowotnej miasta Łeby w porównaniu z innymi gminami w powiecie łębskim



Źródło: *opracowanie własne*

Pomoc społeczna

Miasto Łeba rozwiązując problemy kryzysowe wdraża dokument planowania strategicznego pn. „Łębska Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych na lata 2011 – 2021”.

W obrębie gminy stale poddawane identyfikacji są czynniki generujące problemy społeczne i podejmowane działania profilaktyczne oraz zaradcze w celu eliminowania negatywnych zjawisk. Główne kierunki działań mają na celu zapewnienie mieszkańcom Łeby odpowiedniej jakości życia. Trudna sytuacja na rynku pracy, spadek zamożności społeczeństwa sprzyja zwiększeniu skali zjawisk kryzysowych. Polityka rozwiązywania problemów społecznych została jasno sformułowana, jako określone, wymierne i zdefiniowane w czasie cele oraz ujęta w partnerską współpracę wszystkich podmiotów realizujących pomoc społeczną w Łebie.

Opiekę i pielęgnację osób wymagających troski zapewnia Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Łebie. Organizuje pomoc w formie usług opiekuńczych i specjalistycznych,



opiekuńczych dla chorych z zaburzeniami psychicznymi. Na terenie miasta działają 3 zespoły gabinetów lekarzy rodzinnych.

Ośrodek w Łebie został powołany w 1990 roku. Zgodnie ze statutem swojej działalności realizuje zadania własne gminy, zadania zlecone, w tym specjalne programy rządowe finansowane z budżetu rządowego oraz zadania przypisane ustawą o świadczeniach rodzinnych.

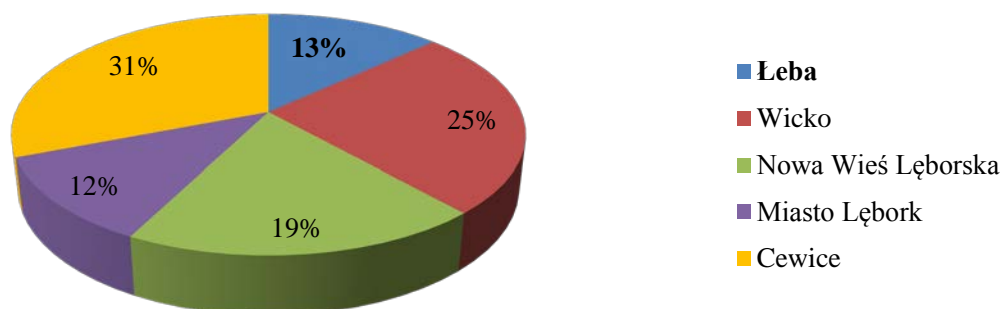
MOPS to ważna instytucja społeczna rozwiązująca problemy indywidualne i grup społecznych zamieszkujących gminę miejską. Obrazy zjawisk i problemów w otaczającej przestrzeni miasta, w określonym stopniu odnotowane zostały w rejestrze ośrodka.

Polityka społeczna jest najważniejszą z dziedzin życia bowiem dotyczy najintymniejszych spraw ludzkich, zdrowia, sytuacji materialnej i patologii społecznych. Władze gminy wysoko oceniają doświadczenie pracowników, efekty i rezultaty ich profesjonalnie wykonanych zadań.

Liczba ludności korzystającej z pomocy społecznej wyrażona w % w stosunku do ludności ogółem w 2010 roku:

- w powiecie wynosił 13%
- natomiast w gminie 10%

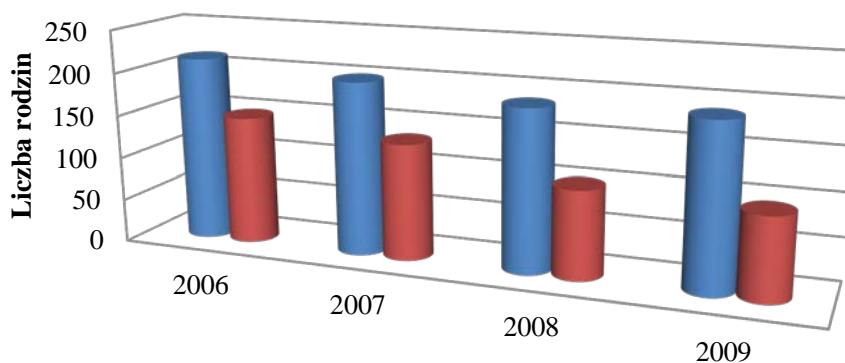
Wykres 8. Beneficjenci pomocy społecznej w 2010 r. w mieście Łebie w porównaniu z innymi gminami powiatu lęborskiego



Źródło: opracowanie własne



Wykres 9. Wsparcie osób pozostających bez pracy w latach 2006 - 2009



	2006	2007	2008	2009
■ Liczba rodzin korzystających z pomocy	214	200	186	189
■ Bezrobocie	148	134	102	95

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych MOPS w Łebie.

Wydatki na pomoc społeczną i pozostałe zadania z zakresu polityki społecznej stanowiły 10,4% wydatków gminy w 2012 roku, a wydatki na przeciwdziałanie alkoholizmowi w 2012 roku wynosiły 354358 zł. W 2012 roku wydatki na pomoc społeczną i pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej wynosiły 2361,8 tys. zł.

Gmina Miejska Łeba jest organem prowadzącym i współdziałającym z **Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Punktów Konsultacyjno – Informacyjnych oraz grupami wsparcia**. Punkt został utworzony z myślą o osobach, których życie zostało dotknięte sytuacją kryzysową, np. wskutek przemocy, znęcania psychicznego i moralnego, konfliktów, uzależnienia. Organizacja prowadzi porady i konsultacje bezpośrednie oraz telefoniczne w zakresie problematyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, przemocy domowej. Jej działania polegają na:

- udzielaniu wsparcia i pomocy osobom dotkniętym uzależnieniem alkoholowym i osobom współuzależnionym od alkoholu,
- prowadzeniu poradnictwa pedagogicznego, prawnego, psychologicznego,
- informowaniu adresatów pomocy o możliwościach leczenia odwykowego, otrzymania opieki szpitalnej, udziału w terapii grupowej i indywidualnej, o miejscach i możliwościach pomocy w trudnych sprawach wychowawczych, rodzinnych i małżeńskich oraz dotyczących przemocy w rodzinie.

Punkt Informacyjno – Konsultacyjny stale monitoruje zjawiska przemocy i udziela wszechstronnej pomocy osobom pokrzywdzonym poprzez prowadzone dyżury. Stale dostępni są specjaliści: radca prawny, pedagog, psycholog. Osoby zgłaszające problem mają zapewnioną dyskrecję i pełną anonimowość.

Organizacje pozarządowe realizujące zadania z zakresu pomocy społecznej

Jednostkami wspierającymi system pomocy społecznej skierowanej na zapobieganie i zwalczanie społecznego wykluczenia oraz udzielanie pomocy zagrożonej części społeczeństwa są organizacje sektora pozarządowego:

1. **Związek Emerytów Rencistów i Inwalidów, Koło nr 1 w Łebie Klub Seniora „Niezapominajka”.**
2. **Stowarzyszenie Rodzina Kolpinga w Łebie.**



3. Zespoły Parafialne „Caritas” działające przy obu parafiach w Łebie.

Związek Emerytów Rencistów i Inwalidów Koło nr 1 w Łebie Klub Seniora

„Niezapominajka” jest organizacją pozarządową. Członkami klubu są osoby w wieku poprodukcyjnym, emeryci i renciści, posiadający niskie dochody. Niektórzy członkowie to osoby niepełnosprawne, w większości kobiety, ok. 85% ogółu związku. Głównym celem działalności organizacji jest przeciwdziałanie osamotnieniu, izolacji społecznej i zagrożeniu marginalizacji społecznej seniorów Łeby i okolic. Działania służą osiągnięciu rezultatu: zmniejszenia poczucia osamotnienia, alienacji osób starszych, integracji seniorów, pobudzenia zainteresowań i potrzeb kulturalnych, propagowania zdrowego stylu życia, zaspakajania potrzeb społeczno – kulturalnych osób starszych, organizowania czasu wolnego osób starszych, zmiany wizerunku człowieka starszego w społeczeństwie, integrowania się wywołującego potencjał twórczy, zaangażowania seniorów w działalność społeczną. Członkowie klubu aktywnie włączyli się w działania na rzecz społeczności lokalnej m. in. organizację festynów, zabawy, wieczorków, wspólnej biesiady przy ognisku, organizacji dni seniora, wycieczek itp. spotkań. Aktywność seniorów w różnych sferach życia wpłynęła na realizację naturalnych dla każdego pokolenia potrzeb w zakresie rozwoju życia społecznego.

Stowarzyszenie Rodzina Kolpinga w Łebie jest zorganizowaną wspólnotą katolicką. Działa szeroko w lokalnym środowisku, a szczególnie wśród osób potrzebujących wsparcia, tj. bezrobotnych, młodzieży i dzieci. Przestrzega zasadę „pomoc dla samopomocy”. Zaspakaja najpilniejsze potrzeby jednocześnie dbając o zaangażowanie potrzebujących w rozwiązywanie własnych problemów, pobudza ich inicjatywę i stwarza im możliwości samodzielnego działania. Nadrzędnym celem działalności stowarzyszenia jest wypracowanie w każdym umiejętności kształtowania swojego życia w sposób godny i odpowiedzialny. Członkowie organizacji stale podnoszą swoją wiedzę i kształtują umiejętności aby móc w różnych okolicznościach życia przyczynić się do rozwiązywania konkretnych problemów społeczności lokalnej. Efektem działań członków stowarzyszenia, od momentu jego założenia w 2000 roku, przy wsparciu m.in. środkami z UE jest Rybackie Centrum Kultury i Formacji BOLENIEC, którego celem jest integracja środowiska rybackiego i zachęcanie społeczeństwa do poznania kultury i tradycji rybactwa. Centrum prezentuje lokalne rzemiosło, sztukę i obyczaje rybactwa na terenie Lokalnej Grupy Rybackiej w ramach rozwoju obszarów rybackich.

Zespoły parafialne „Caritas” realizują działalność charytatywną i humanitarną z poszanowaniem potrzeb duchowych i materialnych człowieka, a wypływającej z ewangelicznego przykazania miłości w odniesieniu do godności każdej osoby bez względu na jej wyznanie, światopogląd, narodowość, rasę i przekonania. Obszarem działalności jest przede wszystkim parafia. Jednak zespoły często działalność charytatywną chętnie realizują poza nią. W ten sposób najlepiej wyrażają przesłanie miłosierdzia i otaczają opieką szeroki zakres osób potrzebujących pomocy.

**ZP „Caritas” przy parafii p.w. Wniebowzięcia NMP w Łebie oraz ZP „Caritas” przy parafii św. Jakuba Apostoła w Łebie realizują następujące formy działalności:**

- pomoc rzeczową i finansową,
- darują paczki żywnościowe na Święta Wielkanocne i na Święto Bożego Narodzenia,
- organizują dwa razy w roku „Dzień Chorych” (Msza św. z błogosławieństwem i agapa),
- odwiedzają chorych w domach i obdarowują paczkami,
- organizują zabawę karnawałową dla dzieci, spotkanie z Mikołajem, paczki ze słodyczami,
- organizują spotkania opłatkowo – kolędowe,
- prowadzą Drogę Krzyżową i Apel Jasnogórskiego,
- wykonują i sprzedają palmy wielkanocne, paschały na liturgię Światła,
- organizują akcję „kosz Wielkanocny” i „kosz Bożonarodzeniowy” (kosze na żywność w sklepach),
- organizują kolonie letnie dla dzieci z rodzin ubogich, wielodzietnych i dysfunkcyjnych,
- organizują stoiska Zespołu Parafialnego na Festiwalu Pomuchla (loteria fantowa, kawiarnia),
- organizują wigilijne Dzieło Pomocy Dzieciom,
- kwestowanie przykościelne: kolonijna, wielkopostna i adwentowa, okazjonalne np. klęski żywiołowe,
- stoiska w czasie imprez miejskich,
- spotkania „robocze” w zależności od potrzeb.

Oświata i wychowanie

Zestawienie danych dotyczących edukacji na terenie miasta Łeba prezentują poniższe tabele.

Tabela 9. Dane dotyczące edukacji w gminie Łeba w poszczególnych latach szkolnych

Edukacja	2008/09	2009/10	2010/11	2011/12	2012/13
Żłobki ogółem	-	-	-	-	-
w tym oddziały żłobkowe	-	-	-	-	-
Miejsca w żłobkach	-	-	-	-	-
Dzieci przebywające w żłobkach w ciągu roku	-	-	-	-	-
Placówki wychowania przedszkolnego	7	7	7	7	7
w tym przedszkola	6	6	6	6	6
Miejsca w przedszkolach	116	116	115	110	106
Dzieci w placówkach wychowania przedszkolnego:	166	159	155	176	167
w tym w przedszkolach	104	101	98	105	100
Szkoły podstawowe	1	1	1	1	1
Uczniowie szkół podstawowych	278	290	263	241	236
Uczniowie przypadający na 1 komputer przeznaczony do użytku uczniów z dostępem do Internetu w szkołach:					
podstawowych	17	17	16	15	15
gimnazjalnych	12	12	11	10	10
gimnazjalnych	5	5	5	5	5
Komputery z dostępem do Internetu przeznaczone do użytku uczniów w szkołach:					
podstawowych	24	24	24	24	24
gimnazjalnych	33	33	32	30	30

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych z Vademecum Samorządowca dla Gminy Miejskiej Łeba



Z powyższej tabeli wynika, że na terenie Gminy Miejskiej Łeba nie funkcjonują żłobki. Ludność gminy według edukacyjnych grup wieku w 2012 roku:

0 – 2 lata	-	104
3 – 6 lat	-	138
7 – 12 lat	-	201
13 – 15 lat	-	117

Subwencja oświatowa w gminie wynosiła w 2012 roku 3075 tys. zł

Wychowanie przedszkolne

Tabela 10. Wykaz przedszkoli

Nazwa	Adres
Przedszkole Niepubliczne „Bursztynek”	ul. Mickiewicza 6
Przedszkole Niepubliczne „Gucio”	ul. Parkowa 11
Przedszkole Niepubliczne „Maja”	ul. Mickiewicza 5
Przedszkole Niepubliczne „Pinokio”	ul. Mickiewicza 6
Ochronka Sióstr Służebniczek NMP	ul. Kościelna 4
Oddział Przedszkolny przy Szkole Podstawowej	ul. Tysiąclecia 11

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych udostępnionych przez Urząd Miejski w Łebie wg stanu 31.12.2013 r.

Dane za rok szkolny 2012/2013 w placówkach wychowania przedszkolnego:

- liczba przedszkoli – 5
- miejsca w przedszkolach – 106
- liczba dzieci w przedszkolach – 100

Szkoły podstawowe dla dzieci i młodzieży

Szkoły podstawowe

Tabela 11. Wykaz szkół podstawowych

Nazwa	Adres
Szkoła Podstawowa im. Adama Mickiewicza	ul. Tysiąclecia 11

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych udostępnionych przez Urząd Miejski w Łebie wg stanu 31.12.2013 r.

Dane za rok szkolny 2012/2013

- pomieszczenia szkolne – 23
- oddziały – 14
- uczniowie – 238
- absolwenci - 49

Gimnazja

Tabela 12. Wykaz szkół gimnazjalnych

Nazwa	Adres
Gimnazjum im. Papieża Jana Pawła II	ul. Nadmorska 21

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych udostępnionych przez Urząd Miejski w Łebie wg stanu 31.12.2013 r.

Dane za rok szkolny 2012/2013

- pomieszczenia szkolne – 14
- oddziały – 8



- uczniowie – 135
- absolwenci - 48

Szkoły ponadgimnazjalne

Tabela 13. Wykaz szkół ponadgimnazjalnych

Nazwa	Adres
Spółeczne Liceum Ogólnokształcące w Łebie	ul. Nadmorska 21
Spółeczne Technikum Żywności i Hotelarstwa	ul. Nadmorska 21
Spółeczne Liceum Profilowane	ul. Nadmorska 21
Spółeczne Liceum dl Dorosłych	ul. Nadmorska 21

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych udostępnionych przez Urząd Miejski w Łebie wg stanu 31.12.2013 r.



Organizacje pozarządowe realizujące zadania z zakresu oświaty i wychowania

Łebskie Towarzystwo Oświatowe prowadzi działalność na rzecz szkół: Społecznego Liceum Ogólnokształcącego, Społecznego Liceum Profilowanego, Społeczne Liceum dla Dorosłych, Społeczne Technikum Technologii Żywności i Hotelarstwa. Celami statutowymi towarzystwa są m. in.:

- wykorzystywanie wszystkich możliwych warunków inspirujących edukację dzieci i młodzieży oraz wspierających inicjatywy społeczne rozwoju oświaty i wychowania,
- wdrażanie profilaktyki zwalczania alkoholizmu, narkomanii i innych uzależnień wśród dzieci i młodzieży,
- prowadzenie działalności pożytku publicznego.

Stowarzyszenie swoje cele, kierunki działania realizuje przede wszystkim wskutek:

- inspirowania i wspierania działalności placówek oświatowo – wychowawczych oraz opiekuńczych, zadania finansowane są ze środków społecznych,
- organizowania i prowadzenia własnych placówek oświatowo – wychowawczych i opiekuńczych,
- współpracę z instytucjami i organizacjami, których cele działania są spójne z kierunkami działania stowarzyszenia,
- popularyzowania wiedzy o oświacie i wychowaniu,
- tworzenie fundacji i innych form wsparcia inicjatyw w zakresie oświaty i wychowania,
- wyrażanie opinii i stawianie wniosków w sprawach oświaty i wychowania,
- prowadzenie działalności gospodarczej z przeznaczeniem pozyskanych środków finansowych na działalność statutową organizacji.

Działalność pożytku publicznego stowarzyszenia skupia się na realizacji zadań obejmujących:

- naukę, edukację, oświatę i wychowanie,
- pogłębianie wiedzy o krajoznawstwie organizowaniu wypoczynku dzieci i młodzieży,
- upowszechnianie kultury fizycznej i sportu,
- przeciwdziałaniu sytuacjom kryzysowym – patologiom społecznym.

Porozumienie współpracy partnerskiej przez: Gminę Miejską Łeba, Łebskie Stowarzyszenie Oświatowe, Lokalną Grupę Rybacką Pradoliny Łeby, Zrzeszenie Rybaków Morskich, Organizację Producentów z siedzibą we Władysławowie, Związkiem Miast i Gmin Morskich z siedzibą w Gdańsku we współpracy z Ministerstwem Edukacji I Ministerstwem Rolnictwa obejmuje kierunki działania w celu utworzenia wypracowania profilu edukacyjnego – rybak morski. Planuje się rozpoczęcie kształcenia na poziomie szkoły zasadniczej. W perspektywie rozwoju edukacji zawodowej, zdobywanie zawodu na poziomie technika.

Uniwersytet Trzeciego Wieku aktywnie współdziała z gminą Łeba szczególnie w zakresie perspektywicznego rozwoju infrastruktury społecznej w kierunku edukacji i aktywności osób starszych. Organizacja w 2012 roku wspólnie z samorządem miasta zorganizowała Ogólnopolską Konferencję na temat roli Uniwersytetu Trzeciego Wieku w różnych dziedzinach życia. Wśród wielu inicjatyw na rzecz społeczności lokalnej organizacja wprowadziła cykliczny konkurs recytatorski.

**Tabela 14. Wykaz wybranych imprez sportowych i rekreacyjnych**

Nazwa imprezy	miesiąc	miejsce
Międzynarodowy Maraton Piłki Siatkowej Młodzieży	Luty/marzec	Łeba
Karnawałowy Trail Półmaraton	marzec	Łeba
Pomorski Zjazd Morsów	marzec	Łeba
Latawce Nadziei	marzec	Łeba
Plażowe Mistrzostwa NordicWalking	kwiecień	Łeba
Otwarcie sezonu żeglarskiego	kwiecień	Łeba
Rajd Starych Motocykli	kwiecień	Łeba
Otwarcie sezonu windsurfingowego	maj	Łeba
Mistrzostwa Spławikowe PZW koło Łeba „Leszcz”	maj	Łeba
Z kompasem – Kaszubski Rajd na Orientację	maj	Łeba
Dzień Dziecka z PZW koło Łeba	czerwiec	Łeba
Dzień Latawca	czerwiec	Łeba
Mistrzostwa Polski w wędkarstwie brzegowo - plażowym	czerwiec	Łeba
Regionalne Zawody w Skokach przez Przeszkody	czerwiec	Łeba
Międzynarodowy Festiwal Latawców	wrzesień	Łeba
Mistrzostwa Gruntowe PZW koło Łeba „Sandacz”	wrzesień	Łeba
Mistrzostwa Wód Morskich PZW koło Łeba	październik	Łeba
Halowy Turniej Piłki Nożnej Juniorów	październik/listopad	Łeba
Bałtyckie Mistrzostwa w MTB	listopad	Łeba
Bałtyckie Mistrzostwa w biegach przełajowych	listopad	Łeba
Bałtyckie Mistrzostwa w NordicWalking	listopad	Łeba
Bałtycka Kąpiel Morsów	listopad	Łeba
Międzynarodowe Zawody w Strzelaniach Pneumatycznych „BalticCup”	listopad	Łeba

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych udostępnionych przez Urząd Miejski w Łebie

Kultura

Miejska Biblioteka dysponuje księgozbiorem literatury pięknej, popularno – naukowej oraz księgozbiorem ze wszystkich dziedzin dla dzieci, młodzieży i dorosłych. Księgozbiór obejmuje 38,1 tys. egzemplarzy.

Tabela 15. Biblioteki i czytelnictwo w gminie Łeba w roku 2012

	2012
Biblioteki i filie	1
Czytelnicy w bibliotekach publicznych	1119
Wypożyczenia księgozbioru na 1 czytelnika w woluminach	18.5

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych z Urząd Statystycznego w Gdańsku

Biblioteka pełni rolę centrum kultury w mieście. Organizuje różnego typu imprezy, wydarzenia i spotkania z ciekawymi ludźmi, artystami plastykami, pisarzami, politykami.

Na badanym obszarze działa Łebski Klub Wolontariatu. Głównie młodzież szkolna. Członkowie grupy, 9 osób, prowadzą zajęcia dla dzieci oraz wspierają pracowników biblioteki przy organizacji imprez.

Na terenie miasta działa również 11 amatorskich zespołów muzyczno – wokalnych, m.in. 4 zespoły wokalne dziecięce, 5 zespołów wokalnych dorosłych, 2 grupy rockowe, przy Gimnazjum im. Papieża Jana Pawła II działa zespół taneczny. Swoją pasję twórczą osoby uzdolnione plastycznie rozwijają w Klubie Pracy Twórczej „Absurd”. Corocznie w dniu



8 marca organizują wernisaż swoich prac. Wystawy prac organizowane są również w trakcie imprez miejskich. Dzieci i młodzież skupiają się w Pracowni Plastycznej „Plastuś” działającej w Szkole Podstawowej im. A. Mickiewicza w Łebie.

Tabela 16. Wykaz wybranych imprez

Nazwa imprezy	miesiąc	miejsce
Spotkanie z pisarzami, plastykami, ciekawymi ludźmi, politykami	cały rok	Łeba
Wystawy i spotkania z miejscowymi twórcami	cały rok	Łeba
Wieczór Trzech Króli	styczeń	Łeba
Finał Wielkiej Orkiestry Świątecznej Pomocy	styczeń	Łeba
Ogólnopolski Festiwal Tańca Nowoczesnego Łeba	styczeń	Łeba
Wernisaż malarski	marzec	Łeba
Ogólnopolski Konkurs Sztuki Baletowej Łeba	kwiecień	Łeba
Bezpieczna Majówka z Radiem ZET Morze, Góry i Mazury – Łeba, Szczyrk i Mikołajki	maj	Łeba
Obchody Święta konstytucji 3 Maja	maj	Łeba
Konkurs Recytatorski Dzieci Młodzieży i Dorośli mówią wiersze	maj	Łeba
Festyn Rodzinny	maj	Łeba
Gra Miejska	maj	Łeba
Zawody Tańca hip - hop	czerwiec	Łeba
Powitanie Lata Łeba – Wicko – Festiwal kulinarny „Zapomniane smaki”	czerwiec	Łeba
Plener Malarzy	czerwiec	Łeba
Dni Łeby	lipiec	Łeba
Nadmorskie Letnie Kursy Muzyczne	lipiec	Łeba
Koncerty szantowe	czerwiec, lipiec, sierpień	Łeba
Festiwal Działań Kreatywnych „Podwodne Żagle”	lipiec/sierpień	Łeba
Lato z książką w Łebie	lipiec/sierpień	Łeba
Bezpiecznie nad wodą w Łebie	sierpień	Łeba
Kaszubskie Camino	sierpień	Łeba
Łebski Dzień Rybaka	wrzesień	Łeba
Festyn wrześniowy na zakończenie lata	wrzesień	Łeba
Zakończenie sezonu żeglarskiego	październik	Łeba
Spotkanie przy krzyżu upamiętniające tych co zginęli na morzu	październik	Łeba
Konkurs na Najładniejszy ogród lub balkon. Jak Cię widza, tak Cię piszą	cały rok, wręczenie nagród październik	Łeba
Obchody Święta Niepodległości	listopad	Łeba
Ubieranie Choinki Miejskiej	grudzień	Łeba
Festiwal „Pomuchla”	grudzień	Łeba

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych udostępnionych przez Urząd Miejski w Łebie wg stanu 31.12.2013 r.

Sport

Łeba posiada sprzyjające warunki uprawiania sportu. W mieście organizowane są różnej rangi i kategorii zawody wędkarskie. Prężnie działa Klub Morsów współorganizator Pomorskiego Zjazdu Morsów. Przy współudziale „Zdrowotelu Łeba” corocznie w mieście organizuje się imprezy nordic walking.



Aktywnie działa 7 klubów sportowych o różnym statusie – uczniowskie kluby sportowe, zarejestrowane w ewidencji Starostwa Powiatowego, w KRS. Kluby prowadząc działalność organizują:

- szkolenia dla dzieci, młodzieży i dorosłych gwarantujące członkom ciekawe i bezpieczne formy spędzenia wolnego czasu oraz zajęcia dydaktyczno – wychowawcze,
- imprezy rekreacyjne na terenie miasta, często o zasięgu ponadlokalnym.

Wykaz organizacji pozarządowych i podmiotów rozwijające działania na rzecz uprawiania sportu:

1. Klub Sportowy „Start”,
2. Łebski Klub Jeździecki,
3. Łebski Klub Żeglarski,
4. Stowarzyszenie Przyjaciół Piłki Siatkowej,
5. Międzyszkolny Klub Żeglarski „Marina”,
6. Uczniowski Klub Sportowy „Juniorzy Łeby”.

Obszar gospodarczy

Działalność gospodarcza w mieście Łeba

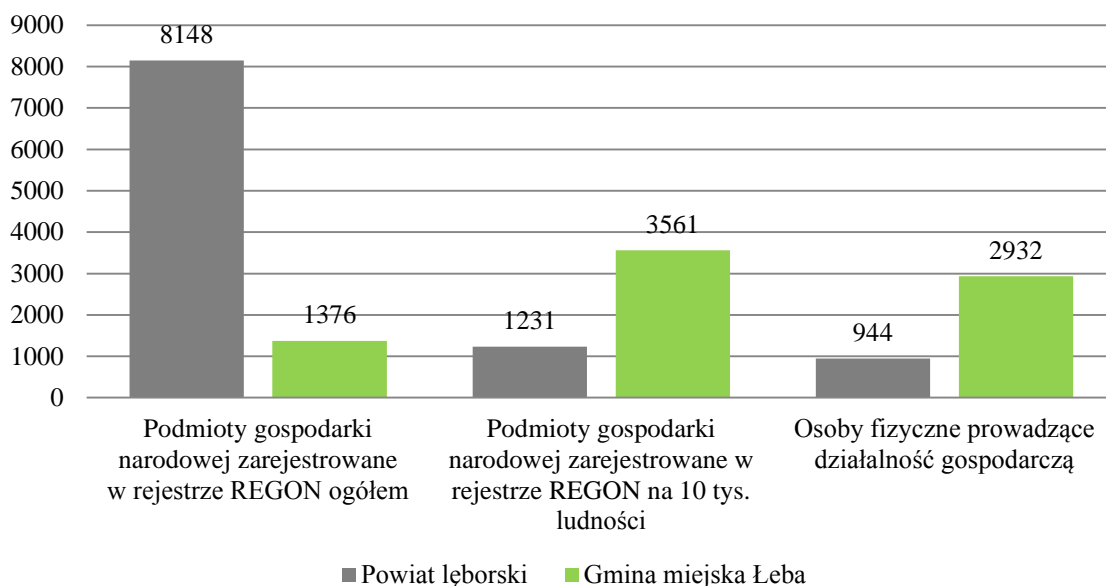
Tabela 17. Podmioty gospodarki narodowej zarejestrowane w rejestrze w 2012 roku

	Powiat	Gmina
Podmioty gospodarki narodowej zarejestrowane w rejestrze REGON ogółem,	8148	1376
w tym w sektorze rolniczym	251	35
przemysłowym	861	57
budowlanym	1092	52
Podmioty gospodarki narodowej zarejestrowane w rejestrze REGON na 10 tys. ludności	1231	3561
Osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą zarejestrowane w rejestrze REGON na 10 tys. ludności	944	2932

Źródło: opracowanie na podstawie Banku danych Lokalnych GUS. Stan na 31.12. 2012 r.



Wykres 10. Podmioty gospodarki narodowej zarejestrowane w rejestrze REGON w 2012 roku



Źródło: opracowanie własne

Z przedstawionych poniżej danych wynika, iż najwięcej podmiotów gospodarki narodowej należało do sektora prywatnego, tj. potencjał 99,22% wszystkich podmiotów. Sektor publiczny stanowi jedynie 0,78% wszystkich podmiotów gospodarki narodowej. Największa ilość podmiotów w licznie 69 rozpoczęła działalność w 2003 roku, a największy spadek ilości podmiotów nastąpił w 2011 roku.

Sektor prywatny reprezentuje największa liczba podmiotów osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą, tj. 84,51% ogółu firm. Najmniejszy udział stanowią spółki handlowe prywatne z udziałem kapitału zagranicznego, tj. 0,29% z tego sektora. Wartość wzrostowa nowych podmiotów prywatnych nastąpiła w latach 2002 – 2007 oraz w roku 2010, a w latach 2008, 2009, 2011 zauważa się spadek podmiotów gospodarki narodowej.

Tabela 18. Podmioty gospodarki narodowej zarejestrowane w rejestrze REGON według sektorów własnościowych na terenie Gminy Miejskiej Łeba.

Rok		2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Podmioty gospodarki narodowej wpisane do rejestru REGON												
Podmioty według sektorów własnościowych												
Podmioty gospodarki narodowej - ogółem	jedn. gosp.	1191	1260	1297	1354	1395	1432	1420	1417	1455	1405	1376
Sektor publiczny												
Sektor publiczny ogółem	jedn. gosp.	11	13	12	11	10	10	10	11	11	11	11
Państwowe i samorządowe jednostki prawa budżetowego	jedn. gosp.	10	10	9	8	7	6	6	6	6	6	6
Spółki handlowe	jedn. gosp.	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
Sektor prywatny												
Sektor prywatny - ogółem	jedn. gosp.	1180	1247	1285	1343	1385	1422	1410	1406	1444	1394	1365
Osoby fizyczne prowadzące działalność	jedn. gosp.	1007	1071	1105	1152	1184	1217	1202	1198	1229	1178	1133



gospodarczą												
Spółki handlowe	jedn. gosp.	23	23	29	32	32	32	31	32	34	35	38
Spółki handlowe z udziałem kapitału zagranicznego	jedn. gosp.	4	4	5	5	5	5	5	4	4	4	5
Spółdzielnie	jedn. gosp.	4	4	4	4	4	7	7	6	6	6	6
Stowarzyszenia i organizacje społeczne	jedn. gosp.	12	12	13	14	16	16	19	20	20	22	23

Źródło: opracowano na podstawie Banku Danych Lokalnych GUS. Stan na 31.12.2002 – 31.12.2012 r.

Z przedstawionych danych wynika, że aktywność gospodarcza w gminie skoncentrowana jest w sektorze prywatnym. Najpopularniejszą formą prowadzenia działalności w gminie – podobnie jak w całym powiecie i w kraju – jest forma osoby fizycznej.

Tabela 19. Podmioty Gospodarki Narodowej w gminie miejskiej Łeba w rejestrze REGON według wybranych sekcji w 2012 r.

Wyszczególnienie	Wartość
Ogółem	1376
w tym:	
Rolnictwo leśnictwo, łowiectwo i rybactwo	35
Przemysł	57
Budownictwo	52
Handel, naprawa pojazdów samochodowych	235
Transport i gospodarka magazynowa	65
Zakwaterowanie i gastronomia	732
Informacja i komunikacja	7
Obsługa rynku nieruchomości	28
Działalność profesjonalna, nauka	33

Źródło: opracowano na podstawie Banku Danych Lokalnych GUS. Stan na 31.12.2012 r.

Z analizy powyższych danych wynika, iż najwięcej podmiotów gospodarki narodowej w rejestrze REGON na terenie Gminy Miejskiej Łeba zarejestrowany jest w sekcji zakwaterowania i gastronomii, jest to 53% wszystkich zarejestrowanych podmiotów gospodarczych, co świadczy o turystycznym charakterze miasta.

Rynek pracy

Według danych Głównego Urzędu Statystycznego, wskaźnik osób bezrobotnych zamieszkujących miasto Łeba w latach 2003 – 2011, zarejestrowanych w Powiatowym Urzędzie Pracy średnio kształtował się na poziomie 312 osób bezrobotnych. Wskaźnik ujemny najbardziej niekorzystny występował pomiędzy 2003 a 2008 rokiem i wynosił o 211 osób bezrobotnych więcej. Stan uległ pogorszeniu w 2009 roku wzrostem 235 osób bezrobotnych. Natomiast kolejno od 2011 roku liczba osób pozostających bez pracy zmalała o 26 osoby.

Większą ilość wśród osób bezrobotnych stanowią kobiety, w całym badanym okresie. Najwięcej bezrobotnych mężczyzn było w 2004 roku w ilości 223 osób, natomiast w 2003 roku najwięcej bezrobotnych było 218 kobiet. Zmiana następuje w 2008 roku o wzrost zatrudnienia mężczyzn w liczbie 49 osób. Wzrost zatrudnionych kobiet odnotowano w 2009 roku.



Turystyka

Gmina miejska jest liderem gospodarczym w obszarze turystyki w Powiecie Lęborskim jak i w regionie, w kategorii miast położonych w pasie nadmorskim, konkuruje z pozostałymi miejscowościami nadbałtyckimi. Posiada kwalifikujący potencjał: środowisko przyrodnicze tj., Morze Bałtyckie umożliwiające uprawianie windsurfingu i kitesurfingu, przylegające do Gminy Miejskiej Łeba jeziora umożliwiające rozwój sportów wodnych, ciekli do rozwoju turystycznych szlaków wodnych, kajakowych, szlaki piesze, trasy rowerowe, trasy nordic walking i złoża wód solankowych (nadają się do celów leczniczych). Znaczącym aspektem do rozwoju turystyki są liczne dobra kultury i dziedzictwa kulturowego o znaczeniu krajowym.

Dane statystyczne określają wysokie dochody z ruchu turystycznego w mieście Łeba. Stanowią one główne źródło dochodów mieszkańców miasta. Przede wszystkim z usług gastronomicznych, hotelarstwa, sprzedaży w formie usługi. W sezonie letnim te formy usługi też stanowią źródło dochodów ludności spoza Łeby.

Baza turystyczna

Łeba posiada wyjątkowe walory przyrodnicze poczynając od położenia nad morzem, i przylegające do gminy miejskiej Łeba, ruchome wydmy, jeziora Łebsko i Sarbsko. W jej obszarze występuje rezerwat przyrody „Mierzeja Sarbska”, Słowiński Park Narodowy. Jest gminą kwalifikującą się do uprawiania markowej turystyki.

Oferuje przybywającym do miasta osobom wiele atrakcji turystycznych m. in.:

- szeroko rozwiniętą infrastrukturę gastronomiczno – handlową ze szczególnym naciskiem na atrakcje dedykowane dla dzieci: park dinozaurów w obszarze sąsiadującej gminy Wicko, parki rozrywki, parki linowe, wesołe miasteczka,
- wyrzutnie rakiet batalistycznych, w miejscu gdzie podczas II wojny światowej testowane były bomby przeciwlotnicze typu Rheintochter oraz rakiety batalistyczne. Obecnie mieści się tutaj muzeum „Wyrzutnia” w obszarze sąsiadującej Gminy Smołdzino,
- muzeum motyli, oceanarium, ogród ornitologiczny w sąsiadującej gminie Wicko,
- Aleję Prezydentów RP, zgodnie z pomysłem Stowarzyszenia Forum Turystyczno – Gospodarczego w Łebie. Wzdłuż poddanego rewitalizacji odcinka historycznej ulicy Kościuszki usytuowane są odlewy dłoni z brązu Prezydentów Rzeczypospolitej Polskiej po 1987 roku osadzone na kamieniach. Za realizację przedsięwzięcia miasto otrzymało nagrodę w plebiscycie pt. „Hit Turystyczny Roku 2011” przyznaną przez Związek Miast Bałtyckich, certyfikat Promocji Ziemi Lęborskiej za 2011 rok,
- rolkowisko– lodowisko, hale sportowe, boiska, szkoły nordic walking,
- skoki na bungee,
- wypożyczalnie rowerów, skuterów, Quadów,
- koleжки bajkowe, meleksy,
- rejsy wycieczkowe w morze, rejsy wędkarskie, rejsy po Jeziorze Łebsko.

W mieście wyznaczone są fragmenty szlaków pieszych i rowerowych:

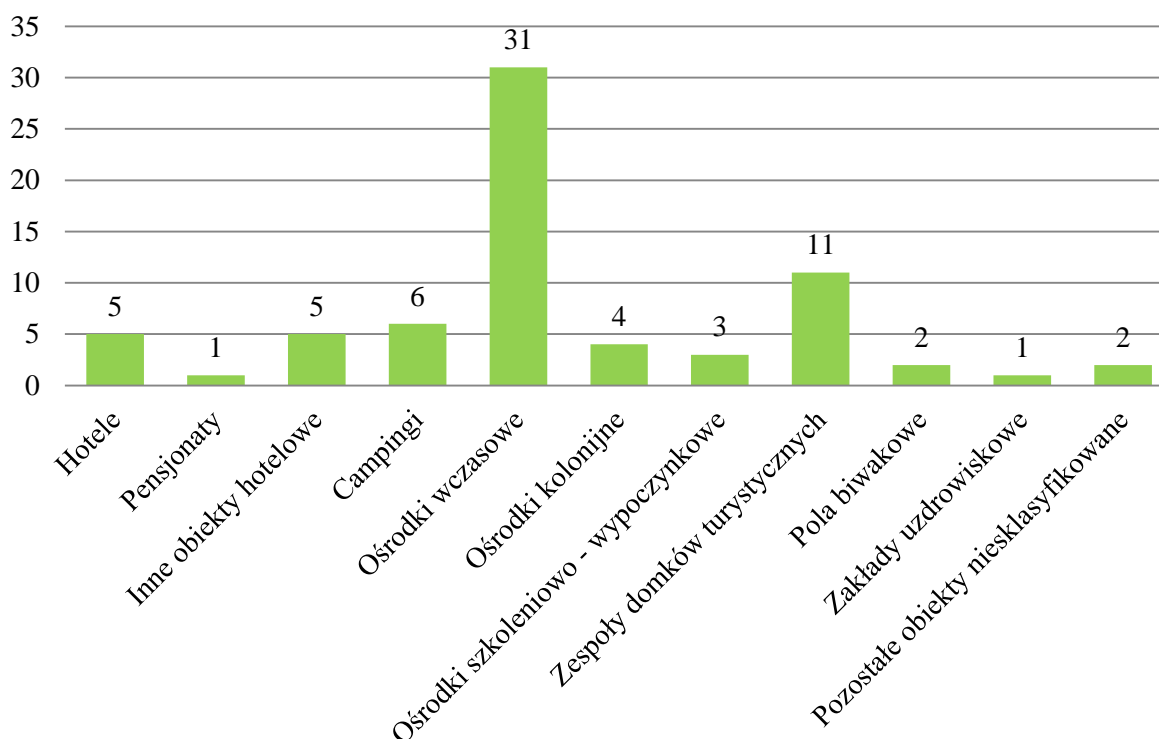
- szlak zielony: Łeba – Wydma Łącka o długości 18 km. Trasa rozpoczyna się w Łebie i dalej przez Rąbkę, Wyrzutnię Rakiet do Góry Łąckiej, gdzie najwyższa wydma jest o wysokości 42 m n.p.m. Szlak prowadzi przez Mierzeję Łebską pomiędzy jeziorem Łebsko a pasem nadmorskim,
- szlak czerwony: Łeba – Rowy o długości 36,5 km. Trasa rozpoczyna się w Łebie i pokrywa się ze szlakiem zielonym do Góry Łąckiej. Dalej szlak przebiega przez



plaże do latarni morskiej w Czołpinie. Dalej następuje przejazd 4 km w pobliżu jeziora Dołgie Duże, stąd z pomostu widokowego szlak biegnie do północnego brzegu jeziora Gardno w miejscowości Rowy. Trasa szlaku wiedzie przez Słowiński Park Narodowy,

- szlak żółty: Łeba – Gardna Wielka o długości 39 km. Trasa rozpoczyna się w Łebie i przebiega przez miejscowości: Żarnowska, Gać, Kluki, Smołdzino do Gardny Wielkiej. Tutaj znajdują się zabytkowe budowle kultury ludowej,
- szlak rowerowy wokół Jeziora Sarbsko o długości 31 km. Trasa rozpoczyna się w Łebie i przebiega od ul. Nadmorskiej, lasem wzdłuż brzegu Jeziora Sarbsko przez rezerwat przyrody „Mierzeja Sarbska” do latarni morskiej. Stąd szlak zmierza w kierunku południowym wzdłuż brzegu Jeziora Sarbsko i prowadzi powrotnie do Łeby.

Wykres 11. Baza noclegowa miasta Łeby w 2012 r.



Źródło: opracowanie własne na podstawie danych z Banku Danych Lokalnych z 2012 r.

Dane zawarte w GUS, które dotyczą bazy noclegowej jest jednak niekompletna, gdyż przy danych na poziomie miast nie uwzględniono **obiektów oferujących pokoje gościnne** do wynajęcia, które stanowią specyfikę Miasta Łeba. Według danych z oficjalnego portalu miasta jest ich ponad **300**.

Dane liczbowe pozyskane z informacji turystycznej potwierdzają, iż w mieście znajduje się 379 obiektów usługowych z zakresu obsługi turystów. Dominują pokoje gościnne w zabudowie mieszkaniowej osób fizycznych, stanowiące 67% miejsc noclegowych. Ośrodki wczasowe przyjmują około 20% turystów. Na terenie leśnym, w części północnej usytuowane są campingi i pola namiotowe. Podobnie w tej części miasta – ulica Nadmorska, zlokalizowana jest większa ilość hoteli.



Tabela 20. Baza noclegowa miasta Łeby

Baza noclegowa	Ilość
Hotele	5
Pensjonaty	2
Inne obiekty hotelowe	7
Kempingi	6
Ośrodki wczasowe	27
Ośrodki kolonijne	4
Ośrodki szkoleniowo-wypoczynkowe	3
Hostele	1
Zespoły domków turystycznych	12
Pola biwakowe	1
Zakłady uzdrowiskowe	1
Pozostałe obiekty niesklasyfikowane	2

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych z Banku Danych Lokalnych. Stan na 31.12.2013r.

Przewaga korzystania z usług hotelowych jako pokoi gościnnych wynika z urbanistycznej zabudowy Łeby. Budynki mieszkalne często po typowej zabudowie rybackiej są adaptowane i przekształcane pod obsługę turystów.

Zwarta zabudowa miasta nie pozwala na lokalizację większych budynków takich jak hotel czy pensjonat, z jednoczesnym zapewnieniem wymaganej infrastruktury towarzyszącej parkingów, usług towarzyszących typu gastronomia, pomieszczenia do organizacji kongresów, imprez. Realizowana forma działalności gospodarczej wpływa na główne źródło dochodu wielu mieszkańców gminy. Jednak często obsługa turysty odbywa się w sezonie letnim. Po sezonie działalność jest wyrejestrowywana.

Na obszarze miasta w 2011 roku znajdowało się 7 837 miejsc noclegowych. Całoroczne miejsca wynosiły tylko 1 503 miejsc.

Tabela 21. Liczba miejsc noclegowych w innych miejscowościach województwa pomorskiego przypadająca na 1 mieszkańca

	Łeba	Lębork	Ustka	Władysławowo
Liczba mieszkańców	3912	35707	16445	15328
Liczba miejsc noclegowych	7837	135	4160	7970
Powierzchnia	1472	1786	1019	3922

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych z Banku Danych Lokalnych. Stan na dzień 31.12.2011 r.

Powyżej porównano miasta pod względem ilości miejsc noclegowych przypadających na jednego mieszkańca w mieście powiatowym i miastach turystycznych zlokalizowanych w pasie przybrzeżnym morskim Łeba wyraźnie dominuje.

W roku 2013 ogólna liczba korzystających z noclegów w mieście Łeba wyniosła 74089 turystów, w tym 5406 to turyści zagraniczni (7,3%). Szczegółowy wykaz turystów zagranicznych korzystających z noclegów na terenie Łeby prezentuje poniższa tabela.



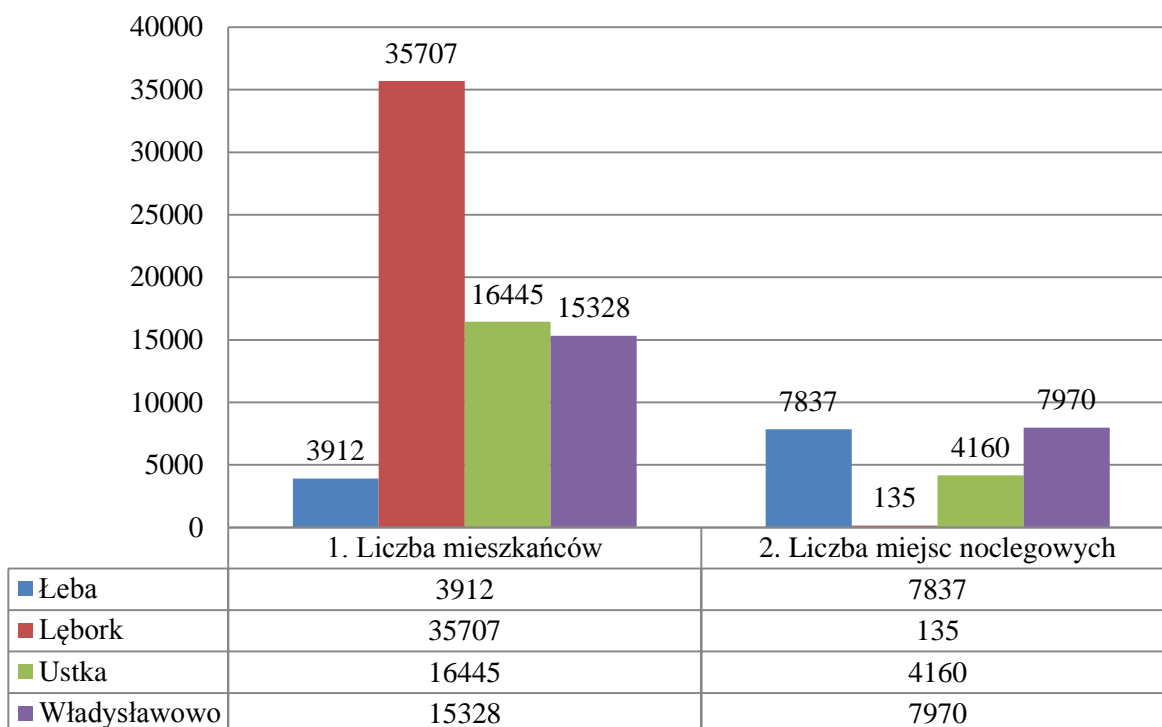
Tabela 22. Noclegi udzielone turystom zagranicznym w turystycznych obiektach noclegowych

Turyści zagraniczni korzystający z noclegów	Łeba
Ogółem	5406
Austria	47
Belgia	67
Białoruś	133
Czechy	162
Dania	21
Estonia	5
Finlandia	18
Francja	103
Grecja	2
Hiszpania	16
Irlandia	10
Japonia	1
Kanada	27
Litwa	93
Luksemburg	4
Łotwa	4
Malta	2
Holandia	116
Niemcy	3759
Norwegia	34
Portugalia	1
Rosja	65
Słowacja	9
Słowenia	2
Stany Zjednoczone Ameryki	43
Szwajcaria	123
Szwecja	243
Węgry	14
Wielka Brytania	140
Włochy	97
Pozostałe kraje	45

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych z Banku Danych Lokalnych. Stan na dzień 31.12.2013 r.



Wykres 12. Liczba miejsc noclegowych miasta Łeby w 2011 r. w porównaniu z innymi miejscowościami województwa pomorskiego



Źródło: opracowanie własne

Uzupełniającą dziedziną świadczonych usług jest gastronomia. Miasto dysponuje dobrze rozwiniętą bazą. W większości obsługę realizują indywidualni restauratorzy przy bazie noclegowej.

Charakterystyczne są na terenie miasta punkty usługowe smażalni ryb, które w sposób tradycyjny, podkreślają markę smażonej ryby jako stały element w gastronomii miast nadmorskich regionu.

Miasto organizuje dla mieszkańców i swoich gości wiele imprez integrujących, które niejednokrotnie na stałe wpisały się w kalendarz spotkań kulturalnych, rekreacyjnych.

Gmina Miejska Łeba jako miasto nadmorskie posiada predyspozycje do tworzenia markowych produktów turystycznych. Zintegrowany i zrównoważony rozwój turystyki następował będzie zgodnie ze Strategią Rozwoju Turystyki i Budową Marki Miasta Łeby. Kierunki rozwoju w niej zawarte są szczególnie ważne w zakresie wzrostu jego atrakcyjności turystycznej w regionie i we współpracy międzynarodowej.

Organizacje turystyczne

Do organizacji pozarządowych i podmiotów z obszaru turystyki i rekreacji należą:

1. Stowarzyszenie Promocji i Rozwoju Turystyki w Łebie,
2. Stowarzyszenie Forum Turystyczno – Gospodarcze w Łebie,
3. Stowarzyszenie Lokalna Organizacja Turystyczna „Łeba – Błękitna Kraina”.

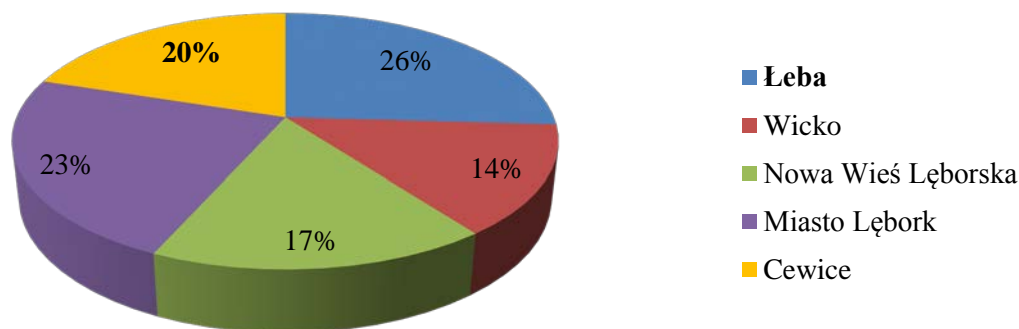


Obszar infrastruktury technicznej

Gospodarka mieszkaniowa

Zasoby mieszkaniowe w gminie Łeba systematycznie ulegają wzrostowi. W skali roku, przeciętnie następowało zwiększenie o 11 mieszkań. Największy wzrost wystąpił w roku 2006, w którym do użytku oddano 26 mieszkań.

Wykres 13. Zasoby mieszkaniowe na 1000 ludności w powiecie łęborskim w roku 2010



Źródło: opracowanie własne na bazie danych GUS. Stan 31.12.2010 r.

W okresie bazowym wyliczono, iż na jedno mieszkanie przypadały 3 osoby, a powierzchnia użytkowa na 1 osobę wynosiła np. w 2010 roku 41,32 m². Zauważalny jest jej wzrost w sytuacji spadku liczby ludności, a wzrostu liczby dostępnych mieszkań. Znaczna wielkość powierzchni użytkowej na 1 mieszkańca w mieście Łeba najprawdopodobniej wynika z faktu, że duża liczba mieszkań posiada prywatne kwatery, do wynajęcia w sezonie letnim.

Tabela 23. Zasoby mieszkaniowe w mieście Łeba w latach 2002 – 2012

Rok	Mieszkania	Izby	Przeciętna powierzchnia użytkowa 1 mieszkania	Przeciętna powierzchnia użytkowa na jedną osobę
			m ²	m ²
2002	1365	6783	100,3	35,2
2003	1376	6894	101,2	35,7
2004	1389	6996	102,4	36,9
2005	1392	7022	102,5	37,2
2006	1418	7116	104,2	38,4
2007	1426	7189	105,3	39,7
2008	1441	7368	107,9	41,5
2009	1450	7467	109,6	42,4
2010	1486	8175	116,8	44,4
2011	1494	8297	118,8	45,6
2012	1495	8306	118,9	46,0

Źródło: opracowano na podstawie Banku Danych Lokalnych GUS. Stan na dzień: 31.12.2002 – 31.12.2012 r.

Korzystnie przedstawia się wyposażenie mieszkań w instalacje wewnętrzne m. in.: sieć wodociągową, sanitarną (łazienka), WC, centralne ogrzewanie. Wyposażenie w instalację wodociągowej jest na poziomie 99,7%. Brak dostępu mieszkań do wody jest sporadyczny.

Porównanie miasta Łeby do Powiatu Łęborskiego wykazuje wskaźniki korzystne dla gminy. Gmina od roku 2012 ma dostępności do gazu jako czynnika grzewczego.



Tabela 24. Wyposażenie mieszkańców miasta Łeby w podstawowe instalacje w odniesieniu do powiatu łęborskiego w 2010 roku.

Mieszkania wyposażone w instalacje	Powiat łęborski	Miasto Łeba
	%	%
Wodociąg	99,8	99,7
WC ze splukiwaniem	93,9	96,9
Łazienka	92,0	93,5
Centralne ogrzewanie	79,3	75,2

Źródło: opracowanie na podstawie Banku Danych Lokalnych GUS. Stan na 31.12.2010 r.

Transport i komunikacja

Komunikacja drogowa

Lokalizacja Łeby założona jest w układzie kołowym transportowym drogi wojewódzkiej nr 214, drogi powiatowej 1302G, bez dróg powiatowych na terenie miasta oraz w układzie 62 dróg publicznych gminnych wraz z gminnymi drogami wewnętrznymi, stanowiących podstawowy układ dróg i zaspakajający wszystkie potrzeby.

Tabela 25. Wykaz dróg wojewódzkich na terenie miasta Łeby

L.p.	Nrdrogi	Nazwa drogi/trasa
1.	214	Warlubie - Łeba

Źródło: opracowanie własne wg stanu 31.12.2013 r.

Dla terenu województwa pomorskiego przyjęto priorytetowe obszary działań w Regionalnej Strategii Rozwoju Transportu na lata 2007 – 2020 zmierzające do poprawy jakości transportu.

Dokument jako cel główny strategiczny określa:

- stworzenie zrównoważonego, zintegrowanego i przyjaznego dla środowiska systemu infrastruktury transportowej, zapewniającej dobrą dostępność zewnętrzną i wysoką jakość usług, przyczyniającego się do poprawy poziomu i warunków życia mieszkańców, rozwoju gospodarki i zwiększenia atrakcyjności inwestycyjnej.

Komunikacja kolejowa

Przez teren województwa pomorskiego przebiega jednotorowa, niezelektryfikowana linia kolejowa nr 229 relacji Pruszcz Gdański - Łeba. W sezonie letnim odbywa się ruch pasażerski na odcinku Łębork – Łeba. Na linii Kartuzy – Stara Piła odbywa się ruch towarowy.

Regionalna Strategia Rozwoju Transportu w Województwie Pomorskim na lata 2007-2020 jako jeden z priorytetowych kierunków działań inwestycyjnych miasta Łeby wskazała perspektywę realizacji zadania:

- modernizację, w procesie rewitalizacji linii kolejowych, odcinka linii nr 229 Łębork – Łeba i odcinka linii nr 405 (Szczecinek) – Słosinko – Słupsk – Ustka.

Komunikacja piesza i rowerowa

Obszar gminy przecina wiele szlaków pieszych i rowerowych, tj.:

- Szlak Północny (czerwony) o długości 86 km w ciągu miast Łeba – Rowy – Ustka – Jarosławiec. Szlak rozpoczyna się przy dworcu kolejowym w Łebie, drogą na Rąbkę dalej w stronę wydm i gdzie włączając się w inne szlaki prowadzi aż do rezerwatu „Mierzeja Sarbska”,



- Szlak Stara Łeba (zielony) o długości 18 km w ciągu brzegu morskiego – Łąckiej Góry – Rąbki – Starej Łeby. Szlak rozpoczyna się przy dworcu kolejowym w Łebie przebiega równoległe z ww. szlakiem czerwonym do skrzyżowania z drogą na Rąbkę. Następnie 400 m przebiegu ciągu w układzie miejskich ulic i w kierunku plaży na długości około 1500 m do miejsca ruin dawnego kościoła św. Mikołaja, dalej przebiega plażą około 8,0 km przez teren ruchomych wydm aż do Łąckiej Góry. Powrót do miasta Łeby następuje równoległe ze szlakiem czerwonym,
- Szlak Południowy (żółty) o długości 32 km w ciągu miejscowości Gardna Wielka – Smółdzino – Kluki – Izbica – Gać – Łeba. Ciąg szlaku przebiega przez Słowiński Park Narodowy. Od miejscowości Żarnowskiej dochodzi do drogi Łeba – Lębork, a kończy się przy dworcu w Łebie,
- Szlak Krajobrazów Młodoglacjalnych (zielony) o długości 162 km w ciągu miast Miastko – Łeba – szlak wchodzi do miasta od strony Nowęcina i kończy się od skrzyżowania ulicy Nowęcińskiej, na dworcu w Łebie,
- Urządzenia i oznakowania wymaga międzynarodowa nadmorska trasa rowerowa tzw. „Hanzeatycka” od strony Nowęcina przez miasto Łeba i wzdłuż granicy Słowińskiego Parku Narodowego do wsi Żarnowska.



Sieć wodociągowa oraz zaopatrzenie w wodę

Miasto Łeba zaopatrywane jest w wodę za pomocą ujęcia wody położonego we wsi Łebieniec w gminie Wicko, o wydajności 520m³/h. Ujęcie tworzą trzy studnie eksploatacyjne. Otwory poszukiwawcze wykonano 1989 roku. Budowę ujęcia wód, magistral wodociągowych i stacji uzdatniania wody zakończono w roku 2002. Aktualnie eksploatowane są tylko dwie studnie o łącznej wydajności 460 m³/h.

Zaopatrzeniem w wodę obszaru gminy miejskiej Łeba oraz sąsiadujących miejscowości położonych w gminie Wicko (Nowęcín, Żarnowska, Łebieniec, Szcznurze), zajmuje się Przedsiębiorstwo Wodociągowe „Łeba – Wícko” Spółka z o.o., którego udziałowcami są obydwie gminy.

Układ sieci wodociągowej miasta jest pierścieniowy, posiada zdolność produkcyjną ujęcia na poziomie 12 480,00 m³/d, a zdolność urządzeń do uzdatniania wody na poziomie 8 400,00 m³/d. Długość sieci wodociągowej magistralnej wynosi 7,80 km, a sieci rozdzielczej długość 57,4 km. Na terenie miasta Łeby nie ma stacji uzdatniania wody. Stacja uzdatniania wody wraz ze zbiornikiem retencyjnym wody uzdatnionej zlokalizowana jest w Nowęcínie gm. Wícko.

Według danych z raportu w 2012 roku sieć wodociągowa z przyłączami w Łebie obsługiwała długość 39,8 km. Długość przyłączy wynosiła 8,90 km. Stopień zwodociągowania gminy wynosi 99,7%. Liczba przyłączy do budynków wzrosła o 3,6% w odniesieniu do 2006 roku, przy zmianie długości sieci wodociągowej ogółem.

Kanalizacja i wody opadowe

Miasto Łeba zaopatrzone jest w sieć kanalizacyjną obsługiwaną w systemie z oczyszczalnią ścieków. Na podstawie Głównego Urzędu Statystycznego za 2010 rok, całkowita długość czynnej sieci kanalizacyjnej wynosi 20,1 km.

Ścieki z terenu Łeby odprowadzane są w systemie kanalizacji grawitacyjnej i tłocznej do oczyszczalni mechaniczno – biologicznej, która oczyszczone ścieki odprowadza do rzeki Łeby. Zrzut ścieków w wielkości 464 dam³ obsługiwał w roku 2011 liczbę 3701 mieszkańców oraz turystów odwiedzających miasto w okresie letnim. W roku 2012 liczba ludności korzystająca z oczyszczalni ścieków wyniosła 3807.

Do sieci kanalizacji sanitarnej podłączonych jest 3846 mieszkańców. Miasto skanalizowane jest w 99%. Ilość przyłączy kanalizacyjnych do budynków wynosiła 885 sztuk. Miasto Łeba tworzy aglomerację o liczbie RLM 92 000, w związku z sezonowym wzrostem liczby osób korzystających z sieci kanalizacji sanitarnej.

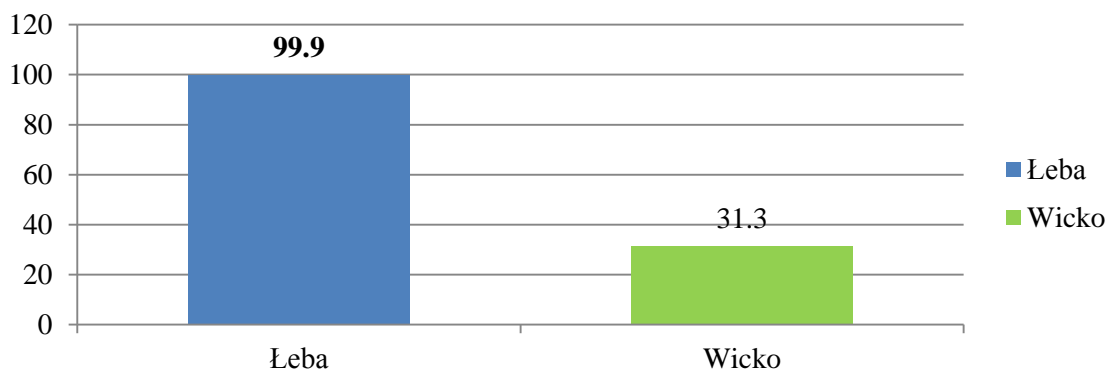
Przed wszystkim oczyszczalnia biologiczna w znacznym stopniu usuwa związki azotu (N) i fosforu (P) o przepustowości 8600 m³/d. Budowlę zmodernizowano eliminując wprowadzanie ścieków do wód lub do ziemi oraz odprowadzanie substancji szczególnie szkodliwych dla środowiska wodnego.

**Tabela 26. Efekt oczyszczania ścieków**

Średnie roczne wartości wskaźników w ściekach dopływających do oczyszczalni ścieków					Średnie roczne wartości wskaźników w ściekach odpływających z oczyszczalni					Redukcja	
BZT5	ChZT	Zaw. ogólna	Azot	Fosfor	BZT 5	ChZT	Zaw.ogólna	Azot	Fosfor	Azot	Fosfor
mgO2/l	mgO2/l	mg/l	mg/l	mg/l	mgO2/l	mgO2/l	mg/l	mg/l	mg/l	%	%
608,8	879,8	799,2	82,2	21,12,43	35,6	3,73	11,53	0,72	86	96,6	b.d.

Źródło: dane raportu Spółki Wodnej Łeba wg stanu 31.12.2013r.

Gospodarkę ściekową na terenie miasta koordynuje i realizuje Spółka Wodna Łeba.

Wykres 14. Ludność obsługiwana przez oczyszczalnię ścieków w Łebie

Źródło: opracowanie własne wg stanu 31.12.2013 r.

W roku 2012 na terenie miasta Łeba działała 1 oczyszczalnia ścieków oraz 7 przepompowni wód deszczowych.

Wody opadowe

Poprawa stanu czystości wód powierzchniowych, jakości życia mieszkańców w czasie intensywnych opadów, winna nastąpić po zrealizowaniu w mieście kanalizacji deszczowej.

Obszary miasta z istniejącą i projektowaną zabudową wymagają przede wszystkim budowy nowej sieci kanalizacji deszczowej połączonej z już funkcjonującym jej układem lub podłączonej do nowych odbiorników wód opadowych. Planowanymi zadaniami powinna być rozdzielcza kanalizacja umiejscowiona w pasach rozgraniczających ulic, których ciągi zostaną dostosowane do projektowanego układu komunikacyjnego oraz planowanej zabudowy Łeby.

Odbiornikiem wód opadowych, odprowadzanych grawitacyjnie systemem kanałów będą istniejące rowy melioracyjne. Na istniejących i nowych wylotach do naturalnych cieków wodnych, budowy wymagać będą urządzenia podczyszczające, zapobiegające przedostawaniu się niepożądanych zanieczyszczeń ropopochodnych.

Elektroenergetyka

Na obszarze gminy Łeba nie występują linie elektroenergetyczne wysokiego napięcia. Układ zaopatrzenia w energię elektryczną odbywa się w oparciu o linie średniego i niskiego napięcia.



Zakres układu elektroenergetycznego miasta stanowią:

- elektroenergetyczne linie kablowe o napięciu 15 kV,
- elektroenergetyczne linie kablowe o napięciu 0,4 kV,
- stacje transformatorowe 15/0,4 kV.

Ciepłownictwo i gazyfikacja

Obiekty kubaturowe miasta Łeby ogrzewane są z indywidualnych lokalnych kotłowni. Wiele budynków mieszkalnych i usługowych posiada własne lokalne urządzenia grzewcze o różnych źródłach zasilania (paliwa stałe, płynne, gazowe i elektryczne).

Perspektywicznie nie planuje się na obszarze gminy Łeby budowy nowych systemów ciepłowniczych. Istotą zmiany jest zastosowanie alternatywnych źródeł ciepła o wysokim wskaźniku efektu ekologicznego (paliwa płynne, gaz, energia słoneczna, pompy ciepła itp.).

W roku 2010 Gmina Miejska Łeba podpisała z Firma „Amber – Gaz” Sp. z o.o. umowę o współpracy w sprawie gazyfikacji przewodowej miasta. Gazyfikacja miasta rozpoczęła się w 2011 roku. W roku 2013 zakończono budowę sieci. Przyłączono do niej 100 obiektów.

Podstawowe dane obrazujące sytuację sieci gazowej na terenie miasta Łeba zamieszczone zostały w tabeli poniżej.

Tabela 27. Sieć gazowa na terenie miasta Łeba

Wyszczególnienie	Wartość
długość czynnej sieci ogółem [m]	22327
czynne przyłącza do budynków mieszkalnych i niemieszkalnych [szt.]	29
odbiorcy gazu	13
zużycie gazu [tys. m ³]	10,5
ludność korzystająca z sieci gazowej [os.]	41

Źródło: opracowano na podstawie Banku Danych Lokalnych GUS. Stan na 31.12.2012r.

Gospodarka odpadami

W dniu 1 stycznia 2012 r. weszła w życie znowelizowana ustawa (z dnia 1 lipca 2011 r.) o utrzymaniu czystości i porządku w gminach opublikowana w DZ.U. 2012 poz. 391 tekst jednolity. W związku z tym gmina zobowiązana jest do wprowadzenia nowego systemu gospodarki odpadami komunalnymi, polegającego na przejęciu odpowiedzialności przez gminę za odpady i ustaleniu stawek opłat dla mieszkańców za odbiór i zagospodarowanie odpadów. Odbiór odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości według znowelizowanych przepisów, obowiązuje na nowych zasadach od 1 lipca 2013 roku. Od tego terminu właściciele nieruchomości zamieszkanymi obowiązani są wносить do gminy tzw. opłatę za gospodarowanie odpadami, która „może być uzależniona od liczby osób zamieszkujących nieruchomość lub powierzchni lokalu bądź też zużycia wody.

Uchwałą Nr XXXI/250/2013z dnia 6 marca 2013 r. Rada Gminy Miejskiej w Łebie określiła szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.



Z dniem 1 lipca 2013 r. na terenie gminy odpady komunalne z nieruchomości zamieszkałych oraz mieszanych odbierane są przez Konsorcjum Firm:

- REMONDIS Sp. z o.o. w Warszawie Oddział w Łęborku z siedz. 84-300 Łębork, ul. Kossaka 91-95
- Usługi Sanitarno-Transportowe SANIPOL S.C. Kazimierz Kokociński & Andrzej Wasik z siedz. 84-360 Łeba, ul. Noweżyńska 31

W tabeli poniżej zawarto wykaz i ilości odebranych odpadów w latach 2009 – 2010. Dodatkowo dla porównania zestawiono tabelarycznie odebrane odpady komunalne w roku 2013 po wprowadzeniu nowej ustawy gospodarki odpadami.

Tabela 28. Odebrane odpady komunalne w latach 2009 - 2010

kod	Rodzaj odpadu	Odpady odebrane	
		Masa (Mg)	
		2009	2010
20 01 10	odzież	0,36	-
20 01 39	tworzywa sztuczne	0,02	-
20 02 02	gleba i ziemia, w tym kamienie	-	0,26
20 02 03	inne odpady nieulegające biodegradacji	-	61,02
20 03 01	niesegregowane(zmieszane) odpady komunalne	2483,93	2129,39
20 03 03	odpady z czyszczenia placów i ulic	2,58	-
20 03 06	odpady ze studzienek kanalizacyjnych	26,32	-
20 03 07	odpady wielkogabarytowe	1,34	0,56
20 03 99	odpady komunalne nie wymienione w innych podgrupach	0,74	-
Suma		2515,29	2191,23

Źródło: Sprawozdanie z PGO dla miasta Łeby za lata 2009-2010

Tabela 29. Odebrane odpady komunalne w roku 2013

kod	Rodzaj odpadu	Odpady odebrane
		Masa (Mg)
		2013
15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	44,3
15 01 05	Opakowania wielomateriałowe	23
15 01 06	Zmieszane odpady opakowaniowe	42,6
15 01 07	Opakowania ze szkła	72,9
17 01 01	Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów	3
17 01 07	Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06	50,2
17 01 80	Usunięte tynki, tapety, okleiny	0,8
17 01 81	Odpady z remontów i przebudowy dróg	4,5
17 01 82	Inne nie wymienione odpady	15,5
17 02 01	Drewno	4,31
20 02 03	Inne odpady nieulegające biodegradacji	16,5
20 03 01	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	1876,1
Suma		2 153,71

Źródło: Sprawozdanie z PGO dla miasta Łeby za rok 2013

Selektywnie prowadzona jest również zbiórka odpadów opakowaniowych z papieru, tworzyw sztucznych i szkła. Ilości zebranych odpadów zarówno w latach 2009-2010 jak również w celu porównawczym za rok 2013 zawarto w tabelach poniżej.

**Tabela 30. Odpady zebrane selektywnie**

Kod odpadu	Nazwa odpadu	Masa (Mg)	
		2009	2010
15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	17,22	3,07
15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	36,79	19,48
15 01 03	Opakowania z drewna	2,43	-
15 01 05	Opakowania wielomateriałowe	-	1,07
15 01 06	Zmieszane odpady opakowaniowe	-	6,1
15 01 07	Opakowania ze szkła	5,44	28,67
Suma ogółem:		61,88	86,02

Źródło: Sprawozdanie z PGO dla miasta Łeby za lata 2009 – 2010

Tabela 31. Odpady zebrane selektywnie

Kod odpadu	Nazwa odpadu	Masa (Mg)
		2013
15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych (dzwony)	17,8
15 01 06	Zmieszane odpady opakowaniowe (dzwony)	19,4
15 01 07	Opakowania ze szkła (dzwony)	63,2
20 01 23	Urządzenia zawierające freony	0,1
20 01 35	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21 i 20 01 23 zawierające niebezpieczne składniki	4,3
20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	5,5
20 01 32	Leki inne niż wymienione w 20 01 31	0,1
Suma ogółem:		110,4

Źródło: Sprawozdanie z PGO dla miasta Łeby za rok 2013

Podstawowym sposobem postępowania z odpadami niesegregowanymi z terenu miasta Łeby jest ich unieszkodliwianie na terenie Przedsiębiorstwa Składowania i Przerobu odpadów Spółki z o.o. „Czysta Błękitna Kraina” w miejscowości Czarnówko (obszar gminy Nowa Wieś Lęborska).

W gminie prowadzona jest selektywna zbiórka odpadów „u źródła”, przez mieszkańca każdej posesji. Punkt Selektywnej Zbiórki Komunalnych zlokalizowany przy ul. Wspólnej w Łebie posiada zagospodarowaną powierzchnię 120 m² utwardzoną i ogrodzoną. Odpady wyselekcjonowane: odpady zielone, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, meble, odpady wielkogabarytowe, szkło, papier, odpady niebezpieczne, zużyte opony, tworzywa sztuczne, metale i opakowania wielomateriałowe, objęte są zorganizowanym systemem składowania, transportu oraz wywozu w miejsce utylizacji gwarantujące bezpieczeństwo środowiska. Nadzór zgodnego z ochroną środowiska zagospodarowania oraz transportu na wyznaczone miejsce składowania wszystkich rodzajów odpadów pełni przedsiębiorstwo odbierające odpady. W sezonie letnim selektywna zbiórka odpadów odbywa się do punktowo rozstawionych pojemników selektywnej zbiórki typu „dzwon” w obszarze całego miasta.

Obszar zarządzania

Sytuacja finansowa miasta Łeby w latach 2008 – 2012

Tabela 32. Dochody budżetu gminy według działów

	2008	2009	2010	2011	2012
	w %				
Dochody ogółem	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Rolnictwo i leśnictwo	-	-	-	-	-
Transport i łączność	2,5	1,7	25,3	21,3	6,3



Gospodarka mieszkaniowa	21,1	17,1	14,0	16,5	25,7
Administracja publiczna	1,0	0,6	0,8	1,0	0,6
Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa	0,0	0,1	0,0	0,3	0,3
Różne rozliczenia	17,4	18,1	13,0	12,4	13,3
Oświata i wychowanie	0,8	0,6	0,2	0,2	0,8
Pomoc społeczna i pozostałe zadania z zakresu polityki społecznej	7,1	7,8	5,8	5,9	6,3
Edukacyjna opieka wychowawcza	0,6	0,7	0,5	0,4	0,4
Gospodarka komunalna i ochrona środowiska	-	-	0,1	0,2	3,2
Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego	-	-	0,4	1,6	1,5
Kultura fizyczna i sport	3,9	0,0	5,8	-	-
Dochody od osób prawnych i od osób fizycznych	45,5	53,2	34,0	40,1	41,6
Pozostałe	0,0	0,0	0,1	0,0	0,0

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych z Vademecum Samorządowca dla Gminy Miejskiej Łeba

Dochody gminy na 1 mieszkańca w 2012 roku wynosiły 6114 zł. Dochody od osób prawnych i od osób fizycznych stanowiły w 2012 roku 41,6% ogółu dochodów budżetu gminy, natomiast dochody z udziału podatku dochodowym od osób fizycznych 12,2% ogółu dochodów budżetu gminy.

Tabela 33. Wydatki budżetu gminy według działów

	2008	2009	2010	2011	2012
	w %				
Wydatki ogółem	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Rolnictwo i łowiectwo	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Transport i łączność	11,0	8,5	28,1	30,8	9,8
Gospodarka mieszkaniowa	2,6	2,6	2,1	1,8	2,2
Administracja publiczna	14,7	18,3	12,8	13,9	15,7
Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpowodziowa	2,0	2,6	1,6	1,9	1,7
Różne rozliczenia	1,1	1,7	0,9	1,7	1,5
Oświata i wychowanie	26,1	31,9	21,1	23,6	27,9
Pomoc społeczna i pozostałe zadania z zakresu polityki społecznej	9,6	11,7	8,2	9,8	10,4
Edukacyjna opieka wychowawcza	1,6	1,9	1,3	1,5	1,7
Gospodarka komunalna i ochrona środowiska	10,8	7,7	5,0	7,4	18,5
Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego	3,9	3,6	6,3	1,9	3,4
Kultura fizyczna i sport	10,2	2,2	8,1	0,8	0,6
Działalność usługowa	0,1	0,5	0,4	0,1	0,2
Ochrona zdrowia	3,5	4,2	2,5	2,5	3,1
Pozostałe	3,0	2,6	1,5	2,2	3,4

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych z Vademecum Samorządowca dla Gminy Miejskiej Łeba

Wydatki gminy na 1 mieszkańca w 2012 roku wynosiły 5828 zł. W gminie, w 2012 roku, 100% wydatków majątkowych przeznaczono na cele inwestycyjne. Wydatki majątkowe inwestycyjne stanowiły w tym samym roku 21,7% wydatków ogółem w budżecie. Wydatki na oświatę i wychowanie stanowiły w 2012 roku 28% ogółu gminy.



Projekty realizowane przy udziale środków zewnętrznych

Zestawienie projektów realizowanych przy współudziale unijnych środków w latach 2004 – 2012:

1. Projekt pn. „Poprawa dostępu do Portu Morskiego Łeba i Odciążenie Układu Komunikacyjnego Miasta – I etap”. Wartość inwestycji: **17 047 000,00 PLN**. Wartość dofinansowania: **11 752 500,00 PLN**.
2. Projekt pn. „Poprawa dostępu do Portu Morskiego Łeba i Odciążenie Układu Komunikacyjnego Miasta – II etap”. Wartość inwestycji: **7 882 844,00 PLN**. Wartość dofinansowania: **5 519 833,09 PLN**.
3. Projekt pn. „Zintegrowany System Informacji Turystycznej: Budowa Centrów Informacji Turystycznej – Bramy Kaszubskiego Pierścienia wraz z kampanią promocyjną”. Wartość inwestycji na 12 obiektach: **14 109 401,47 PLN**. Wartość dofinansowania: **482 145,41 PLN**.
4. Projekt pn. „Tereny rekreacyjno – sportowe przy ul. Tysiąclecia w Łebie, III – etap mobilne lodowisko”. Wartość inwestycji: **1 961 122,26 PLN**. Wartość dofinansowania: **1 356 995,80 PLN**.
5. Projekt pn. „Rewitalizacja historycznego Centrum miasta Łeby poprzez przebudowę obszaru ulicy Kościuszki – I etap”. Wartość inwestycji: **6 227 474,58 PLN**. Wartość dofinansowania: **4 839 786,11 PLN**.
6. Projekt pn. „Urządzenie parku Misjonarzy Oblatów – I etap”. Wartość inwestycji: **574 202,27 PLN**. Wartość dofinansowania: **243 794,00 PLN**.
7. Projekt pn. „Urządzenie parku Misjonarzy Oblatów – II etap”. Wartość inwestycji: **287 789,17 PLN**. Wartość dofinansowania: **153 624,00 PLN**.
8. Projekt pn. „Opracowanie i wydanie informatora o mieście Łeba”. Operacja „Małe projekty”. **Wartość operacji: 30 993,50 PLN**. Wartość dofinansowania: **20 816, 25 PLN**.
9. Projekt pn. „Zagospodarowanie turystyczno – rekreacyjne parku leśnego przy ul. Wojska Polskiego w Łebie – I etap”. Wartość inwestycji: **834 744,15 PLN**. Wartość dofinansowania: **529 000,00 PLN**. Łącznie: **618 557,41 zł**.

Wartość całkowita zamierzeń inwestycyjnych wynosiła: **48 739 384,66 PLN**. Wsparcie inwestycji Gminy Miejskiej Łeby do 2013 roku pozyskane finansowymi środkami zewnętrznymi kształtowało się w kwocie: **24 877 678,41 PLN**.

Wykres 15. Wielkość wartości dodanej ze środków finansowych poza budżetem miasta Łeby w latach 2004 - 2012



Źródło: opracowanie własne



WNIOSKI Z ANALIZY SPOŁECZNO – GOSPODARCZEJ I BADANIA DIAGNOSTYCZNEGO WŚRÓD MIESZKAŃCÓW

Analiza społeczno – gospodarcza gminy Łeba była pierwszym z etapów prac prowadzonych w trakcie opracowywania Strategii Rozwoju Gminy Miejskiej Łeba na lata 2014 – 2025 . W analizie przedstawiono ogólną charakterystykę gminy uwzględniając obszary: społeczny, gospodarczy, infrastruktura i środowisko.

Wnioski z diagnozy:

- Usytuowanie geograficzne Gminy Miejskiej Łeba, a w szczególności położenie nadmorskie powoduje postrzeganie gminy jako obszaru o dogodnym położeniu geograficznym, sprzyjającym rozwojowi turystyki;
- Sytuacja demograficzna nie sprzyja rozwojowi społeczno – gospodarczemu. W ostatnich latach obserwuje się spadek liczby ludności oraz „starzenie się społeczeństwa”, negatywnym aspektem jest również ujemny przyrost naturalny oraz ujemne saldo migracji
- Ilość miejsc pracy w Gminie Łeba na przełomie ostatnich lat spadła. Poważnym problemem jest również bezrobocie oraz „sezonowość” gospodarcza regionu;
- Na terenie Gminy Miejskiej Łeba dominują mikro przedsiębiorstwa zatrudniające do 9 osób oraz występuje mała ilość dużych zakładów pracy. Większość przedsiębiorstw to jednoosobowe działalności gospodarcze;
- Na terenie gminy występuje wystarczająca ilość przedszkoli oraz szkół dla dzieci i młodzieży. Negatywnym aspektem jest jednak brak żłobków bądź punktów żłobkowych, fakt ten stanowić może utrudnienie dla młodych rodziców, szczególnie matek, które chcą powrócić na rynek pracy;
- Pozytywnym zjawiskiem zachodzącym na terenie gminy jest spadek liczby rodzin korzystających ze wsparcia dla osób pozostających bez pracy, niestety nadal dość duży procent osób korzysta z pomocy społecznej, co może świadczyć o niskiej zamożności części mieszkańców gminy. Notuje się również niski poziom zasobów budownictwa socjalnego;
- Gmina Łeba jest ważnym ośrodkiem rozwoju turystyki w powiecie lęborskim, choć stwierdza się niskie wykorzystanie potencjału kulturalnego miasta oraz ogromnego potencjału turystycznego poza sezonem;
- Gmina Łeba sprawnie i skutecznie zarządza projektami z UE;
- Pozytywnym aspektem społeczno – gospodarczym Gminy Miejskiej Łeba jest również wysoki poziom bezpieczeństwa publicznego;
- Gmina Łeba charakteryzuje się dużym potencjałem mieszkaniowym, jednak występuje niewielka ilość terenów przygotowanych pod inwestycje oraz bardzo mała ilość miejsc parkingowych, co utrudnia funkcjonowanie gminy, szczególnie w okresach sezonu letniego;
- Infrastruktura techniczna na terenie gminy jest dość dobrze rozwinięta, o czym świadczy dobry dostęp do infrastruktury wodociągowo – kanalizacyjnej oraz prawidłowo prowadzona gospodarka odpadami. Minusem jest jednak infrastruktura turystyczna oraz zagospodarowanie terenów przymorskich;
- Aspekt ochrony zdrowia na terenie gminy kształtuje się na dobrym poziomie.



Diagnoza została pogłębiona przez badania ankietowe przeprowadzone w Łebie w dniach od 13.03 do 01.04.2014 roku. Zebrano 152 ankiety. Pytania w ankietach dotyczyły sytuacji społeczno- gospodarczej Miasta oraz jakości życia na jej obszarze.

Dane uzyskane z badania ankietowego zostały przedstawione w poniższym zestawieniu oraz zostały podzielone na dwie części – zjawiska pozytywne i negatywne. Pierwsza z nich dotyczy tych danych, które pozytywnie wpływają na rozwój i funkcjonowanie gminy, bądź też są wartościami wyróżniającymi ją na tle innych regionów. Dane zawarte w części „zjawiska negatywne” skupiają wskaźniki, które negatywnie wpływają na gminę oraz jej wizerunek.

Tabela 34. Wnioski z badania ankietowego przeprowadzonego w dniach 13.03.-01.04.2014 r.

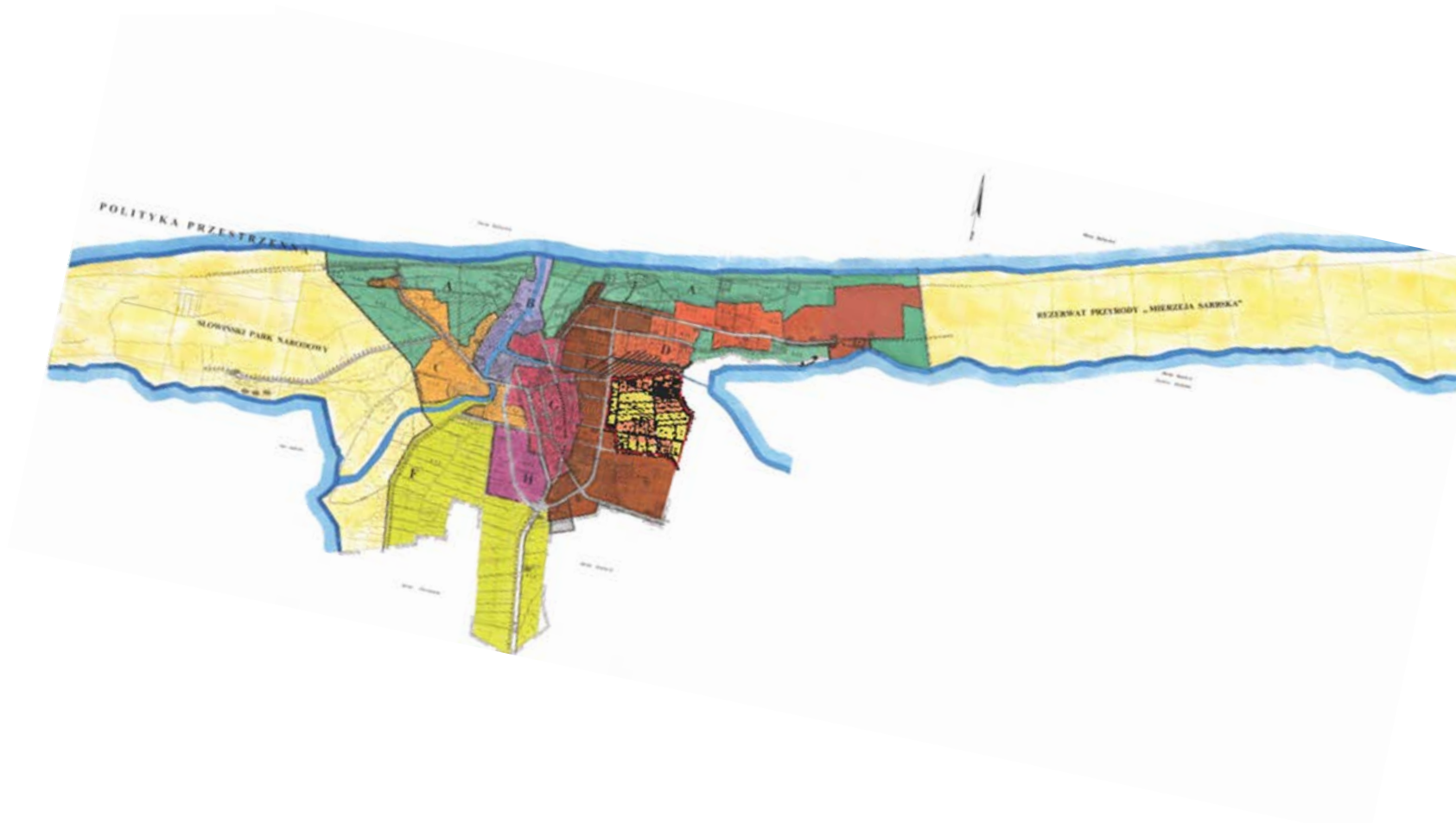
WNIOSKI WYNIKAJĄCE Z BADANIA ANKIETOWEGO	
ZJAWISKA POZYTYWNE	ZJAWISKA NEGATYWNE
OBSZAR SPOŁECZNY	
<ul style="list-style-type: none">• dobra jakość oraz dostępność edukacji szkolnej i przedszkolnej w gminie• szeroki dostęp do form rekreacji i wypoczynku• wysokie poczucie bezpieczeństwa w gminie	<ul style="list-style-type: none">• przeciętna dostępność i oferta obiektów handlowych oraz podstawowych usług• ograniczona oferta atrakcji kulturalnej• mała ilość imprez i wydarzeń kulturalnych• małe udogodnienia dla rodzin z małymi dziećmi oraz dla osób niepełnosprawnych
OBSZAR GOSPODARCZY	
<ul style="list-style-type: none">• dobre połączenia komunikacyjne z miastem Łębork• bogata oferta wypożyczalni sprzętu plażowego, wodnego i rowerowego• dobry stan tras spacerowych i rowerowych• szeroko rozwinięta infrastruktura gastronomiczno – handlowa w okresie letnim	<ul style="list-style-type: none">• brak oraz zły stan toalet publicznych• nieuporządkowany rozwój przestrzenny
OBSZAR ZARZĄDZANIA	
<ul style="list-style-type: none">• wysoki poziom wydatków na gospodarkę komunalną i ochronę środowiska• wzrost dochodów od osób prawnych i od osób fizycznych	<ul style="list-style-type: none">• wysoki poziom wydatków na pomoc społeczną;
OBSZAR INFRASTRUKTURY I ŚRODOWISKA NATURALNEGO	
<ul style="list-style-type: none">• obszary chronione na terenie miasta• dobrze rozwinięta sieć dróg	<ul style="list-style-type: none">• brak dostępności mieszkań dla młodych• ograniczony dostęp do Internetu w niektórych częściach gminy• przeciętna czystość i stan plaż

ANALIZA OBSZARÓW PROBLEMOWYCH MIASTA ŁEBY

Na podstawie przeprowadzonej diagnozy sytuacji społeczno – gospodarczej Gminy Miejskiej Łeba, zostały określone poszczególne obszary problemowe miasta Łeby. Dodatkowo po konsultacjach z przedstawicielami samorządu oraz mieszkańcami wskazano problemy danego obszaru, uwzględniając obszar społeczny, gospodarczy i środowiskowy oraz dodatkowo uwzględniono problemy powodziowe oraz bezpieczeństwa.



Mapa 1. Obszary problemowe Gminy Miejskiej Łeba (wg stanu 15.07.2014 r.)



Źródło: „Studium Kierunków Zagospodarowania przestrzennego Miasta Łeba”



Tabela 35. Analiza obszarów problemowych (wg stanu 15.07.2014 r.)

Strefa A- tereny lasów nadmorskich – korytarz ekologiczny	
Problemy gospodarcze	<ul style="list-style-type: none">• Tereny leśne- wymagające prowadzenia gospodarki leśnej;• Występuje nieuporządkowana penetracja ludzi;• W gminie ma miejsce dewastacja siedlisk leśnych;• Plaże znajdujące się w tej strefie zabudowane są w sezonie nieestetycznymi obiektami tymczasowymi.
Problemy społeczne	<ul style="list-style-type: none">• Istnieje konflikt społeczny związany z zachowaniem funkcji leśnej terenu, a stworzeniem parku zdrojowego (zmiana kategorii użytkowania gruntów).
Problemy środowiskowe	<ul style="list-style-type: none">• Brak obszarów usług obsługi plaży (toalety, prysznice, przebieralnie, gastronomia, pomieszczenia dla ratowników);• Istnieją zagrożenia ze strony Morza tj. płukanie zbiorników na przepływających statkach w morzu, są zatopione środki bojowe z czasów II wojny światowej, ale także zagrożenia okresowe – zakwity sinic;• Niekontrolowane wycieczki kładow po wydmach oraz wzdłuż wybrzeża nawet do SPN i na Mierzeję Sarbską;• Wchodzenie na wydmy przednie przez turystów;• Atakowanie lasu komunalnego przez szkodniki leśne np. cetyniec.
Problemy bezpieczeństwa	<ul style="list-style-type: none">• Zagrożenie terenu ze strony morza - podmywanie wydym;• Wandalizm, chuligaństwo, kradzieże, nadużywanie środków odurzających oraz alkoholu przez mieszkańców oraz turystów.
Problemy powodziowe	<ul style="list-style-type: none">• Zagrożenie powodziowe• Wschodnia część plaży wymaga odbudowy.
Strefa B- tereny portowe	
Problemy gospodarcze	<ul style="list-style-type: none">• Zawieszona działalność stoczni remontującej kutry rybackie,• Zanik branży przetwórstwa rybnego;• Zlikwidowanie zakładu przemysłowego, który dawał zatrudnienie większości mieszkańców Łeby;• Brak zabezpieczenia floty w „slip”, w związku z tym ograniczone są zdolności remontowe portu;• Brak połączenia nabrzeża wschodniego z zachodnim;• Wypływanie wejścia do portu i do basenu jachtowego- duże koszty pogłębiania.
Problemy społeczne	<ul style="list-style-type: none">• Konflikty między kwaterodawcami, a zakładami produkcyjnymi zlokalizowanymi na tym terenie, w związku z uciążliwością zakładów (hałas, zapachy);• Likwidacja stoczni i zakładu przetwórczego spowodowała duże bezrobocie.
Problemy środowiskowe	<ul style="list-style-type: none">• Zanieczyszczenia płynące kanałem Chełst i rzeką• Niesprawność systemu podczyszczania sieci wód opadowych i roztopowych• Wypływanie się odpływu rzeki Łeba z Jeziora Łebsko,• Podtapianie terenów zurbanizowanych;• Zaśmiecenie terenów przyległych do Kanału Chełst przez wędkarzy i turystów;• Występowanie dwóch zbiorników podziemnych stacji paliw przyległych do wód.



Problemy bezpieczeństwa	<ul style="list-style-type: none">• Najbardziej zagrożony jest transport wodny na odcinku od obrotnicy (rzeka Łeba) do mostu na ul. Kościuszki na Kanale Chełst ze względu na ruch jednostek, osłabienie nabrzeży.
Problemy powodziowe	<ul style="list-style-type: none">• Tzw. „Cofka” wód morskich wzdłuż rzeki Łeby i kanału Chełst. Podtopienia ulic Derdowskiego, Grunwaldzkiej, Abrahama
Strefa C- tereny turystyczno - czasowe	
Problemy gospodarcze	<ul style="list-style-type: none">• Brak zainteresowania potencjalnych inwestorów terenem po byłym campingu INETERCAMP z powodu braku planu miejscowego,• Duża dekapitalizacja majątku;• Gospodarczo teren ożywiony jedynie w ciągu 1 miesiąca letniego .
Problemy społeczne	<ul style="list-style-type: none">• Teren nie jest dostatecznie chroniony, co powoduje, że jest on okradany, dewastowany;• Niekorzystny wizerunek miasta.
Problemy środowiskowe	<ul style="list-style-type: none">• Teren zalewowy,• Obecność dzikiej zwierzyny pod ośrodkami czasowymi i domostwami (dziki i lisy).
Problemy bezpieczeństwa	<ul style="list-style-type: none">• Kradzież majątku gminnego, który jest opuszczony;• Kradzież majątku prywatnego;• Niebezpieczeństwo pożarowe
Problemy powodziowe	<ul style="list-style-type: none">• Południowa strona zagrożona powodzią w niewielkim stopniu od strony rzeki Łeby.
Strefa D- tereny sanatoryjno - czasowe	
Problemy gospodarcze	<ul style="list-style-type: none">• Południowa część od kanału Chełst wymaga dużych nakładów finansowych na uzbrojenie w celu ożywienia;• Część wschodnia to tereny powojkowe, które znajdują się w rękach osób fizycznych i prawnych, a ich zamierzenia inwestycyjne znacznie odbiegają od planów gminy;• Teren campingów i ośrodków czasowych wymagają doinwestowania;• Brak parkingów m.in. przy Hotelu Łeba;• Brak infrastruktury turystycznej wzdłuż Kanału Chełst (niszczenie skarp kanału przez turystów, wędkarzy);• Prowizoryczne przystanie kajakowe;• Nieregulowane sprawy własnościowe przejścia przez Kanał Chełst.
Problemy społeczne	<ul style="list-style-type: none">• Inwestorzy są przeciwni powstaniu Strefy” A” uzdrowiska. Obiekty oświatowe niedostępne dla osób niepełnosprawnych
Problemy środowiskowe	<ul style="list-style-type: none">• Nie rozwiązany sposób docelowego transportu ścieków z terenów powojkowych do oczyszczalni ścieków/Przepustowość sieci kanalizacyjnej nie jest odpowiednia;• Wpusty uliczne występujące na ul. Nadmorskiej, które nie mają odprowadzenia do sieci deszczowej/burzowej;• Zanieczyszczenie powietrza - spalanie śmieci przez mieszkańców;• Zasoby mieszkaniowe z lat 60 tych i 70 – tych ubiegłego stulecia, budynki energochłonne, wymagają termomodernizacji ul. Brzozowa i Westerplatte i ulice prostopadłe do nich;• Zaśmiecanie terenów leśnych
Problemy bezpieczeństwa	<ul style="list-style-type: none">• Przeszkody nad kanałem (mostki, kładki, rurociągi tłoczne) uniemożliwiają bezpieczny przepływ kajakiem do jeziora Sarbsko – wypadki;• Zagrożenie pożarowe;• Nieuregulowane tereny parkowania- zagrożenie opóźnienia działań ratowniczych wszystkich rodzajów jednostek
Problemy powodziowe	<ul style="list-style-type: none">• Część południowa od Chełstu jest sferą bardzo zagrożoną przez powódź.



Strefa E- tereny mieszkalno - pensjonatowe	
Problemy gospodarcze	<ul style="list-style-type: none">• Sprzedane tereny w latach 90 –tych;• Brak infrastruktury technicznej;• Napowietrzne linie energetyczne, uniemożliwiające rozwój tego terenu;• Brak miejsc parkingowych;• Nieuzbrojone tereny inwestycyjne.
Problemy społeczne	<ul style="list-style-type: none">• Konflikt z powodu braku miejsc postojowych, co powoduje zastawienia dróg publicznych;• Duże opłaty za infrastrukturę techniczną;• Sezonowe wykorzystanie budynków mieszkalnych – pensjonatów;• Niedostępność szkół dla osób niepełnosprawnych;• Zmniejszająca się liczba uczniów szkoły podstawowej, a tym samym gimnazjum.
Problemy środowiskowe	<ul style="list-style-type: none">• Zanieczyszczenie powietrza,• Spalanie śmieci przez mieszkańców;• Brak ogrzewania ekologicznego;• Zasoby mieszkaniowe z lat 60 tych i 70 – tych ubiegłego stulecia;• Zaśmiecanie terenów przyległych do Kanału Chełst przez wędkarzy i turystów.
Problemy bezpieczeństwa	<ul style="list-style-type: none">• Nieodpowiednie, agresywne zachowania turystów• Frustracja młodych;• Brak miejsc pracy;• Brak zainteresowań przez dzieci i młodzież;
Problemy powodziowe	<ul style="list-style-type: none">• Duże problemy z odwodnieniem terenów.
Strefa F- tereny otwarte -łaki	
Problemy gospodarcze	<ul style="list-style-type: none">• Teren w części zalewowy, stanowiący retencję;• Tereny inwestycyjne nieuzbrojone.
Problemy społeczne	<ul style="list-style-type: none">• Dążenie do zabudowy omawianych terenów w sposób niekontrolowany;• Dzikie wysypiska śmieci w rowach melioracyjnych i terenach przydziałkowych.
Problemy środowiskowe	<ul style="list-style-type: none">• Zaniedbanie terenów pod względem melioracyjnym,• Podtopione tereny;• Zaśmiecanie rowów wzdłuż drogi wojewódzkiej nr 214.
Problemy bezpieczeństwa	<ul style="list-style-type: none">• Kradzieże i niszczenie Selektywnej Zbiórki Odpadów (PSZOK)
Problemy powodziowe	<ul style="list-style-type: none">• Tereny częściowo zagrożone powodzią.
Strefa G- tereny śródmiejskie usługowo - mieszkaniowe	
Problemy gospodarcze	<ul style="list-style-type: none">• Obiekty publiczne wymagają dostosowania dla osób niepełnosprawnych• Brak aktywizacji ludzi starszych i niepełnosprawnych• Usługi samorządowe dla ludności wymagają lepszego wyposażenia w oprogramowanie i sprzęt;• Nieestetyczny wizerunek dworca PKP i PKS,• Zaniedbane i niewykorzystane obiekty dworcowe;• Zła infrastruktura drogowa ul. Powstańców Warszawy i dróg do niej prostopadłych.
Problemy społeczne	<ul style="list-style-type: none">• Duża penetracja turystów,• Chuligaństwo, rozboje, zakłócanie ciszy nocnej przez działające lokale rozrywkowe



Problemy środowiskowe	<ul style="list-style-type: none">• Duże zaśmiecanie miasta;• Hałas w centrum;• Kradzież sadzonek, drzew i krzewów;• Hałas związany z komunikacją;• Zanieczyszczenie powietrza przez mieszkalnictwo jednorodzinne i wielorodzinne.
Problemy bezpieczeństwa	<ul style="list-style-type: none">• Duża ilość turystów przebywających w centrum miasta, co powoduje chuligaństwo, pijaństwo, rozboje, niszczenie małej architektury, niebezpieczeństwo kolizji w ruchu drogowym.
Problemy powodziowe	<ul style="list-style-type: none">• Teren powodziowy - ul. Abrahama, Derdowskiego
Strefa H- tereny usług handlowych i rzemieślniczych	
Problemy gospodarcze	<ul style="list-style-type: none">• Zła infrastruktura drogowa ulicy. Wspólnej;• Nieuzbrojone tereny inwestycyjne.
Problemy społeczne	<ul style="list-style-type: none">• Tereny z obiektami socjalnymi;• Obecność konfliktów między kwatery dawcami, a zakładem przetwórstwa rybnego zlokalizowanym na tym terenie, w związku z jego uciążliwością (hałas, zapachy).
Problemy środowiskowe	<ul style="list-style-type: none">• Działalność wędzarni – uciążliwy zapachów;• Teren zalewowy
Problemy powodziowe	<ul style="list-style-type: none">• Tereny infrastruktury melioracyjnej.

Źródło: Opracowanie własne na podstawie materiałów z warsztatów strategicznych wg stanu 15.07.2014 r.



ANALIZA SWOT

Analiza SWOT jest narzędziem analitycznym wykorzystywanym w procesie planowania strategicznego. Polega na zidentyfikowaniu mocnych (strengths) i słabych (weaknesses) stron analizowanego obszaru oraz przeciwstawienie im możliwych przyszłych szans (opportunities) i zagrożeń (threats).

Analiza powstała na podstawie oceny stanu aktualnego Gminy Miejskiej Łeba oraz wniosków wynikających z przeprowadzonych konsultacji ze społecznością lokalną w ramach warsztatów oraz ankiet przeprowadzonych wśród mieszkańców gminy.

Tabela 36. Analiza SWOT

Gmina Miejska Łeba	
silne strony	słabe strony
<ul style="list-style-type: none">• geograficzne położenie sprzyjające międzynarodowym kontaktom wraz ze współpracą w rejonie Morza Bałtyckiego• korzystny mikroklimat wynikający z urozmaiconego krajobrazu naturalnego• wyjątkowe walory przyrodnicze w Słowińskim Parku Narodowym• sąsiedztwo Trójmiasta – ważnego ośrodka kultury europejskiej, turystyki i rekreacji• położenie Łeby predyspozycją do rozwoju portu, rybołówstwa, żeglugi oraz sportu i turystyki• historyczne znaczenie Łeby jako ośrodka gospodarki morskiej i sportów wodnych• wysoki potencjał terenów portowych w tym portu jachtowego jako ośrodka aktywacji rozwoju miasta• niskie wskaźniki zanieczyszczenia powietrza i bardzo dobry klimat morski oraz walory lecznicze• rozwinięta infrastruktura miejska w zakresie: energetyki, telekomunikacji gospodarki wodno-ściekowej• wyróżniające miasto atrakcje rekreacyjno - turystyczne• silne marki turystyczne• imprezy turystyczne związane z morskimi tradycjami• bogata oferta turystyczna i baza noclegowa• postrzeganie Łeby jako sprawnie zarządzanego miasta ludzi pomysłowych i przedsiębiorczych• wysoki potencjał organizacji pozarządowych	<ul style="list-style-type: none">• ograniczenia prawne ochrony środowiska naturalnego wykluczające rozwój przestrzenny miasta i przeznaczenia terenów pod inwestycje• brak planów zagospodarowania terenów pod rozwój sportu, rekreacji wypoczynku, niedostateczne wykorzystanie potencjału uzdrowskiego miasta• zbyt mała przepustowość sieci drogowej zewnętrznej i wewnętrznej oraz brak wystarczającej ilości miejsc parkingowych• ograniczone i niewystarczające połączenie północno - wschodniej i północno - zachodniej części Łeby• duża wrażliwość ruchu turystycznego na wahania pogodowej zależności od stopnia zanieczyszczenia środowiska• niewystarczający udział zagospodarowania terenów zielonych i rekreacyjnych w odniesieniu do zabudowy osiedleńczej• brak uzbrojenia w media gruntów komunalnych przeznaczonych pod budownictwo mieszkaniowe• niezadawalający stan techniczno – sanitarny sieci wodociągowej• niewystarczająca długość sieci kanalizacji deszczowej odprowadzającej wody opadowe i roztopowe oraz brak systemu podczyszczania• mała dywersyfikacja gospodarki miasta, zdominowana przez branżę turystyczną• ujemny przyrost naturalny• niewystarczająco wykorzystany potencjał promocyjny miasta Łeby, w tym środowiska kulturotwórczego• dominujący procent ludności w podeszłym wieku spowodowany migracją ludzi młodych• nie rozwiązany problem parkowania w sezonie – brak ustalonego systemu



szanse	zagrożenia
<ul style="list-style-type: none">• przepisy ustawy o portach morskich, gwarantujące wpływ samorządu terytorialnego na rozwój gospodarczy terenów portowych• duży, niezależny i silny region, duże uprawnienia samorządów miast• koordynacja planowania przestrzennego i planowania strategicznego rozwoju w ramach subregionu, regionu i kraju• współpraca ośrodków władzy samorządowej subregionu, regionu na rzecz wspólnego rozwiązywania problemów ponadlokalnych• promowanie rozwoju portu rybackiego i mariny, w tym funkcji dystrybucyjno – logistycznej portu i promowanie reprezentacyjnego obszaru miasta Łeby• duży udział własności prywatnej w potencjale miasta• wzrost konkurencyjności w świadczeniu usług komunalnych• wysoki wzrost standardu świadczonych usług turystycznych oparty na wyróżniającym potencjale gospodarczym• wzrost rozwoju funkcji turystycznych Łeby w oparciu o żeglugę jachtową i linie promowe oraz odbudowę i utrzymanie plaż• uznanie przez władze państwowe priorytetowej rangi korytarza transportowego północ – południe, wschód – zachód wraz z transportem morskim w regionie Morza Bałtyckiego	<ul style="list-style-type: none">• słabość procesów demokratycznych• niekorzystna polityka budżetowa państwa, zmuszająca władze gminy do rezygnacji z wielu planowanych inwestycji• niewystarczająca skuteczność stosowania polityki morskiej państwa• niska efektywność funkcjonowania sektora ochrony zdrowia w obecnym kształcie i brak reform systemowych• niezadawalający poziom bezpieczeństwa publicznego• zaniechanie ważnych inwestycji infrastrukturalnych• niezadawalające warunki inwestowania kapitałowego przedsiębiorców i odpływ poza granice miasta• brak priorytetu dla ekologicznego transportu zbiorowego• nasilenie emisji hałasu i zanieczyszczenia powietrza z ruchu motoryzacyjnego, szczególnie w sezonie letnim• mała świadomość własnej roli w budowaniu przyszłości miasta jako małej ojczyzny

Efekt pracy uczestników zespołów tematycznych, którzy w czasie spotkań warsztatowych oceniali obszary problemowe w kontekście zasobów miasta sprzyjających wykorzystaniu każdej szansy oraz zniwelowaniu występujących zagrożeń, przedstawia powyższa tabela. Wyszczególniono w niej całościowe zestawienie zgłaszanych czynników wewnętrznych i zewnętrznych oraz uporządkowano je według kryteriów analizy SWOT.

Analiza przebiegała z założeniem: czy każda słaba strona miasta ogranicza wykorzystanie pojawiających się szans, czy potęguje ryzyko związane z pojawiającym się zagrożeniem planowanych zadań.

Największą wagę przypisano położeniu Łeby jako predyspozycję do rozwoju w oparciu o sprawnie zarządzane miasto przez ludzi pomysłowych i przedsiębiorczych, posiadających wiedzę, doświadczenie w funkcjonowaniu miasta. Wymienianym atutem są wyróżniające atrakcje rekreacyjno – turystyczne miasta, często wpływające na czerpanie korzyści we współpracy z organizacjami pozarządowymi o dużym potencjale.

Zagrożeniem staje się mała dywersyfikacja gospodarki miasta przy dużym potencjale branży turystycznej, dominujący procent ludzi w podeszłym wieku oraz migracja ludzi młodych.



Powyższe słabości i zagrożenia skłaniają do podejmowania działań, które stworzą warunki sprzyjające promocji rozwoju portu rybackiego i mariny oraz promować będą rozwój reprezentacyjnych obszarów miasta. Tworzyć się będzie warunki wzrostu konkurencyjności w świadczeniu usług komunalnych oraz realizować ważne inwestycje infrastrukturalne.

Geograficzne położenie, korzystny mikroklimat krajobrazu naturalnego w poszanowaniu prawnych uregulowań środowiska, pozwoli na wykorzystanie możliwości inwestowania w infrastrukturę społeczną i techniczną. Stworzą się komplementarne związki z pozostałymi zadaniami inwestycyjnymi kształtowania przestrzeni miasta. Koordynacja planowania przestrzennego z polityką rozwoju w ramach subregionu, regionu, kraju i w rejonie Morza Bałtyckiego z perspektywą do 2025 roku, pozwoli na realizację równoważonego rozwoju Gminy Miejskiej Łeba.

Istotą planowanych zmian i kontynuowania polityki rozwoju jest konsekwentne planowanie kształtowania przestrzeni jej zagospodarowania spójnego z planowaniem strategicznym realizacji zadań infrastrukturalnych i inwestowanie w zasoby kapitału ludzkiego.



DRZEWO PROBLEMÓW

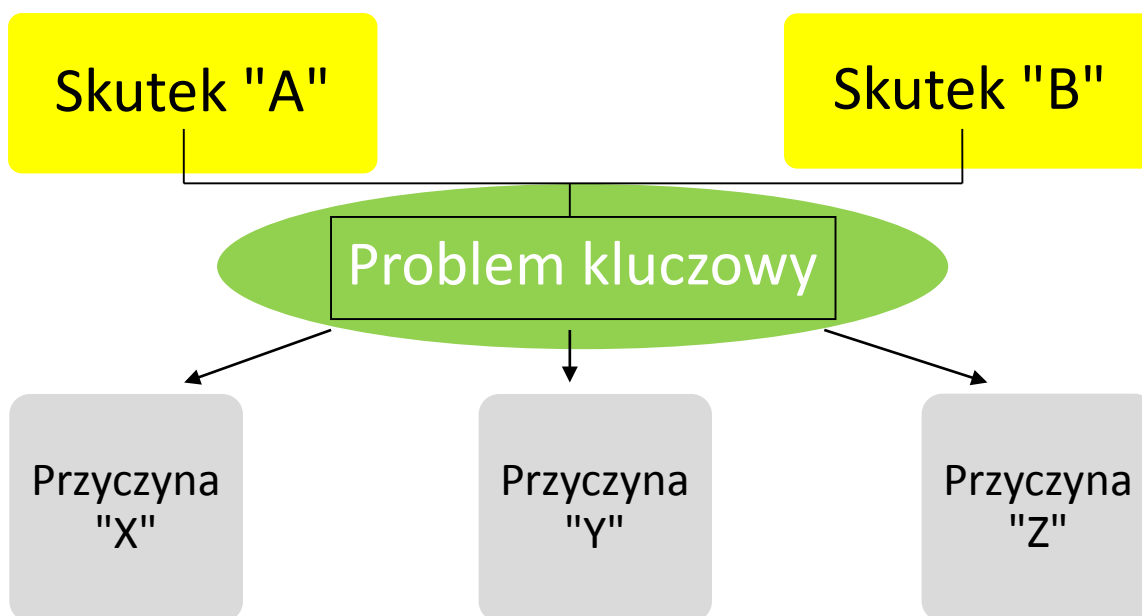
Analiza problemów polega na:

- określeniu problemów występujących na danym terenie, istniejących „tu i teraz”, spełniających następujące kryteria: negatywności, istotności i prawdziwości - zapis nie może dotyczyć problemów przyszłych,
- ustaleniu problemu kluczowego,
- uporządkowaniu zapisanych problemów, ustalając strukturę powiązań przyczynowo - skutkowych w postaci tzw. „drzewa problemów”.

Problem kluczowy nie musi stać się później, automatycznie celem strategii oraz nie może zawierać w sobie sposobu rozwiązania.

„Drzewo problemów” nie stanowi hierarchii problemów, co oznacza, że problemy znajdujące na niższych poziomach nie są mniej ważne.

Struktura „drzewa problemów”



Grupa ekspertów na podstawie wniosków z przeprowadzonych analiz i badań przyjęła, że problemem kluczowym jest:



NIE W PEŁNI WYKORZYSTANEMOŻLIWOŚCI ROZWOJOWE MIASTA ŁEBA

Określono następujące problemy Miasta Łeba:

- „sezonowy” i słabo rozwinięty rynek pracy,
- akty wandalizmu, chuligaństwa, zakłócania ciszy nocnej, rozboje,
- niesprecyzowane potrzeby rynku pracy w celu dostosowania kierunków nauczania dla potrzeb lokalnego rynku,
- nieskoordynowane zarządzanie kryzysowe w zakresie przeciw pożarowym, ratownictwa medycznego, straży miejskiej i policji,
- brak kapitału lokalnych przedsiębiorców oraz opór przed wchodzeniem kapitału zewnętrznego,
- kierunki nauczania młodzieży nie zgodne z potrzebami lokalnej gospodarki (np. hotelarstwo, kucharz, rybak morski, przetwórstwo rybackie itp.),
- nie zostały zapewnione miejsca postojowe dla trasy rowerowej R-10 i tablic informacyjnych opisujące przebieg trasy,
- niewystarczająca ilość miejsc postojowych dla turystów i mieszkańców w sezonie turystycznym,
- niskie zainteresowanie przedsiębiorców budową mieszkań dla młodych,
- przestarzała infrastruktura usług stoczniowych,
- małe pokrycie terenów miasta miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego, w tym terenów nadmorskich,
- słabo rozwijające się tereny zachodnie z powodu braku połączenia komunikacyjnego między nabrzeżem wschodnim a zachodnim
- nie wyznaczone tereny pod dzielnicę uzdrowską
- nie przygotowane tereny pod przyszłe inwestycyjne po zachodniej stronie Łeby, mogące stanowić ofertę inwestycyjną
- brak systemowych rozwiązań wspierających młodych przedsiębiorców (ulgi podatkowe, tworzenie inkubatorów przedsiębiorczości itp.),
- niekontrolowane ubytki w poborze wód podziemnych
- niekontrolowany zrzut ścieków do Morza Bałtyckiego i Kanału Chełst z terenów gminy i gmin ościennych,
- akty wandalizmu i chuligaństwa w centrum miasta w czasie imprez i sezonu turystycznego,
- niewystarczające zasoby materialne lokalnych przedsiębiorców, które umożliwiłyby przekształcenie bazy hotelowej na obiekty świadczące usługi uzdrowskich,
- zaniedbana infrastruktura melioracji szczegółowej i nieskoordynowane działania zarządcą infrastruktury melioracji podstawowej,
- niewystarczająca i zaniedbana infrastruktura usług przyplażowych (toalety, prysznice, przebieralnie, pomieszczeń dla ratowników),
- zbyt wolna estetyzacja miasta (teren wzdłuż Kanału Chełst, Skwer Rybaka),
- niedostosowana infrastruktura oświatowa do potrzeb dzieci w wieku do 3 lat (żłobka lub pkt. Żłobkowego), uniemożliwiająca powrót młodych matek do pracy
- niski standard sieci kanalizacji deszczowej, zapadnięta sieć kanalizacji deszczowej w niektórych ulicach miasta brak systemów podczyszczania wód opadowych i roztopowych i zabezpieczających przed powodzią,
- dewastacja mienia komunalnego po zachodniej części miasta, słabe zainteresowanie tymi terenami przyszłych inwestorów z powodu braku miejscowego planu
- dość duży % osób korzystających z pomocy społecznej,
- duże opłaty za media (wodno – kanalizacyjne, prąd, gaz),



- komunikacja elektroniczna mieszkańców z JST na niskim poziomie,
- napowietrzne linie energetyczne na terenach gminnych, uniemożliwiające zbycie nieruchomości,
- nierozwiązany sposób docelowego zrzutu ścieków z terenów powojkowych do oczyszczalni ścieków (mała przepustowość rur),
- niewykorzystane tereny gminne wzdłuż Kanału Chełst (tereny atrakcyjne – centrum miasta),
- niedostateczna współpraca z gminami ościennymi w zakresie rozwiązywania wspólnych problemów i zwiększenia atrakcyjności i konkurencyjności regionu nadmorskiego,
- niedostosowanie oferty opieki zdrowotnej do potrzeb mieszkańców w zakresie dostępu do usług specjalistycznych oraz usług z zakresu opieki medycznej nad osobami starszymi,
- niekontrolowane wycieczki kładów i koni po wydmach oraz wzdłuż wybrzeża, nawet na tereny chronione (SPN, Mierzeja Sarbska),
- nieuporządkowany rozwój przestrzenny miasta (brak planów miejscowych strategicznych terenów nadmorskich),
- niska aktywność mieszkańców w działaniach prorozwojowych (uczestnictwo w konsultacjach społecznych, program i planach strategicznych),
- niski przyrost naturalny,
- obiekty publiczne i przestrzeń publiczna w tym wejścia na plażę, w większości wymagają dostosowania dla osób niepełnosprawnych,
- ograniczony dostęp do Internetu dla turystów – CIT, Urząd Miejski (ul. Kościuszki), Skwer Rybaka, Park Oblatów, przy porcie jachtowym, drewniane zejście przy Neptunie
- położenie miasta z dala (30 km) od głównych tras komunikacyjnych tj. dróg ekspresowych, autostrad, lotnisk głównych węzłów kolejowych i obszarów metropolitalnych oraz ograniczenia w szybkim dostępie do Lęborka, Słupska, Gdańska,
- późne stwierdzenie obecności na terenie miasta zasobów wód leczniczych,
- przeszkody na planowanej trasie kajakowej Kanały Chełst w kierunku J. Sarbsko (rury, kładki mostki), a także nieuregulowane sprawy własnościowe tych terenów,
- brak infrastruktury dla sportów aktywnych takich jak: kajakarstwo, sporty wodne, sporty rowerowe itp.
- słabo rozwinięta oferta kulturalna,
- słabo rozwinięty rynek usług komunalnych oraz brak przeciwwagi w postaci odpowiednich służb gminnych,
- spalanie śmieci przez mieszkańców,
- trudność w przesyłaniu informacji między urzędnikami i JST ze względu na przestarzałe oprogramowanie i sprzęt komputerowy,
- uciążliwość hałasu i zapachów istniejących zakładów zlokalizowanych w sąsiedztwie budynków mieszkalnych i pokoi gościnnych,
- wysoka cena towarów i usług na obszarze miasta (produktów podstawowych),
- wysokie ceny nieruchomości rynku wtórnego,
- zaniechanie inwestowania w obiekty hotelowe i infrastrukturę Portu Jachtowego,
- zaniedbana infrastruktura turystyczna (dworzec PKP, dworzec PKS, obiekty tymczasowe przy wejściach głównych na plażę,
- zaniedbane ulice śródmieścia oraz terenów portowych i występująca tam patologia społeczna,



- energochłonne zasoby mieszkaniowe i obiekty publiczne wyposażone w instalacje o niskiej sprawności energetycznej,
- zaśmiecanie terenów leśnych, dzikie wysypiska śmieci w ciekach wodnych , składowanie materiałów niebezpiecznych (azbest, materiały bojowe z II wojny światowej), nieuporządkowana penetracja ludzi w tereny leśne, dewastacja siedlisk leśnych,
- zła infrastruktura drogowa,
- zmniejszająca liczba uczniów – niski przyrost naturalny,
- zmniejszający się przemysł przetwórstwa rybnego na terenie Łeby.



Tabela 37. Drzewo problemów według obszarów strategicznych

OBSZAR SPOLECZNY				
Problemy cząstkowe	Problem główny	Skutki problemów mające wpływ na rozwój gminy	Cele operacyjne (szczegółowe)	Cel strategiczny I
Bezrobocie wśród mieszkańców, Stagnacja, depresje, niechęć podejmowania pracy, mała aktywność społeczna społecznej	Nie w pełni wykorzystane możliwości rozwojowe miasta Leba	Dość duży % osób korzystających z pomocy społecznej	Przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu	Sprzyjanie inicjatywom służącym poprawie zaspokajania potrzeb społeczności lokalnej
Niedostosowanie oferty opieki zdrowotnej do potrzeb mieszkańców w zakresie dostępu do usług specjalistycznych oraz usług z zakresu opieki medycznej nad osobami starszymi		Przedwczesna umieralność, Wzrost liczby osób chorych przewlekle	Rozwój usług zdrowotnych i socjalnych pomagających w zwiększeniu aktywności zawodowej mieszkańców	
Zmniejszająca liczba uczniów - niski przyrost naturalny		Wzrost kosztów utrzymania obiektów edukacyjnych	Zwiększenie zakresu usług edukacyjnych istniejących obiektów oświatowych w szerokim zakresie edukacji od najmłodszych do seniora	
Niedostosowana infrastruktura oświatowa do potrzeb dzieci w wieku do 3 lat (brak żłobka lub pkt. żłobkowego), uniemożliwiająca powrót młodych matek do pracy		Utrudnione możliwości powrotu młodych mam na rynek pracy		
Niska aktywność mieszkańców w działaniach prorozwojowych (uczestnictwo w konsultacjach społecznych, program i planach strategicznych). Niska aktywność społeczna osób niepełnosprawnych z powody barier architektonicznych		Trudność w pozyskaniu informacji o potrzebach społeczeństwa	Wzrost aktywizacji społecznej i zawodowej wszystkich mieszkańców Leby	
Niskie zainteresowanie przedsiębiorców budową mieszkań dla młodych. Wysokie ceny nieruchomości rynku wtórnego		Migracja młodych Starzenie się społeczności lokalnej	Podwyższenie standardu życia mieszkańców poprzez rozwój infrastruktury społecznej, kulturalnej i sportowo – rekreacyjnej miasta i dostosowanie jej do potrzeb osób niepełnosprawnych	
Wysokie opłaty za media (wodno - kanalizacyjne, prąd, gaz) Wysokie ceny nieruchomości rynku wtórnego			Zwiększenie atrakcyjności miasta Leby poprzez wprowadzenie imprez kulturalnych i sportowych o zasięgu międzynarodowym i ponadregionalnym nawiązujących do trzech żywiołów	
Wysoka cena towarów i usług na obszarze miasta (produktów podstawowych)				
Akty wandalizmu, chuligaństwa, zakłócania ciszy nocnej, rozboje				
Słabo rozwinięta oferta kulturalna				
Komunikacja elektroniczna mieszkańców z JST na niskim poziomie Ograniczony dostęp turystów do Internetu		Słaba jakość infrastruktury komputerowej, oprogramowania, usług typu e-administracja Trudności w zewnętrznym komunikowaniem się turystów	Zwiększenie sprawności organizacji i funkcjonowania urzędu oraz podniesienie jakości i dostępności oferowanych usług, w tym w zakresie e –usługa	
Niesprecyzowane potrzeby rynku pracy w celu dostosowania kierunków nauczania dla potrzeb lokalnego rynku		Kształcenie kolejnych bezrobotnych na lokalnym rynku pracy, Migracja ludzi młodych	Dostosowanie kierunków nauczania do potrzeb rynku lokalnego	



OBSZAR GOSPODARCZY				
Problemy cząstkowe	Problem główny	Skutki problemów mające wpływ na rozwój gminy	Cele operacyjne (szczegółowe)	Cel strategiczny II
Nieuporządkowany rozwój przestrzenny miasta (brak planów strategicznych miejscowych terenów nadmorskich)	Nie w pełne wykorzystane możliwości rozwojowe miasta Łeba	Wycofywanie się inwestorów	Zwiększenie prac nad tworzeniem miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego miasta i promowanie terenów inwestycyjnych	Wspieranie działań służących wzmocnieniu konkurencyjności opartej na innowacyjności lokalnej gospodarki oraz przyciąganiu inwestorów zewnętrznych
Nie przygotowane tereny pod przyszłe inwestycje po zachodniej stronie Łeby, mogące stanowić ofertę inwestycyjną		Nie wykorzystane zasoby gminne. Tereny zaniedbane - traci wizerunek miasta	Zwiększenie rangi nabrzeża zachodniego poprzez budowę komunikacyjnej infrastruktury technicznej	
Nie zagospodarowane tereny gminne wzdłuż Kanału Chelst (tereny atrakcyjne – centrum miasta)		Mniejszy rozwój terenów zachodnich Łeby	Tworzenie systemu wsparcia dla małych i średnich przedsiębiorstw	
Słabo rozwijające się tereny zachodnie z powodu braku połączenia komunikacyjnego między nabrzeżem wschodnim a zachodnim		Migracja młodych przedsiębiorców	Stworzenie warunków dla rozwoju usług otoczenia biznesu. Wzrost oferty branży turystycznej o oferty lecznictwa uzdrowiskowego lub około uzdrowiskowego.	
Brak systemowych rozwiązań wspierających młodych przedsiębiorców (ulgi podatkowe, tworzenie inkubatorów przedsiębiorczości itp.)		Zmniejsza się atrakcyjność ośrodków czasowych, zmniejsza się ich standard, Zmniejszenie się dochodów mieszkańców Ograniczenie inwestycji i powstawania nowych miejsc pracy	Zanik usług stoczniowych	
Niewystarczające zasoby materialne lokalnych przedsiębiorców, które umożliwiłyby przekształcenie bazy hotelowe na obiekty świadczące usługi uzdrowiskowe, opór przed wchodzeniem kapitału zewnętrznego		Niewielki stopień wykorzystania potencjału gospodarczego Portu Jachtowego	Poprawa możliwości zatrudniania na lokalnym rynku pracy oraz wzrost podaży wykwalifikowanej siły roboczej.	
Przestarzała infrastruktury usług stoczniowych		Brak pracowników wykwalifikowanych w lokalnych gałęziach gospodarki	Zwiększenie mobilności i skrócenie czasu przejazdu mieszkańców do miasta powiatowego poprzez poprawę infrastruktury drogowej i kolejowej	
Zaniechanie inwestowania w obiekty hotelowe i infrastrukturę Portu Jachtowego		Migracja młodych za pracą. Łeba nie jest atrakcyjna pod względem umiejscowienia przedsiębiorstw spedycyjnych	Tworzenie warunków do powstawanie i świadczenia usług przedłużający sezon turystyczny. Integracja lokalnego środowiska biznesu turystycznego poprzez tworzenie klastra branżowego. Wspieranie rozwoju turystyki, jako czynników dynamizujących lokalny rozwój gospodarczy oraz doskonalenie i promocja oferty turystycznej związanej z tradycją morską Łeby	
Kierunki nauczania młodzieży nie zgodne z potrzebami lokalnej gospodarki (np. hotelarstwo, kucharz, rybak morski, przetwórstwo rybne itp.)		Brak stałej pracy dla młodego pokolenia	Popularyzacja i promocja technologii innowacyjnych w przetwórstwie rybnym i rybołówstwie. Wprowadzenie produktu lokalnego	
Położenie miasta z dala (30 km) od głównych tras komunikacyjnych tj. dróg ekspresowych, autostrad, lotniska, głównych węzłów kolejowych i obszarów metropolitalnych oraz ograniczenia w szybkim dostępie do Łęborka, Słupska, Gdańska				
„Sezonowy” i słabo rozwinięty rynek pracy				
Zmniejszający się przemysł przetwórstwa rybnego na terenie Łeby				



OBSZAR INFRASTRUKTURY I ŚRODOWISKA

Problemy cząstkowe	Problem główny	Skutki problemów cząstkowych mające wpływ na rozwój gminy	Cele operacyjne (szczegółowe)	Cel strategiczny III	
Niewystarczająca ilość miejsc postojowych dla turystów i mieszkańców w sezonie turystycznym	Nie w pełni wykorzystane możliwości rozwojowe miasta Łeba	Utrudnienia komunikacyjne gminy, mogące być przyczyną pożarów, brak dostępności jednostek ratowniczych	Rewitalizacja społeczna i infrastrukturalna terenów zdegradowanych oraz poprawa dostępności komunikacyjnej do ośrodków ponadlokalnych	Poprawa stanu środowiska naturalnego i infrastruktury technicznej	
Nie rozwiązany sposób docelowego zrzutu ścieków z terenów powojkowych do oczyszczalni ścieków (mała przepustowość rur)		Brak rozwoju terenów powojkowych			
Brak infrastruktury dla sportów aktywnych takich jak: kajakarstwo, sporty wodne, sporty rowerowe Przeszkody na planowanej trasie kajakowej Kanały Chelst w kierunku J. Sarbsko (rury, kładki mostki), a także nieregulowane sprawy własnościowe terenów wzdłuż Kanału		Krótszy pobyt turystów			
Niedostosowana infrastruktura turystyczna do potrzeb rowerzystów i kajakarzy .Nie wyznaczone miejsca postojowe dla trasy rowerowej R-10 i tablic informacyjnych opisujących przebieg trasy		Dezorientowani turyści. Gmina nieprzyjazna dla tego sektora turystyki			
Obiekty publiczne i przestrzeń publiczna, w tym wejścia na plaże, w większości wymagają dostosowania dla osób niepełnosprawnych		Dyskryminacja niepełnosprawnych			
Zaniedbana infrastruktura turystyczna (dworzec PKP, dworzec PKS, zabytki miasta) , samowole budowlane, obiekty tymczasowe przy wejściach głównych na plażę		Miasto traci na wizerunku kurortu nadmorskiego			
Zdegradowane tereny portowe i powojkowe, niski standard zabudowy ulic śródmieścia, występująca tam patologia społeczna		Podtapianie terenów miasta wzdłuż cieków wodnych			Zwiększenie bezpieczeństwa przeciwpowodziowego poprzez przebudowę i rozbudowę sieci deszczowej i melioracyjnej
Zaniedbane kanały i rowy melioracyjne		Podtapianie terenów zurbanizowanych			Zwiększenie standardu życia mieszkańców poprzez efektywne wykorzystanie zasobów naturalnych (wód mineralnych)
Niski standard sieci kanalizacji deszczowej(zapadnięta sieć kanalizacji deszczowej, brak systemów podczyszczania wód opadowych i roztopowych, brak zabezpieczenia sieci przed przybraniem wód w rzece Łeba i Kanale Chelst)		Niewykorzystane zasoby			Zmniejszenie zanieczyszczenia powietrza i poprawa środowiska naturalnego poprzez wspieranie działań związanych z wprowadzeniem gospodarki niskoemisyjnej oraz wykorzystania odnawialnych źródeł energii
Obecność na terenie miasta zasobów wód leczniczych		Zanieczyszczenie powietrza			Poprawa środowiska naturalnego i bezpieczeństwa ekologicznego poprzez edukację ekologiczną mieszkańców i likwidację skutków nieporządkanych zjawisk społecznych
Zasoby mieszkaniowe i obiektów publicznych energochłonne wyposażone w instalacje o niskiej sprawności energetycznej . Spalanie śmieci przez mieszkańców		Obniżenie dochodów mieszkańców, niezadowolenie społeczne - konflikt mieszkaniac – przedsiębiorca			
Uciążliwość hałasu i zapachów istniejących zakładów zlokalizowanych w sąsiedztwie budynków mieszkalnych i pokoi gościnnych		Zanieczyszczenie wód Morza Bałtyckiego			
Niekontrolowany zrzut ścieków do Morza Bałtyckiego i Kanału Chelst z terenów gminy i gmin ościennych		Liczne straty wody w sieci wodociągowej			
Niekontrolowane ubytki w poborze wód podziemnych		Degradacja lasu i terenów chronionych, zmniejszenie odporności środowiska naturalnego na szkodniki			
Zaśmiecanie terenów leśnych, dzikie wysypiska śmieci , składowanie materiałów niebezpiecznych (azbest, materiały bojowe z II wojny światowej), dewastacja siedlisk leśnych i obszarów chronionych					

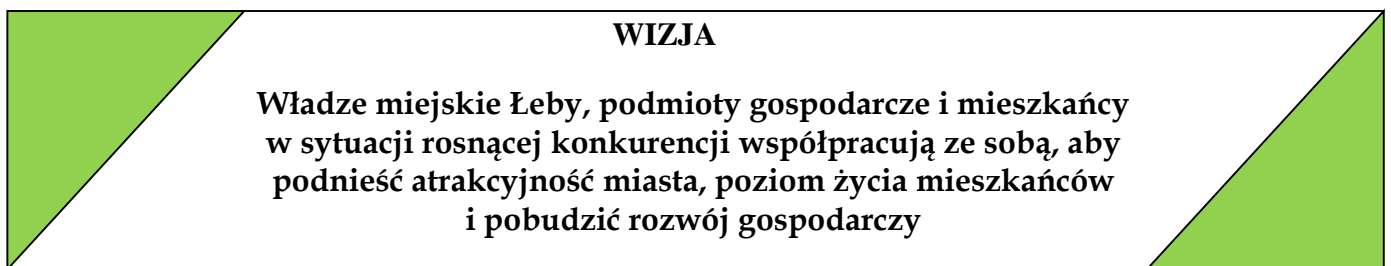


OBSZAR ZARZĄDZANIA				
Problemy cząstkowe	Problem główny	Skutki problemów cząstkowych mające wpływ na rozwój gminy	Cele operacyjne (szczegółowe)	Cel strategiczny IV
Trudność w przesyłaniu informacji między urzędnikami i JST ze względu na przestarzałe oprogramowanie i sprzęt komputerowy Ograniczony dostęp turystów do Internetu	Nie w pełni wykorzystane możliwości rozwojowe miasta Łeba	Słaba jakość infrastruktury komputerowej, oprogramowania, usług typu e-administracja	Zwiększenie sprawności organizacji i funkcjonowania urzędu oraz podniesienie jakości i dostępności oferowanych usług oraz rozszerzenie usług w zakresie e-administracja	Tworzenie warunków ułatwiających rozwój usług lokalnych i ponadlokalnych
Dewastacja mienia komunalnego po zachodniej części miasta (brak zainteresowania inwestorów tymi terenami z powodu braku planów miejscowych)		Zmniejsza się wartość mienia komunalnego	Dostosowanie struktury organizacyjnej Gminy Miejskiej Łeba do prawidłowej eksploatacji istniejącego i nowopowstałego mienia komunalnego	
Słabo rozwinięty rynek usług komunalnych oraz brak przeciwwagi w postaci odpowiednich służb gminnych		Urzędnik samorządowy wykonuje prace związane z eksploatacją wybudowanej infrastruktury. Dewastacja mienia komunalnego		
Niezinwentaryzowana sieć wodno – kanalizacyjna i telekomunikacyjna, która została wybudowana w latach 70-90 ubiegłego stulecia		Złe zarządzanie siecią		
Zaniedbana infrastruktura melioracji szczegółowej i podstawowej, nieskoordynowane działania zarządców tej infrastruktury, słabo kontrolowany stan czystości wód w Kanale Chelst i rzeki Łeby		Zrzuty nieczystości do Morza Bałtyckiego	Zwiększenie bezpieczeństwa mieszkańców i turystów poprzez stworzenie wspólnego systemu zarządzania kryzysem	
Słaba koordynacja działań służb w zakresie, ratownictwa medycznego, ratownictwa morskiego, bezpieczeństwa publicznego i p.poż.		Nieskoordynowane działania wszystkich służb		
Zbyt małe monitorowanie służb porządkowych miasta w czasie imprez w sezonie turystycznym		Rozboje, kradzieże, chuligaństwo w mieście	Rozwijanie z sąsiednimi gminami wspólnych przedsięwzięć inwestycyjnych i społecznych w każdym z kluczowych dziedzin gospodarczych	
Niedostateczna współpraca z gminami ościennymi w zakresie rozwiązywania wspólnych problemów i zwiększenia atrakcyjności i konkurencyjności regionu nadmorskiego		Utrudnienia dla mieszkańców, większe wydatki na poszczególne usługi zewnętrzne		

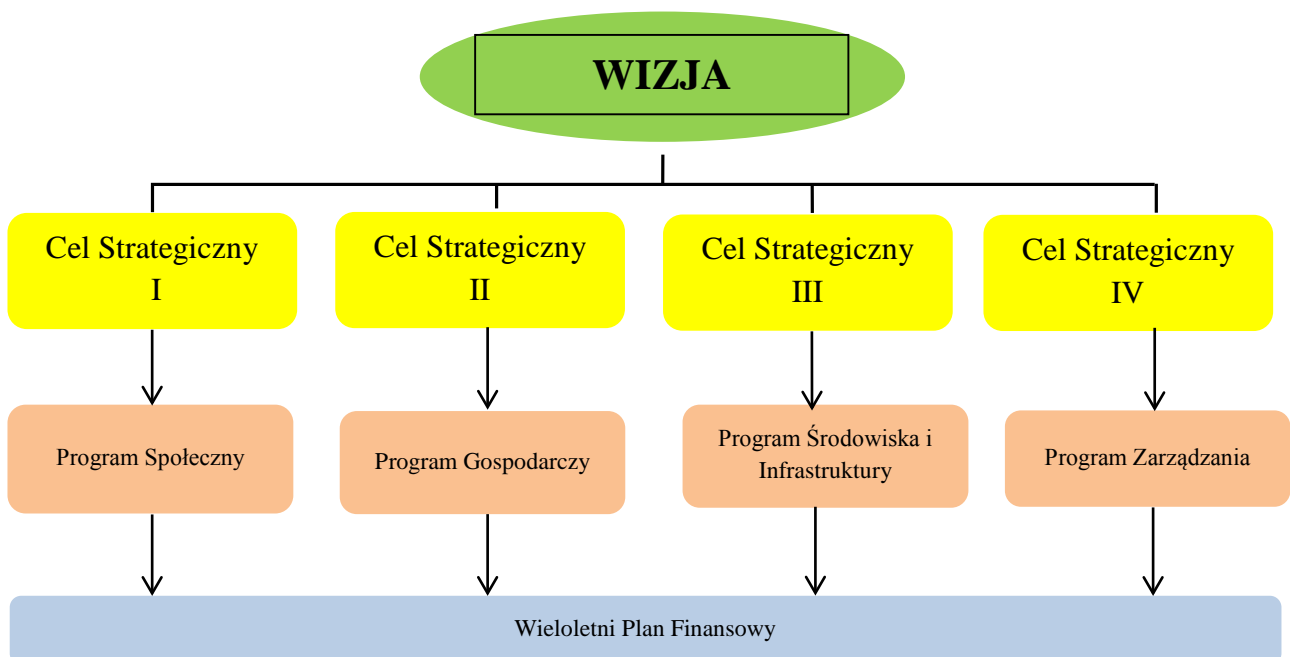


WIZJA I DRZEWO CELÓW

Analiza celów składa się z przeformułowania problemów na cele, łączenia ich w związki celów i środków do ich realizacji, a następnie wyboru głównego kierunku, w przypadku strategii Miasta Łeby jest to wizja w jej rozwoju. Porządkowanie to służy do zobrazowania interakcji pomiędzy poszczególnymi celami, nadając im strukturę w postaci „drzewa celów”. Na tym etapie następuje również uzupełnienie o inne cele. Przy określaniu celów należy kierować się tym, aby były one mierzalne i realnie osiągalne.



Schemat 1 Struktura "drzewa celów" – ścieżka dojścia do realizacji celu



CELE STRATEGICZNE, CELE OPERACYJNE ORAZ PRZYKŁADY KIERUNKÓW DZIAŁAŃ

Cele podlegają hierarchizacji i są ustalane na dwóch poziomach: strategicznym i operacyjnym. Precyzyjne wskazanie celów strategicznych pozwala na koordynację realizacji programów operacyjnych. Cele strategiczne określają długofalowe zrównoważone kierunki rozwoju Łeby, które są główną szansą zrównoważonego rozwoju miasta.



OBSZAR SPOŁECZNY

CEL STRATEGICZNY NR I	CELE OPERACYJNE	Programy/Plany Istniejące /proponowane	PRZYKŁADY KIERUNKÓW DZIAŁAŃ	Źródła finansowania
<p style="text-align: center;">Sprzysianie inicjatywom służącym poprawie zaspokojenia potrzeb społeczności lokalnej</p>	<p>I.1. Przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu I.2. Wzrost aktywizacji społecznej i zawodowej wszystkich mieszkańców Łeby I.3. Rozwój usług zdrowotnych i socjalnych celem zwiększenia aktywności zawodowej mieszkańców</p>	<p>Łebska Strategia Rozwiązania Problemów Społecznych na lata 2012 – 2021</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Popularyzacja ekonomii społecznej; 2. Utworzenie Środowiskowego Domu Samopomocy lub Klubu Samopomocy; 3. Utworzenie świetlicy środowiskowej z możliwością wykonywania zajęć socjoterapeutycznych dla dzieci i młodzieży; 4. Inicjowanie powstania systemu wspierania rodzin w sytuacjach problemowych poprzez utworzenie infrastruktury specjalistycznych usług i poradnictwa rodzinnego (dźżury prawnika, psychologa itp.); 5. Promowanie rodzinnego modelu życia poprzez organizowanie różnych form integracji rodzin i społeczności lokalnych (festyny, wieczorki, imprezy kulturalne , warsztaty itp.); 6. Przeciwdziałanie skutkom długotrwałego bezrobocia poprzez rozwój sieci usług informacji i poradnictwa zawodowego ; 7. Utworzenie Klubu Integracji Społecznej lub Centrum Integracji Społecznej; 8. Wspieranie inicjatyw mających na celu powstanie i rozwój infrastruktury edukacyjnej dla osób i grup marginalizowanych i zagrożonych wykluczeniem społecznym; 9. Rozwijanie infrastruktury usług środowiskowych z wykorzystaniem istniejącej bazy (kluby dla osób starszych, związek emerytów i rencistów, usługi opiekuńcze, specjalistyczne usługi opiekuńcze, uniwersytet III wieku, żłobki lub pkt żłobkowe itp.); 10. Rozwój wolontariatu a w szczególności wzrost udziału wolontariuszy w rozwiązywaniu problemów społecznych, kształtowanie i promocja pożądanych postaw społecznych związanych z angażowaniem ludzi młodych w inicjatywy na rzecz gminy oraz społeczności lokalnej (m.in. warsztaty, szkolenia, konkretna praca itp.); 11. Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie, zwiększenie dostępności i skuteczności profesjonalnej pomocy 	<ul style="list-style-type: none"> • Środki własne gminy, • RPO WP, • PO Infrastruktura i Środowisko • PO Inteligentny Rozwój • PO wiedza Edukacja Rozwój • PROW 2014- 2020 • PO Rybactwo i Morze 2014 - 2020 i inne fundusze
	<p>Lokalny plan aktywizacji i integracji społecznej mieszkańców Łeby</p>			



			oraz ochrona ofiar przemocy w rodzinie, terapia sprawców przemocy.	
I.4. Zwiększenie zakresu usług edukacyjnych istniejących obiektów oświatowych w szerokim zakresie edukacji od najmłodszych do seniora I.5. Dostosowanie kierunków nauczania do potrzeb rynku lokalnego	Plan dostosowania kierunków nauczania do potrzeb lokalnego rynku		<ul style="list-style-type: none">• Alternatywne wykorzystanie obiektów edukacyjnych• Prowadzenie analiz potrzeb lokalnego rynku pracy oraz współpraca z jednostkami badawczo rozwojowymi oraz urzędami pracy w tym zakresie	
I.6. Podwyższenie standardu życia mieszkańców poprzez rozwój infrastruktury społecznej, kulturalnej i sportowo – rekreacyjnej miasta i dostosowanie jej do potrzeb osób niepełnosprawnych i wykluczonych społecznie	Lokalny Program Rewitalizacji Łeby (wymaga aktualizacji)		<ul style="list-style-type: none">• Wykonanie diagnoz w trzech podsektorach terenów zdegradowanych• Rewitalizacja zdegradowanych terenów miasta• Przesiedlenie mieszkańców wykluczonych bądź zagrożonych wykluczeniem społecznym do mieszkań socjalnych na obrzeżach miasta• Popularyzacja budownictwa społecznego (TBS – Towarzystwa Budownictwa Społecznego popularyzacji• Sukcesywna realizacja działań/zadań wyznaczonych w Lokalnym Programie Rewitalizacji Łeby po jej aktualizacji	
I.7. Zwiększenie atrakcyjności miasta poprzez wprowadzenie cyklicznych imprez kulturalnych i sportowych o zasięgu ponadregionalnym i międzynarodowym nawiązujących do „trzech żywiołów” Łeby	Strategia Rozwoju Turystyki i Budowa Marki Miasta Łeby		<ul style="list-style-type: none">• Poszerzenie ofert kulturalnych miasta o znaczeniu ponadregionalnym, międzynarodowym• Sukcesywna realizacja działań/zadań wyznaczonych w Strategii Rozwoju Turystyki i Budowie Marki Miasta Łeba	
I.8. Podniesienie jakości i dostępności oferowanych usług urzędu , w tym w zakresie e- usługi			<ul style="list-style-type: none">• Edukacja społeczna w zakresie funkcjonowania e – urzędu• Wprowadzenie nowoczesnych metod zarządzania i systemów informatycznych w urzędzie	



OBSZAR GOSPODARCZY

CEL STRATEGICZNY NR II	CELE OPERACYJNE	Programy/Plany Istniejące /proponowane	PRZYKŁADY KIERUNKÓW DZIAŁAŃ	Źródła finansowania
Wspieranie działań służących wzmocnieniu konkurencyjności i innowacyjności lokalnej gospodarki oraz przyciąganiu inwestorów zewnętrznych	II.1. Zwiększenie prac nad tworzeniem miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego miasta i promowanie terenów inwestycyjnych		<ul style="list-style-type: none"> • Opracowanie planów strategicznych miejscowych terenów nadmorskich • Opracowanie planu zagospodarowania przestrzennego terenu wzdłuż Kanału Chełst • Opracowanie planu zagospodarowania przestrzennego dzielnicy rzemieślniczej • Weryfikacja i monitorowanie realizacji uchwalonej strategii raz na kadencję • Weryfikacja ustaleń planów zagospodarowania przestrzennego przynajmniej raz na kadencję 	<ul style="list-style-type: none"> • Środki własne gminy, • RPO WP, • PO Infrastruktura i Środowisko • PO Inteligentny Rozwój • PO wiedza Edukacja Rozwój • PROW 2014- 2020
	II.2. Zwiększenie rangi nabrzeża zachodniego poprzez budowę infrastruktury		<ul style="list-style-type: none"> • Budowa infrastruktury drogowej dla ciągu pieszego nad kanałem portowym między nabrzeżem wschodnim a zachodnim 	<ul style="list-style-type: none"> • PO Rybactwo i Morze 2014 - 2020 • i inne fundusze
	II.3. Tworzenie systemu wsparcia dla małych i średnich przedsiębiorstw II.4. Stworzenie warunków dla rozwoju otoczenia biznesu II.5. Poprawa możliwości zatrudnienia na lokalnym rynku pracy oraz wzrost podaży wykwalifikowanej siły roboczej II.6. Zwiększenie mobilności i skrócenie czasu przejazdu mieszkańców do miasta powiatowego poprzez poprawę infrastruktury drogowej i kolejowej II.7. Wprowadzenie funkcji transportu morskiego	Plan wspierania przedsiębiorczość i w Łebie Lokalny Program Rewitalizacji Łeby (wymaga aktualizacji)	<ul style="list-style-type: none"> • Nawiązanie współpracy przedsiębiorców z ośrodkami kształcenia zawodowego w zakresie kształcenia dedykowanego • Opracowanie oferty inwestycyjnej i promocja jej wśród inwestorów • Promocja dostępnych instrumentów finansowych wspierająca drobną przedsiębiorczość • Stworzenie inkubatora młodych przedsiębiorców • Przebudowa węzła komunikacyjnego przy Dworcu PKP (budowa parkingów dla samochodów osobowych i autobusów) • Realizacja inwestycji drogowych i kolejowych w celu zwiększenia dostępności do przedsiębiorstw spedycyjnych • Budowa mola • Systematyczna realizacja dalszych działań/zadań określonych w Planie wspierania przedsiębiorczości 	
	II.8. Wzrost oferty branży turystycznej o oferty lecznictwa uzdrowiskowego lub około uzdrowiskowego	Plan utworzenia dzielnicy uzdrowiskowej w Łebie	<ul style="list-style-type: none"> • Wyznaczenie obszaru preferowanej zabudowy uzdrowiskowej • Sukcesywna realizacja działań wyznaczona przez opracowany Plan utworzenia dzielnicy uzdrowiskowej 	
	II.9. Tworzenie warunków do powstawania i		<ul style="list-style-type: none"> • Stworzenie wspólnej oferty pakietów turystycznych 	



	świadczenia usług przedłużających sezon turystyczny		pozasezonowych	
	II.10. Zwiększenie usług Portu Jachtowego poprzez rozbudowę infrastruktury portowej i wprowadzenie technologii innowacyjnych	Plan restrukturyzacji Portu Jachtowego		<ul style="list-style-type: none"> Sukcesywne realizacja zadań/działań zawartych w Planie restrukturyzacji Portu Jachtowego
	II.11. Zintegrowanie lokalnego środowiska biznesu turystycznego	Strategia Rozwoju Turystyki i Budowa Marki Miasta Łeby		<ul style="list-style-type: none"> Stworzenie klastra turystycznego np. „Łeba na dłużej
	II.12. Wspieranie rozwoju turystyki, jako czynnika dynamizującego lokalny rozwój gospodarczy oraz doskonalenie i promocja oferty turystycznej związanej z tradycją morską Łeby			<ul style="list-style-type: none"> Promocja Łeby w imprezach żeglarstwa jachtowego Sukcesywna realizacja zadań zawartych w Strategii Rozwoju Turystyki i Budowa Marki Miasta Łeby Budowa Filii Narodowego Muzeum Morskiego w Łebie
	II.13. Popularyzacja i promocja technologii innowacyjnych w przetwórstwie rybnym i rybołówstwie.	Lokalna Strategia Rozwoju Rybołówstwa 2020		<ul style="list-style-type: none"> Odbudowa małego przemysłu stoczniowego/remontowego Sukcesywna realizacja działań/zadań wyznaczona przez Lokalną Strategię Rozwoju Rybołówstwa
II.14. Wprowadzenie produktu lokalnego Łeby			<ul style="list-style-type: none"> Działania promocyjne przetwórstwa rybnego oraz stworzenie produktu regionalnego na bazie ryb i jej przetworów Wprowadzenie lokalnego produktu turystycznego Polityka wsparcia dla nowych produktów turystycznych i produktów przetwórstwa rybnego 	

OBSZAR INFRASTRUKTURY I ŚRODOWISKA

CEL STRATEGICZNY NR III	CELE OPERACYJNE	Programy/Plany Istniejące /proponowane	PRZYKŁADY KIERUNKÓW DZIAŁAŃ	Źródła finansowania
Poprawa stanu środowiska miejskiego i infrastruktury technicznej	III.1. Rewitalizacja społeczna i infrastrukturalna terenów zdegradowanych oraz poprawa dostępności komunikacyjnej do ośrodków ponadlokalnych	Lokalny Program Rewitalizacji Łeby (wymaga aktualizacji)	<ul style="list-style-type: none"> Wykonanie diagnoz w trzech podsektorach terenów zdegradowanych Renowacja gminnych zabytków miasta wskazanych w rejestrach i ewidencjach gminnych i wojewódzkich w tym wprowadzenie do rejestru zabytków ruin kościoła Św. Mikołaja w Łebie Zagospodarowanie terenów portowych, powojenskich, kolejowych, Rąbki, terenów otuliny Słowińskiego Parku Narodowego Rewitalizacja zdegradowanych terenów miasta 	<ul style="list-style-type: none"> Środki własne gminy, RPO WP, PO Infrastruktura i Środowisko PO Inteligentny Rozwój PO wiedza Edukacja Rozwój PROW 2014- 2020 PO Rybactwo i Morze 2014 - 2020



			<ul style="list-style-type: none">• Przesiedlenie mieszkańców wykluczonych bądź zagrożonych wykluczeniem społecznym do mieszkań socjalnych na obrzeżach miasta• Sukcesywna realizacja działań/zadań wyznaczonych w Lokalnym Programie Rewitalizacji Łeby po jej aktualizacji• Dostosowanie obiektów publicznych do potrzeb osób niepełnosprawnych	i inne fundusze
	III.2. Zwiększenie bezpieczeństwa przeciwpowodziowego miasta	Plan poprawy bezpieczeństwa powodziowego i przeciwdziałania suszy dla miasta Łeby	<ul style="list-style-type: none">• Budowa, rozbudowa, przebudowa sieci kanalizacji deszczowych• Budowa, rozbudowa i przebudowa systemów podczyszczania wód opadowych i roztopowych• Budowa, rozbudowa, przebudowa sieci rowów melioracyjnych oraz obiektów melioracyjnych, wałów przeciwpowodziowych, modernizacja i budowa przepompowni• Budowa systemów monitorujących pobór wód podziemnych i stanu wód w rzece Łeba• Budowa, rozbudowa, przebudowa zbiorników retencyjnych• Sukcesywna realizacja działań/zadań wyznaczonych w Planie poprawy bezpieczeństwa powodziowego i przeciwdziałania suszy dla miasta Łeby	
	III.3. Zwiększenie standardu życia mieszkańców poprzez budowę infrastruktury technicznej	Plan Odnowy Miejscowości Łeba na lata 2010 – 2017 (wymaga aktualizacji)	<ul style="list-style-type: none">• Planowanie rozwoju miasta poprzez racjonalnie uzasadnioną rozbudowę infrastruktury technicznej• Budowa, przebudowa, rozbudowa sieci wodociągowej i kanalizacyjnej• Budowa, przebudowa, rozbudowa dróg gminnych• Budowa, rozbudowa, przebudowa szlaków turystycznych o znaczeniu ponadlokalnych w tym rowerowych i kajakowych• Poprawa wizualizacji szlaków turystycznych• Rozbudowy małej infrastruktury turystycznej: placów zabaw, siłowni zewnętrznych, wieży widokowej itp.• Rewaloryzacja parków i terenów zielonych	



			<ul style="list-style-type: none">• Budowa, rozbudowa, przebudowa infrastruktury obsługi plaż• Budowa Promenady Portowej i amfiteatru leśnego• Budowa Centrum Kajakarstwa w Łebie• Wsparcie działań na rzecz utrzymania linii kolejowej nr 229 Pruszcz Gdański - Łeba• Sukcesywna realizacja działań/zadań wyznaczonych w Planie Odnowy miejscowości Łeba po jej aktualizacji	
	III.4. Zmniejszenie zanieczyszczenia powietrza i poprawa środowiska naturalnego oraz wspieranie działań związanych z wprowadzaniem gospodarki niskoemisyjnej i odnawialnych źródeł energii	Plan gospodarki niskoemisyjnej dla Gminy Miejskiej Łeba na lata 2015-2023 Program ochrony środowiska dla miasta Łeba na lata 2012- 2015 (wymaga aktualizacji)	<ul style="list-style-type: none">• Termomodernizacja obiektów publicznych wraz zmianą systemu zasilania w ciepło• Popularyzacja odnawialnych źródeł energii wśród mieszkańców miasta• Stworzenie systemu wsparcia montażu OZE (odnawialnych źródeł energii) dla mieszkańców• Sukcesywna realizacja działań/zadań wyznaczonych w Planie gospodarki niskoemisyjnej GM Łeba	
	III.5. Poprawa środowiska naturalnego i bezpieczeństwa ekologicznego poprzez edukację ekologiczną mieszkańców i likwidację skutków nieporządkanych zjawisk społecznych	Program usuwania azbestu dla miasta Łeba na lata 2012-2032	<ul style="list-style-type: none">• Edukacja lokalnych zakładów w zakresie ograniczenia hałasu i czystości powietrza• Edukacja w ramach czystości środowiska naturalnego z naciskiem na tereny leśne• Zwiększenie bezpieczeństwa publicznego na terenach chronionych• Stworzenie systemu monitoringu zrzutu ścieków do Kanału Chełst• Wsparcie działań proekologicznych dla stowarzyszeń, wolontariuszy, szkół• Sukcesywna realizacja działań/zadań wskazanych w programie ochrony środowiska i usuwania azbestu.	



OBSZAR ZARZĄDZANIA

CEL STRATEGICZNY NR IV	CELE OPERACYJNE	Programy/Plany Istniejące /proponowane	PRZYKŁADY KIERUNKÓW DZIAŁAŃ	Źródła finansowania
Tworzenie warunków ułatwiających rozwój usług lokalnych i ponadlokalnych	IV.1. Zwiększenie sprawności organizacji i funkcjonowania urzędu oraz rozszerzenie usług w zakresie e- administracja		<ul style="list-style-type: none">• Na bieżąco dokonywanie wymiany sprzętu komputerowego,• Wprowadzanie nowych systemów informatycznych wymaganych przez administrację rządową z zakresu komunikacji zewnętrznej , sprawozdawczości i kontroli• Połączenie wewnętrzną siecią informatyczną obiektów instytucji samorządowych (podłączenie urzędu z pozostałymi jednostkami gminnymi)• Poprawa infrastruktury teleinformatyczne i ułatwienie dostępu do lepszej organizacji struktury gminy• Wdrożenie systemu informacji o terenie (GiS)• Stworzenie systemu lokalnej informacji tzw. Elektroniczne Informatory Lokalne zlokalizowane w kilku miejscach miasta.• Udostępnianie dla wszystkich zainteresowanych dokumentów strategicznych w wersji elektronicznej	<ul style="list-style-type: none">• Środki własne gminy,• RPO WP 2020.• PO Polska Cyfrowa,• Europejska Współpraca Terytorialna• PO Wiedza Edukacja Rozwój• PO Pomoc Techniczna• Granty i konkursy Ministerstwa Administracji i Cyfryzacji. i inne fundusze
	IV. 2.Dostosowanie struktury organizacyjnej Gminy Miejskiej Łeba do prawidłowej eksploatacji istniejącego i nowopowstałego mienia komunalnego	Zmiana Regulaminu Organizacyjnego Gminy Miejskiej Łeba	<ul style="list-style-type: none">• Inwentaryzacja infrastruktury komunalnej• Reorganizacja struktury organizacyjnej Gminy Miejskiej Łeba poprzez utworzenie jednostki zarządzającej mieniem komunalnym	
	IV.3. Zwiększenie bezpieczeństwa mieszkańców i turystów poprzez stworzenie wspólnego systemu zarządzania kryzysem	Miejski plan zarządzania kryzysowego Plan obrony cywilnej Plan operacyjny ochrony przed powodzią	<ul style="list-style-type: none">• Stworzenie centrum koordynacji zarządzania kryzysowego• Stworzenie systemu monitoringu śródmieścia miasta i imprez masowych• Stworzenie systemu monitoringu poboru wód podziemnych i Morza Bałtyckiego	
	IV. Rozwijanie z sąsiednimi gminami, organizacjami pozarządowymi i w partnerstwie publiczno– prywatnymi wspólnych przedsięwzięć	Porozumienie NORDA- Północny Biegun Wzrostu	<ul style="list-style-type: none">• Współpraca międzygminna – realizacja wspólnych projektów w nowej perspektywie finansowej	



Strategia Rozwoju Gminy Miejskiej Łeba na lata 2014 - 2025

	inwestycyjnych i społecznych w każdym z kluczowych dziedzin gospodarczych miasta	Porozumienie MOF Ziemia Łęborska i inne porozumienia	<ul style="list-style-type: none">• Współpraca ze stowarzyszeniami krajowymi i międzynarodowymi• Stworzenie sprawnego systemu współpracy w ramach Partnerstwa Publiczno – Prywatnego i w ramach Partnerstwa Publiczno - Społecznego	
--	--	---	--	--



Harmonogram wdrażania strategii jest procesem ciągłym, realizowanym w regularnych działaniach cyklicznych. Wynika to z potrzeby przeprowadzania regularnych kontroli i oceny skuteczności podejmowanych działań.

Realizacja opracowanych kierunków będzie wymagała działań skoncentrowanych na głównych celach oraz podjęcia wysiłku inwestycyjnego. Ze względu na ograniczone możliwości budżetu gminy szczególnie ważne jest aby skoncentrować się na inwestycjach służących realizacji celów strategicznych miasta, to znaczy, że **każdą inwestycję należy rozpatrywać pod kątem jej zgodności ze strategią**, zgodnie z zasadą „najpierw rzeczy najważniejsze”. Konsekwentna realizacja strategii stworzy bowiem możliwości dla inwestycji w innych obszarach. Wielu ważnych celów gmina Łeba z przyczyn obiektywnych nie będzie w stanie osiągnąć samodzielnie i samotnie – dlatego kluczowe jest **rozwijanie współpracy z sąsiadami i partnerami w regionie**.

Wizja i cele strategiczne przyjmowane są dla planu na okres kilkuletni (mogą być weryfikowane i ewentualnie zmieniane). Charakter realizacji poszczególnych kierunków działania, zadań jest planem strategicznym długofalowym.

Druga część planu będzie weryfikowana w krótszym okresie czasu, w tym przypadku będzie 1 rok. Cały proces planowania strategicznego rozwoju miasta zostanie dostosowany do procesu przygotowywania corocznych budżetów gminy, planów inwestycyjnych i Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miejskiej Łeba.

Do oceny skuteczności polityki rozwoju gminy posłużą przyjęte mierniki, które zostaną opracowane i uzgodnione przed podjęciem działań. Zastosowane wskaźniki do monitorowania postępów realizacji zadań zostaną wykorzystane do oceny okresowej albo końcowej.

WSKAŹNIKI REALIZACJI STRATEGII

W celu skutecznej ewaluacji Strategii niezbędne są dane umożliwiające przeprowadzenie oceny, m.in. porównania stanu przed i po realizacji Strategii. Wyróżniono dwa rodzaje wskaźników. Pierwszy z nich dotyczy ogólnych zmian podstawowych wartości, które zaszły w trakcie realizacji Strategii. Można zaliczyć do nich m.in. liczbę mieszkańców gminy czy też liczbę podmiotów gospodarczych działających na jej terenie – wybrano te wartości, które da się wyrazić liczbowo. Drugi rodzaj wskaźników dotyczy kierunków działań zawartych w Strategii, na ich podstawie można określić, które z nich zostały, a które nie zostały zrealizowane.

Przy doborze wskaźników oparto się zarówno na wskaźnikach rezultatu, jak również na wskaźnikach produktu. Wskaźniki rezultatu odzwierciedlają zamierzone efekty, polegające na zmianie w określonej dziedzinie tematycznej lub na określonym terytorium. Wskaźniki produktu zaś wskazują założenia odnośnie teorii zmiany, tj. wskazują poprzez jakie konkretne działania gmina miejska Łeba zamierza osiągnąć cel. Wskaźniki efektów realizacji Strategii przedstawiono w poniższej tabeli.



Tabela 38. Proponowane wskaźniki realizacji strategii

Lp.	Nazwa Wskaźnika	Źródło danych	Wartość referencyjna		Wartość wskaźnika Łeba w 2012 r.	Wartość wskaźnika Pożądana w Łebie w 2025 r.	Monitorowanie wskaźnika w Łebie	Preferowana tendencja
			POLSKA	POMORSKIE			Częstotliwość	
1	2	3	4	5	6	7	8	
Obszar społeczny								
1.	Liczba osób korzystających z zasiłków pomocy społecznej na 1 tyś. (– liczba ludności Łeby w 2012 r.- 3864 osób)	Bank Danych Lokalnych GUS	50,0	52,9	42	40	Raz na rok	zniżkowa
2.	Udział długotrwale bezrobotnych wśród osób w wieku produkcyjnym	Bank Danych Lokalnych GUS	3,1	2,4	2,4	2,7	Raz na rok	zniżkowa
3.	Liczba przestępstw na 1 tyś. mieszkańców	Bank Danych Lokalnych GUS	29,1	27,7	54,66	50,00	Raz na rok	zniżkowa
4.	Liczba przestępstw przeciwko rodzinie i opiece na 10 tys. ludności	Bank Danych Lokalnych GUS	8,4	6,3	6,66	6,3	Raz na rok	zniżkowa
Obszar gospodarczy								
5.	Odsetek osób w wieku poprodukcyjnym w ogólnej liczbie ludności	Bank Danych Lokalnych GUS	17,8	16,4	15,6	17	Raz na rok	zniżkowa
6.	Liczba zarejestrowanych podmiotów gospodarki narodowej na 100 osób	Bank Danych Lokalnych GUS	10,3	11,6	35,6	40	Raz na rok	wzrostowa
7.	Odsetek osób bezrobotnych z wykształceniem gimnazjalnym lub poniżej w ogólnej liczbie bezrobotnych	Bank Danych Lokalnych GUS	27,3	28,3	27,5	24	Raz na rok	zniżkowa
8.	Liczba odwiedzających turystów Łebę i Słowiński Park Narodowy w ciągu roku kalendarzowego	dane Słowińskiego Parku Narodowego za 2012	Nie dotyczy	Nie dotyczy	240 000	270000	Raz na rok	wzrostowa
Obszar infrastruktury i środowiska								
9.	Udział budynków mieszkalnych wybudowanych przed rokiem 1970 w ogólnej ich liczbie	Spis Powszechny Ludności i Mieszkań 2011	46,5	42,3	W 2014 r. określi Plan gospodarki niskoemisyjnej		Raz na 4 lata	zniżkowa
10.	Udział procentowy budynków wymagających remontu/ generujących niską emisję	Spółdzielnie Mieszkaniowe, Wspólnoty mieszkaniowe, UM Łeba	Nie dotyczy	Nie dotyczy	W 2014 r. określi Plan gospodarki niskoemisyjnej		Raz na 4 lata	zniżkowa
Obszar zarządzania								



Strategia Rozwoju Gminy Miejskiej Łeba na lata 2014 - 2025

11.	Liczba wprowadzonych systemów monitorujących środowisko naturalne, patologię społeczną	UM Łeba	Nie dotyczy	Nie dotyczy	0	2 środowiskowe (poziom wód i pobór wód podziemnych) 1 system monitoringu wizyjnego miasta	Raz na 4 lata	wzrostowa
12.	Liczba świadczonych e- usług	UM Łeba	Nie dotyczy	Nie dotyczy	1	10	Raz na 4 lata	wzrostowa

Źródło: opracowanie własne

Definicje wskaźników:

1	Liczba osób korzystających z zasiłków pomocy społecznej na 1 tys. ludności	Osoby, które zgodnie z ustawą z 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. Nr 64, poz. 593, z późn. zm.) są uprawnione do ubiegania się o przyznanie świadczenia pieniężnego z pomocy społecznej
2	Udział długotrwale bezrobotnych wśród osób w wieku produkcyjnym	Stopę bezrobocia długotrwałego rozumie się jako stosunek liczby osób bezrobotnych powyżej 12 miesięcy do liczby osób w wieku produkcyjnym (kobiety w wieku 18-59, mężczyźni 18-64) Przez ludność w wieku produkcyjnym rozumie się ludność w wieku zdolności do pracy. Dla mężczyzn przyjęto wiek 18-64 lata, dla kobiet –18-59 lat.
3	Liczba przestępstw na 1 tys. mieszkańców	Ilość przestępstw stwierdzonych ogółem
4	Liczba przestępstw przeciwko rodzinie i opiece na 10 tys. ludności	Liczba czynów zabronionych, mających uregulowanie w rozdziale XXVI k.k, obejmujących - bigamię, znęcanie się, rozpijanie małoletniego, uchylanie się od alimentacji, porzucenie małoletniego albo osoby nieporadnej, uprowadzenie lub zatrzymanie małoletniego albo osoby nieporadnej (art. 206 – 211k.k.). Przypadająca na 10 tys. ludności
5	Odsetek osób w wieku poprodukcyjnym w ogólnej liczbie ludności	Liczba osób w wieku poprodukcyjnym (Wiek, w którym osoby zazwyczaj kończą pracę zawodową, tj. dla mężczyzn - 65 lat i więcej, dla kobiet - 60 lat i więcej)
6	Liczba zarejestrowanych podmiotów gospodarki narodowej na 100 osób	Ilość zarejestrowanych podmiotów gospodarczych w przeliczeniu na 100 mieszkańców
7	Odsetek osób bezrobotnych z wykształceniem gimnazjalnym lub poniżej w ogólnej liczbie bezrobotnych	Liczba bezrobotnych zarejestrowanych z wykształceniem gimnazjalnym lub niższym niż gimnazjalnym w ogólnej liczbie bezrobotnych zarejestrowanych. Dane o bezrobotnych zarejestrowanych obejmują osoby, które zgodnie z Ustawą z dnia 16 X 1991r. o zatrudnieniu i bezrobociu pozostają bez pracy i nie uczą się w szkole, są zdolne do pracy oraz gotowe do podjęcia pracy.
8	Liczba odwiedzających turystów Słowiński Park Narodowy i Łebę	Ilość ogółem sprzedanych przez Słowiński Park Narodowy biletów dla dorosłych, dzieci, studentów i karnetów
9	Udział budynków mieszkalnych wybudowanych przed rokiem 1970 w ogólnej ich liczbie	Liczba budynków mieszkalnych zamieszkałych powstałych przed 1970 w ogólnej liczbie budynków
10	Udział procentowy budynków wymagających remontu/ generujących niską emisję	Liczba budynków wymagająca remontu tj elewacji, instalacji wewnętrznych lub termomodernizacji w ogólnej liczbie budynków



POTENCJALNE ŹRÓDŁA FINANSOWANIA – NOWA PERSPEKTYWA

Perspektywa finansowa 2014-2020 to okres nowych wyzwań dla jednostek samorządu terytorialnego, a posiadanie nakładów finansowych stanowi jeden z ważniejszych warunków osiągnięcia założonych celów Strategii Rozwoju.

Opracowanie niniejszej Strategii Rozwoju Gminy Miejskiej Łeba pokrywa się z fazą wstępną przygotowań do nowego okresu programowania Unii Europejskiej, przez co precyzyjne określenie katalogu, wskazującego na źródła finansowania działań zawartych w dokumencie Strategii, nie jest możliwe. Należy podkreślić, iż w momencie przygotowywania niniejszego dokumentu w dalszym ciągu trwają prace nad określeniem zakresu i wymiaru wsparcia. Niemniej nowy okres finansowania stwarza gminie Łeba możliwość pozyskania środków na działania określone w niniejszym dokumencie

Głównym źródłem finansowania ujętych w Strategii zadań będą własne środki finansowe pochodzące z budżetu jednostki, w tym dostępne również w ramach Wieloletniej Prognozy Finansowej w przypadku przedsięwzięć dłuższych niż 1 rok.

Pozostałe formy finansowania stanowiąc będą:

1. Poza gminne środki publiczne:
 - subwencje oraz dotacje celowe na dofinansowanie zadań własnych,
 - środki pozabudżetowe.
2. Strategie i programy rządowe.

Środki pozabudżetowe

1. Specjalne, będące wyodrębnionymi rachunkami bankowymi, na które państwowe jednostki budżetowe mogą odprowadzać niektóre z pobranych przez siebie dochodów, by następnie finansować (dysponować) zgromadzonymi tam środkami pieniężnymi. Przykłady: Totalizator Sportowy, gdzie środki przeznaczone są na dopłaty do inwestycji w zakresie turystyki, rekreacji i sportu, środki na dofinansowanie napraw obiektów sportowych lub środki specjalne, będące w dyspozycji Prezesa Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej, przeznaczane na utrzymanie katastru wodnego (systemu informacyjnego o gospodarowaniu wodami), opracowanie planów gospodarowania wodami oraz odbudowę ekosystemów zdegradowanych przez niewłaściwą eksploatację zasobów wodnych.
2. Państwowe Fundusze Celowe udzielane w postaci dotacji, pożyczek i refundacji:
 - Fundusz Zajęć Sportowych dla Uczniów;
 - Fundusz Rozwoju Kultury Fizycznej;
 - Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych;
 - Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej;
 - Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.
3. Agencje Rządowe:
 - Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (dotacje na infrastrukturę, pożyczki na tworzenie miejsc pracy dla bezrobotnych);
 - Krajowy Fundusz Mieszkaniowy (dotacje, preferencyjne kredyty na infrastrukturę techniczną, towarzyszącą budownictwu mieszkaniowemu, odnowienie budynków mieszkalnych i infrastruktury po powodzi);



- Inne.

Strategie i programy rządowe

Zgodnie z dokumentem pn. Plan uporządkowania strategii rozwoju, który stanowi pierwszy etap prac związanych z przedsięwzięciem podjętym przez Rząd, polegającym na uporządkowaniu obowiązujących dokumentów strategicznych, tj. strategii i programów rozwoju, podjęto działania mające na celu doprowadzenie do ograniczenia liczby obowiązujących i opracowywanych dokumentów o charakterze strategicznym. Liczba 42 dokumentów tego typu zostanie zmniejszona do 9 nowych, zintegrowanych strategii rozwoju, realizujących średnio- i długookresową strategię rozwoju kraju. Strategie sektorowe finansowane będą ze środków krajowych jak również ze środków Unii Europejskiej w ramach nowego okresu programowania 2014-2020.

1. **Strategia Innowacyjności i Efektywności Gospodarki** – w opracowywanym przez ekspertów Ministerstwa Gospodarki dokumencie, szczególną uwagę poświęcono wzmocnieniu współpracy oraz tworzeniu warunków sprzyjających przedsiębiorczości, powstawaniu i wdrażaniu innowacji, a także efektywnemu korzystaniu z dostępnych zasobów ludzkich, finansowych, rzeczowych i naturalnych. Jej zakres tematyczny obejmuje m.in. następujące zagadnienia: stabilne podstawy makroekonomiczne rozwoju, rynek finansowy, przyjazne środowisko dla przedsiębiorczości, rozwój usług, rozwój sektorów przemysłu i budownictwa, innowacyjność, społeczeństwo informacyjne, eksport i promocję gospodarki.
2. **Strategia Rozwoju Kapitału Ludzkiego** – w opracowywanym przez Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej dokumencie, zwrócono uwagę na jednoczesne zwiększenie konkurencyjności i spójności społeczno-ekonomicznej Polski poprzez stworzenie warunków do pełniejszego wykorzystania potencjału kryjącego się w jej obywatelach. Strategia formułuje cele i priorytety oraz wskazuje najważniejsze obszary koncentracji wysiłku rozwojowego w dziedzinie rozwoju kapitału ludzkiego. Strategia odpowiada na jedno z kluczowych wyzwań stawianych przed państwami na całym świecie, czyli załączenie efektywnej polityki społecznej z rozwojem gospodarczym.
3. **Strategia Rozwoju Transportu** – dokument przygotowany przez Ministerstwo Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej, którego istotą jest przedstawienie kierunków rozwoju transportu w Polsce w zgodności z celami zawartymi w Długookresowej Strategii Rozwoju Kraju (DSRK) i Średniookresowej Strategii Rozwoju Kraju (SRK). Wychodzi naprzeciw takim wyzwaniom współczesności, jak: sprostanie wymogom konkurencyjnej gospodarki światowej, uwzględnienie trendów demograficznych, dążenie do poprawy spójności społecznej, dostosowanie systemu transportowego do malejącej dostępności paliw płynnych na świecie. Odnosi się również do aktualnych trendów wynikających z polityki transportowej Unii Europejskiej.
4. **Strategia Bezpieczeństwo Energetyczne i Środowisko** – dokument opracowany przez Ministerstwo Gospodarki i Ministerstwo Środowiska, obejmuje dwa niezwykle istotne z punktu widzenia funkcjonowania państwa obszary. Podstawową rolą strategii jest zintegrowanie polityki środowiskowej z polityką energetyczną tam, gdzie aspekty te przenikają się w dostrzegalny sposób, ale oraz wytyczenie kierunków, w jakich powinna rozwijać się branża energetyczna oraz wskazanie priorytetów w ochronie środowiska.
5. **Strategia Sprawne Państwo** – dokument przygotowywany przez Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji, określający cele i kierunki działań, jakie należy podjąć, aby podnieść sprawność i efektywność państwa do 2020 roku. Strategia zakłada między innymi racjonalne wykorzystanie środków publicznych,



porządkowanie struktur organizacyjnych, skuteczne zarządzanie i koordynację – zwłaszcza w takich obszarach, jak: finanse, zarządzanie kryzysowe i ochrona ludności, tworzenie przyjaznego dla obywateli i przedsiębiorców prawa. Zakłada również wdrożenie rozwiązań przyczyniających się do wzrostu konkurencyjności polskiej jurysdykcji, likwidację barier administracyjnych, wzrost aktywności obywatela w procesach rządzenia i debacie publicznej oraz szerokie wykorzystywanie nowoczesnych technologii informatyczno-komunikacyjnych.

6. **Strategia Rozwoju Kapitału Społecznego** – dokument opracowywany przez Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego. Działania w nim wskazane mają wspierać zaangażowanie obywatelskie, zachęcać do współpracy oraz wzmacniać kreatywność Polaków, gdyż, „wzmacnianie kapitału społecznego jest projektem cywilizacyjnym, od którego powodzenia zależy jakość życia Polaków i rozwój gospodarczy kraju”¹ Strategia jest dokumentem wielowymiarowym, zakładającym skoordynowaną interwencję publiczną w obszarach dotychczas niedocenianych lub niewystarczająco akcentowanych w dokumentach horyzontalnych.
7. **Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2010-2020. Regiony, Miasta, Obszary Wiejskie** – dokument opracowany przez Ministerstwo Rozwoju Regionalnego, wprowadzający szereg modyfikacji sposobu planowania i prowadzenia polityki regionalnej w Polsce, a wraz z nimi – różnych polityk publicznych, mających największy wpływ na osiąganie celów określonych w stosunku do terytoriów. Polityka regionalna jest w nim rozumiana szerzej niż dotychczas – jako interwencja publiczna realizująca cele rozwojowe kraju przez działania ukierunkowane terytorialnie, a których głównym poziomem planowania i realizacji pozostaje układ regionalny.
8. **Strategia Rozwoju Systemu Bezpieczeństwa Narodowego Rzeczypospolitej Polskiej** – dokument opracowywany przez Ministerstwo Obrony Narodowej, określający warunki funkcjonowania oraz sposoby rozwoju systemu bezpieczeństwa narodowego. Szczególną rolę w tym systemie odgrywają podmioty odpowiedzialne za bezpieczeństwo zewnętrzne (służba dyplomatyczna, Siły Zbrojne RP, służby specjalne), w powiązaniu z podmiotami odpowiedzialnymi za bezpieczeństwo wewnętrzne. Z tego też względu główny obszar zainteresowania Strategii jest ukierunkowany na bezpieczeństwo zewnętrzne i militarne, a jej zintegrowanie z innymi strategiami rozwojowymi pozwoli na wyłączenie z jej zasadniczego zakresu tematycznego innych dziedzin bezpieczeństwa narodowego, takich jak: bezpieczeństwo ekonomiczne (w tym energetyczne), obywatelskie, społeczne czy ekologiczne (w tym wodne).
9. **Strategia Zrównoważonego Rozwoju Wsi, Rolnictwa i Rybactwa** – dokument opracowany przez Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi, którego celem głównym jest poprawa jakości życia na obszarach wiejskich oraz efektywne wykorzystanie ich zasobów i potencjałów, w tym rolnictwa i rybactwa, dla zrównoważonego rozwoju kraju.
10. Program wsparcia budownictwa socjalnego ze środków Funduszu Dopłat;
11. Program dopłat do oprocentowania kredytów na usuwanie skutków powodzi;
12. Program „Radosna szkoła” realizowany jest w latach 2009-2014;
13. Program „Cyfrowa szkoła”;
14. Narodowy Program Przebudowy Dróg Lokalnych;
15. Inne.

¹B. Zdrojewski, Minister Kultury i Dziedzictwa Narodowego, Słowo wstępu [w:] Strategia Rozwoju Kapitału Społecznego – projekt dokumentu po konsultacjach społecznych, Ministerstwo KiDN, Warszawa 10 września 2011 r., s. 9.



Rada Europejska podjęła kluczowe decyzje w sprawie budżetu unijnego na lata 2014-2020. Ministerstwo Rozwoju Regionalnego uczestniczy w pracach nad nowymi zasadami i systemem inwestowania pieniędzy unijnych. Środki te będzie można zainwestować m.in. w badania naukowe i ich komercjalizację, kluczowe połączenia drogowe (autostrady, drogi ekspresowe), rozwój przedsiębiorczości, transport przyjazny środowisku (kolej, transport publiczny), cyfryzację kraju (szerokopasmowy dostęp do Internetu, e-usługi administracji), czy włączenie społeczne i aktywizację zawodową.

Rysunek 4 Proponowane kierunki perspektywy finansowania na lata 2014 - 2020



Źródło: www.mrr.gov.pl

Środki na poziomie Europejskim:

Obecnie trwają prace strategiczne nad instrumentami wsparcia na lata 2014-2020 dotyczących działań innowacyjnych, dlatego też w niniejszym opracowaniu ograniczono się tylko do wskazania tych instytucji. Należą do nich:

- Narodowe Centrum Nauki – konkursy podstawowe, stypendia dla naukowców, w tym działającym w sektorze rolno – spożywczym;
- Narodowego Centrum Badań i Rozwoju (badania stosowane i wdrożenia i programy badań stosowanych – projekty międzynarodowe i krajowe);
- Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości – program operacyjny „Inteligencji Rozwój”;
- Urzędy Marszałkowskie – Regionalne Programy Operacyjne (własne projekty);
- Ministerstwo Rozwoju Regionalnego.



W tym również programy:

Krajowy Fundusz Kapitałowy (BGK) – wsparcie kapitałowe funduszy VC oraz sektora MiŚP. Ma na celu zmniejszenie luki dostępności finansowania dla innowatorów.

Ulga podatkowa na nowe technologie dla przedsiębiorców. Polega na odliczeniu od podstawy opodatkowania wydatków związanych z zakupem wartości niematerialnych i prawnych związanych z rozwiązaniami nowymi (nie starszymi niż 5 lat) w skali światowej. Ulga podatkowa w postaci możliwości utworzenia **nieopodatkowanego funduszu innowacyjności** dla firm, które uzyskają status centrum badawczo-rozwojowego.

Internetowy Portal Usługowy Urzędu Patentowego – platforma internetowa pozwalająca przedsiębiorcom składać wnioski o ochronę własności przemysłowej drogą elektroniczną, zawierająca też bazę danych i rejestr przedmiotów objętych tą ochroną.

Baza wiedzy o innowacyjnych technologiach (MG) – platforma internetowa agregująca dane na temat technologii oferowanych przez JBR i CBR. Ma ułatwiać przepływ informacji między sektorem B+R a firmami oraz wspierać umiędzynarodowienie polskich technologii (wersja bazy w języku angielskim). Równolegle działa „Baza Danych Technologie, Przedsiębiorstwa i Produkty Innowacyjne” finansowana przez MNiSW oraz szereg baz regionalnych. Ponadto, podejmowane są działania promujące nowe podejście do zamówień publicznych nastawione m.in. na wsparcie innowacji poprzez zwiększenie na nie popytu ze strony państwa (PARP, MG, Urząd Zamówień Publicznych).

Program Ramowy w zakresie badań i rozwoju technologicznego (8PR) wspiera badania podstawowe prowadzone na poziomie europejskim.

Programy przewidziane w latach 2014-2020 to:

- Infrastruktura i Środowisko;
- Inteligentny Rozwój;
- Wiedza Edukacja i Rozwój;
- Polska Cyfrowa;
- Polska Wschodnia;
- Pomoc techniczna;
- Europejska Współpraca Terytorialna i Europejski Instrument Sąsiedztwa;
- Programy Regionalne.

Przewidziana jest również realizacja projektów transgranicznych.

Projekt „Wsparcie zielonej energii w latach 2014-2020” - wsparcia dla tego sektora w programie krajowym na lata 2014-2020. - Priorytetem w kolejnej perspektywie finansowej będzie wspieranie przejścia na gospodarkę niskoemisyjną we wszystkich sektorach, promowanie dostosowania do zmian klimatu, ochrona środowiska naturalnego, a także promowanie zrównoważonego transportu i usuwanie niedoborów przepustowości w działaniu najważniejszych infrastruktur sieciowych.

Przejściu na gospodarkę niskoemisyjną służyć będzie wsparcie projektów z zakresu:

- produkcji i dystrybucji OZE;
- efektywności energetycznej i wykorzystania OZE w przedsiębiorstwach (np. zastosowanie technologii efektywnych energetycznie w firmie);



- efektywności energetycznej i wykorzystania OZE w infrastrukturze publicznej i mieszkalnictwie (wsparcie kompleksowej modernizacji energetycznej budynków użyteczności publicznej i w mieszkalnictwie wraz z wymianą wyposażenia tych obiektów na energooszczędne w zakresie związanym m.in. z: ociepleniem obiektu, wymianą okien, drzwi zewnętrznych oraz oświetlenia na energooszczędne czy przebudową systemów grzewczych);
- inteligentnych sieci niskiego i średniego napięcia (np. inteligentne sieci elektroenergetyczne dla rozwoju OZE, inteligentny system pomiarowy);
- promowania strategii niskoemisyjnych we wszystkich obszarach, w tym obszarach miejskich (np. budowa, rozbudowa lub modernizacja sieci ciepłowniczej i chłodniczej, również poprzez wdrażanie systemów zarządzania ciepłem i chłodem);
- promowania wysokosprawnej kogeneracji energii cieplnej i elektrycznej w oparciu o popyt na użytkową energię cieplną (np. budowa lub przebudowa jednostek wytwarzania energii elektrycznej i ciepła, budowa przyłączy do sieci ciepłowniczych).

„Efektywność Energetyczna w latach 2014-2020”

26 kwietnia 2013 r. odbyła się konferencja na temat efektywności energetycznej w nowym okresie programowania 2014-2020. W trakcie spotkania wystąpili przedstawiciele m.in.: Komisji Europejskiej, Banku Światowego, Inicjatywy Jaspers oraz Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. Temat konferencji dotyczył m.in. wsparcia państwa w zakresie rozwoju efektywności energetycznej na poziomie krajowym i regionalnym oraz doświadczeń innych państw w tym obszarze. Omawiane były także możliwości zastosowania instrumentów inżynierii finansowej w efektywności energetycznej na przykładzie ESCO. Konferencja była również doskonałą okazją do rozpowszechnienia wiedzy odnośnie efektywności energetycznej w kontekście nowego okresu programowania w ramach celu tematycznego 4 „Wspieranie przejścia na gospodarkę niskoemisyjną we wszystkich sektorach”. Efektywność energetyczna jest traktowana przez Komisję Europejską w sposób priorytetowy. Głównymi wyzwaniem dla Polski, jakie stawia Komisja to przede wszystkim inwestowanie w modernizację budynków mieszkalnych i użyteczności publicznej poprzez np. wykorzystywanie odnawialnych źródeł energii.

Program dotyczący gospodarki niskoemisyjnej, ochrony środowiska, przeciwdziałania i adaptacji do zmian klimatu, transportu i bezpieczeństwa energetycznego na perspektywę finansową 2014-2020 - rozpoczęła prace.

Planowane do wsparcia w tym programie to przede wszystkim:

- gospodarka niskoemisyjna;
- przystosowanie do zmian klimatu;
- zapobieganie ryzyku i zarządzanie ryzykiem;
- ochrona środowiska naturalnego;
- efektywność wykorzystania zasobów w sektorze środowiska;
- dziedzictwo kulturowe;
- zrównoważony transport;
- bezpieczeństwo energetyczne;
- sektor zdrowia.

Programy na rzecz klastrów

W nowej perspektywie finansowej 2014-2020. będzie wsparcie dla klastrów - *Większy nacisk położony został na współfinansowanie projektów związanych ze sferą badawczo-rozwojową*



oraz innowacjami. O wsparcie będą mogły ubiegać się uczelnie i jednostki naukowe, które blisko współpracują z biznesem - Inwestycje przedsiębiorstw również będą mogły uzyskać dofinansowanie, przy czym preferowane będą przedsięwzięcia o dużym potencjale innowacyjnym, związane nie tylko z produkcją nowych, udoskonalonych wyrobów, ale zakładających rozwój działalności badawczo-rozwojowej – najlepiej we współpracy z jednostkami naukowymi. W nowej perspektywie finansowej największą możliwością wsparcia będą miały zatem klastry oparte na wiedzy, w których firmy i instytucje badawczo-rozwojowe prowadzą intensywną współpracę w zakresie B+R.

Program Inteligentny Rozwój 2014-2020 (POIR)

W Programie Inteligentny Rozwój 2014-2020 (POIR) finansowanie otrzymają m.in. projekty systemowe związane z wyłanianiem, monitoringiem i ewaluacją krajowych klastrów kluczowych, a także projekty koordynatorów klastrów z zakresu internacjonalizacji – rozszerzenia działalności oraz rozwoju współpracy. Przewidziane będą również dodatkowe punkty dla tych uczelni, instytutów i przedsiębiorstw, które będą członkami klastrów kluczowych. Głównym celem programu o roboczej nazwie Inteligentny Rozwój, będzie pobudzenie innowacyjności polskiej gospodarki poprzez zwiększenie nakładów prywatnych na sektor B+R, będą więc skoncentrowane na budowie nowych i wzmacnianiu istniejących powiązań między sektorami biznesu i nauki. Istotny jest także rozwój innowacyjności przedsiębiorstw oraz wzmocnienie jakości badań oraz pozycji krajowych jednostek naukowych w ramach Europejskiej Przestrzeni Badawczej.

Unijne wsparcie na rzecz nowych technologii

W przyszłym okresie programowania, jeszcze większy nacisk zostanie położony na wspieranie projektów realizowanych we współpracy sektora nauki z biznesem. To swoiste partnerstwo będzie wspierane przede wszystkim z programu będącego następcą Programu Innowacyjna Gospodarka. Działania będą ukierunkowane m.in. na finansowanie badań naukowych na rzecz innowacyjnej gospodarki, wsparcie rozwoju kadry badawczej, wzrost jej udziału w projektach międzynarodowych oraz współpracę w ramach platform technologicznych i klastrów

Programu Pomoc Techniczna 2014-2020

Cel główny programu: Zapewnienie sprawnego i efektywnego wdrażania polityki spójności w latach 2014-2020.

Cele szczegółowe:

- Budowa potencjału instytucji odpowiedzialnych za realizację instrumentów strukturalnych;
- Przygotowanie beneficjentów do wdrażania projektów współfinansowanych ze środków UE;
- Zapewnienie spójnego systemu informacji i promocji funduszy strukturalnych.



Program operacyjny „Wiedza, edukacja i rozwój” finansowany z Europejskiego Funduszu Społecznego

W latach 2014 – 2020 program ten zastąpi obecnie funkcjonujący Program Kapitał Ludzki. W projekcie tym skupiono się na konieczności wspierania jakości edukacji na wszystkich szczeblach szkolnictwa. Wpływa to bowiem na kwalifikacje i umiejętności osób, które w przyszłości zasilą rynek pracy. Przypomniawszy, że Polska popiera podjęcie przez KE działań zmierzających do wdrożenia inicjatyw na rzecz zatrudnienia osób młodych.

Mimo licznych badań dotyczących polskiej innowacyjności sporządzanych głównie przez PARP, oraz treściwego i przejrzystego Portalu Innowacji, widoczny w Polsce jest brak wyspecjalizowanej instytucji zajmującej się, z jednej strony analizą - regularnym monitorowaniem rozwoju innowacji, z drugiej strony, również dobrze uargumentowaną popularyzacją idei wspierania innowacji. Zadanie to wykonują poszczególne instytucje, jednak bez dostatecznej koordynacji. W efekcie, uzyskany obraz polskiego sektora B+R pozostaje niepełny. W percepcji społecznej natomiast innowacja pozostaje domeną wąskiej grupy ekspertów, prowadzących badania w wąskich specjalizacjach, a nie powszechną metodą rozwiązywania problemów w codziennym funkcjonowaniu gospodarki.

W latach 2014-2020 Polska otrzyma łącznie z funduszy europejskich 72,9 mld EUR (w cenach stałych 2011r.), tj. 1 889 EUR na 1 mieszkańca kraju. Z tej kwoty na programy operacyjne łącznie dostępna jest kwota ok. 68 mld EUR. Kwotę tą podzielono na następujące programy operacyjne:

Tabela 39. Programy Operacyjne 2014-2020

Programy operacyjne 2014-2020	Alokacja mln EUR	Fundusz
Polityka Spójności		
Program dotyczący innowacyjności, badań naukowych i ich powiązań ze sferą przedsiębiorstw PO Inteligentny Rozwój (PO IR)	7 625	EFRR
Program dotyczący gospodarki niskoemisyjnej, ochrony środowiska, przeciwdziałania i adaptacji do zmian klimatu, transportu i bezpieczeństwa energetycznego (POIS)	24 158	EFRR, FS
Program dotyczący rozwoju kompetencji i umiejętności, włączenia społecznego oraz dobrego rządzenia PO Wiedza, Edukacja, Rozwój (POWER)	3 197	EFS
Program dotyczący rozwoju cyfrowego PO Polska Cyfrowa	1 946	EFRR
Program pomocy technicznej PO Pomoc techniczna	570	EFRR
Program dotyczący Polski Wschodniej PO Polska Wschodnia	2 000	EFRR
Regionalne Programy Operacyjne	28 089	EFRR, EFS
Wspólna Polityka Rolna i Rybacka		
Program Rozwoju Obszarów Wiejskich		EFROW
PO Rybactwo i Morze		EFMiR

Źródło: Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju w Warszawie wg stanu na 31.12.2013 r.

Alokacja na regionalne programy operacyjne na lata 2014-2020 przedstawia się następująco:



Tabela 40. Alokacja na regionalne programy operacyjne na lata 2014-2020

Alokacja ogółem		Województwo
w mln EUR	Pozycja wojew.	
3 117,0	1	Śląskie
2 580,3	2	Małopolskie
2 196,6	3	Wielkopolskie
2 022,5	4	Łódzkie
2 019,4	5	Dolnośląskie
2 000,0	6	Lubelskie
1 923,6	7	Mazowieckie
1 895,4	8	Podkarpackie
1 706,5	9	Kujawsko-pomorskie
1 671,8	10	Pomorskie
1 549,4	11	Warmińsko-mazurskie
1 435,5	12	Zachodniopomorskie
1 223,3	13	Świętokrzyskie
1 088,0	14	Podlaskie
847,10	15	Opolskie
813,00	16	Lubuskie

Źródło: Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju w Warszawie wg stanu na 31.12.2013 r.

Województwo pomorskie widnieje na 10 miejscu pod względem wielkości alokowanych na program regionalny środków.

Prace nad zaprogramowaniem optymalnego katalogu interwencji wspólnotowej na lata 2014-2020 w Województwie pomorskim rozpoczęły się od zdiagnozowania sytuacji społeczno-gospodarczej regionu i aktualizacji strategii rozwoju województwa. Zaktualizowana „Strategia rozwoju województwa pomorskiego2020”. sformułowała główne cele i kierunki rozwoju regionu, mając na uwadze, że jednym z jej podstawowych instrumentów realizacyjnych będzie nowy regionalny program operacyjny i dostępne w jego ramach środki wspólnotowe.

Inne dostępne źródła finansowania na lata 2014 – 2020 to:

- Konkursy i granty na poziomie Komisji Europejskiej
- Granty i konkursy ministerialne
- **Norweski Mechanizm Finansowy oraz Mechanizm Finansowy Europejskiego Obszaru Gospodarczego (tzw. fundusze norweskie i fundusze EOG).**



WDRAŻANIE I MONITOROWANIE STRATEGII

Wdrażanie i monitorowanie strategii	Odpowiedzialny	Termin realizacji
Powołanie zespołów tematycznych ds. opracowania Strategii Rozwoju Gminy Miejskiej Łeba na lata 2014 - 2025	Rada Miejska Łeby	Czerwiec 2013
Przedłożenie Strategii Rozwoju Gminy Miejskiej Łeba na lata 2014 – 2025 poszczególnym Komisjom Rady Miejskiej Łeby	Burmistrz Miasta Łeby	Październik 2014
Zatwierdzenie Strategii Rozwoju Gminy Miejskiej Łeba na lata 2014 - 2025	Rada Miejska Łeby	Listopad 2014 r.
Zamieszczenie Strategii w języku polskim na stronie internetowej Gminy Miejskiej Łeba	Burmistrz Miasta Łeby	Listopad 2014 r.
Przesłanie uchwalonej Strategii do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Pomorskiego	Burmistrz Miasta Łeby	Listopad 2014 r.
Realizacja zadań określonych poszczególnymi projektami zgodnie z przyjętymi celami i kierunkami działania	Rada Miejska Łeby	2014 - 2025
Przekazanie przez Burmistrza Miasta Łeby do Rady Miejskiej Łeby raportu o realizacji Strategii Rozwoju Gminy Miejskiej Łeba na lata 2014 – 2025.	Burmistrz Miasta Łeby	za dany rok, do końca każdego następnego roku

Strategia obejmuje cele i kierunki działania zidentyfikowane i zhierarchizowane w czterech obszarach życia społeczno – gospodarczego Gminy Miejskiej Łeba, tj. społeczność i ekologia, środowisko i infrastruktura, przestrzeń, gospodarka.

Zidentyfikowane i zhierarchizowane cele w tych obszarach stanowią wypełnienie założonej w Strategii misji i sięgają w swych założeniach roku 2025.

Jednocześnie cele te stały się podstawą do określenia wariantu rozwoju miasta Łeby do roku 2025, tj. na okres funkcjonowania budżetu Unii Europejskiej i podziału środków funduszy strukturalnych do roku 2020 i dalszych skutków z tego tytułu do 2025 roku.

Wyznaczone w wariantcie rozwoju cele i przypisane im cele operacyjne leżą w kompetencjach wielu instytucji, ale za ich realizację odpowiada samorząd Gminy Miejskiej Łeba, który winien współpracować w tym zakresie przede wszystkim z samorządami gmin ościennych, samorządem powiatu łęborskiego, samorządem województwa pomorskiego, instytucjami rządowymi, uczelniami wyższymi, organizacjami pozarządowymi, organizacjami biznesowymi itp.

Samorząd Gminy Miejskiej Łeba pełni rolę swoistego rodzaju koordynatora i organizatora prac nad realizacją Strategii.

Realizacja Strategii opierać się będzie na:

- podejmowaniu działań wynikających z założonych celów w sposób samodzielny i wynikający z kompetencji samorządu określonych ustawą o samorządzie gminnym,
- działaniach opartych na partnerstwie publiczno – publicznym (samorząd – samorząd, samorząd - rząd),



- działaniach opartych na zasadach partnerstwa publiczno – prywatnego (z udziałem prywatnych inwestorów),
- oraz na koordynacji i aktywnym zaangażowaniu w działaniach prywatnych (kapitał prywatny) w przypadku realizacji zamierzeń wypełniających cele Strategii.

Powołany przez Burmistrza Miasta Łeby Zespół ds. Strategii Rozwoju, w trakcie prowadzonych działań wdrażania zadań planowania strategicznego rozwoju, ujętych w strategii, będzie pełnił funkcję monitorującą wykonanie poszczególnych jej Programów. Ocena realizacji strategii będzie przedstawiana raz do roku w formie raportu przez Pełnomocnika Zespołu. Raporty jednocześnie będą podstawą do dokonywania korekt w dokumencie, w jego Programach.

Przykładowe wskaźniki osiągnięć, na różnych poziomach wyznaczonych celów, wykorzystywane do monitorowania można definiować na czterech zasadniczych poziomach:

1. Wskaźniki wkładu

Zasoby zaangażowane w trakcie wdrażania danego projektu:

- a) środki finansowe (porównywanie dokonywanych płatności ze zobowiązaniami),
- b) zasoby ludzkie (liczba osób/organizacji zaangażowanych we wdrażanie projektu),
- c) zasoby materialne (wykorzystane we wdrażaniu projektu).

Wskaźniki mają jednolity charakter dla wszystkich projektów/działań.

2. Wskaźniki produktu

Konkretne przedsięwzięcia przeprowadzone w ramach danego projektu – wszystkie produkty materialne i usługi, uzyskane w trakcie realizacji projektu ze środków finansowych przeznaczonych na ten projekt.

3. Wskaźniki rezultatu

Bezpośrednie, natychmiastowe efekty realizacji projektu – zmiany, jakie nastąpiły u bezpośrednich beneficjentów w wyniku wdrażania projektu.

4. Wskaźniki oddziaływania

Długofalowe konsekwencje realizacji projektu, a wykraczające poza natychmiastowe efekty dla bezpośrednich beneficjentów i osób oraz organizacji pozostających poza bezpośrednim oddziaływaniem projektu.

Monitorowanie procesu polityki rozwoju Gminy Miejskiej Łeba

Poza określeniem wskaźników osiągnięć, istotne jest ustalenie metod monitorowania realizacji zadań, tj. wskazanie:

- źródeł danych dla wskaźników (np. statystyka państwowa, zamawianie specjalistycznych badań lub ankiet),
- czy istnieje potrzeba przeprowadzania wstępnych badań lub analiz dla ustalenia wielkości bazowych na początku realizacji zadania,
- jednostki odpowiedzialnej za opracowanie wskaźników lub przygotowanie raportów monitoringowych,
- częstotliwość pomiarów



Komunikacja społeczna

Poszczególne elementy Strategii – planowane w odniesieniu do poszczególnych Programów – powinny być wykonywane poprzez uspołeczniony sposób opracowania szczegółowych zadań planowania strategicznego rozwoju, w sposób ciągły przez cały okres prowadzenia procesu od jego rozpoczęcia aż do jego zakończenia.

Tok opisanego postępowania wskazuje na organizację sesji warsztatowych oraz prowadzenie skutecznej komunikacji ze społecznością lokalną. Rozwiązania przyjmowane dla poszczególnych Programów powinny być zaopiniowane i zweryfikowane z wyrażeniem aprobaty przez mieszkańców miasta. Warunki poszanowania partnerstwa powinny być uwzględniane w trakcie prowadzenia kolejnych etapów i procesów

Efekty realizacji strategii w stosunku do poszczególnych obszarów miasta zostaną podane do publicznej wiadomości. Np. na stronie internetowej Urzędu Miasta, w publikacjach prasowych, folderach, ulotkach przekazywane mieszkańcom.

Czynności te pozwolą na uzyskanie opinii społeczności lokalnej na temat uzyskanych efektów i rezultatów wdrażania strategii rozwoju miasta.

SPIS ILUSTRACJI

Spis rysunków

Rysunek 1 Położenie Gminy Miejskiej Łeba na tle województwa pomorskiego i powiatu łęborskiego	9
Rysunek 2 Plan Miasta Łeby	10
Rysunek 3 Wybrzeży Łeby (kolor różowy) na tle Wybrzeża Środkowego	20
Rysunek 4 Proponowane kierunki perspektywy finansowania na lata 2014 - 2020	88

Spis tabel

Tabela 1 Ogólna struktura użytkowania gruntów miasta Łeby	11
Tabela 2 Szczegółowa struktura użytkowania gruntów miasta Łeby	12
Tabela 3 Stan prawny gruntów Gminy Miejskiej Łeba	12
Tabela 4 Liczba ludności miasta Łeby w latach 2003-2012	24
Tabela 5 Wybrane dane z demografii w 2012 roku	25
Tabela 6 Zestawienie głównych wskaźników demograficznych dla miasta Łeby	25
Tabela 7 Podmioty opieki zdrowotnej działające bezpłatnie dla ubezpieczonych w NFZ	26
Tabela 8 Gabinety prywatne, odpłatne	26
Tabela 9 Dane dotyczące edukacji w gminie Łeba w poszczególnych latach szkolnych	31
Tabela 10 Wykaz przedszkoli	32
Tabela 11 Wykaz szkół podstawowych	32
Tabela 12 Wykaz szkół gimnazjalnych	32
Tabela 13 Wykaz szkół ponadgimnazjalnych	33
Tabela 14 Wykaz wybranych imprez sportowych i rekreacyjnych	35
Tabela 15 Biblioteki i czytelnictwo w gminie Łeba w roku 2012	35
Tabela 16 Wykaz wybranych imprez	36
Tabela 17 Podmioty gospodarki narodowej zarejestrowane w rejestrze w 2012 roku	37
Tabela 18 Podmioty gospodarki narodowej zarejestrowane w rejestrze REGON według sektorów własnościowych na terenie Gminy Miejskiej Łeba	38
Tabela 19 Podmioty Gospodarki Narodowej w gminie miejskiej Łeba w rejestrze REGON według wybranych sekcji w 2012 r.	39
Tabela 20 Baza noclegowa miasta Łeby	41



Tabela 21 Liczba miejsc noclegowych w innych miejscowościach województwa pomorskiego przypadająca na 1 mieszkańca	42
Tabela 22 Noclegi udzielone turystom zagranicznym w turystycznych obiektach noclegowych	43
Tabela 23 Zasoby mieszkaniowe w mieście Łeba w latach 2002 – 2012	45
Tabela 24 Wyposażenie mieszkańców miasta Łeby w podstawowe instalacje w odniesieniu do powiatu łęborskiego w 2010 roku	46
Tabela 25 Wykaz dróg wojewódzkich na terenie miasta Łeby	46
Tabela 26 Efekt oczyszczania ścieków	49
Tabela 27 Sieć gazowa na terenie miasta Łeba	50
Tabela 28 Odebrane odpady komunalne w latach 2009 - 2010	51
Tabela 29 Odebrane odpady komunalne w roku 2013	51
Tabela 30 Odpady zebrane selektywnie	52
Tabela 31 Odpady zebrane selektywnie	52
Tabela 32 Dochody budżetu gminy według działów	52
Tabela 33 Wydatki budżetu gminy według działów	53
Tabela 34 Wnioski z badania ankietowego	56
Tabela 35 Analiza obszarów problemowych	58
Tabela 36 Analiza SWOT	62
Tabela 37 Drzewo problemów według obszarów strategicznych	69
Tabela 38 Proponowane wskaźniki realizacji strategii	83
Tabela 39 Programy Operacyjne 2014-2020	92
Tabela 40 Alokacja na regionalne programy operacyjne na lata 2014-2020	93

Spis wykresów

Wykres 1 Struktura powierzchni powiatu łęborskiego	11
Wykres 2 Struktura powierzchni gruntów miasta Łeba [ha]	11
Wykres 3 . Stan prawny gruntów Gminy Miejskiej Łeba w 2012 r.	13
Wykres 4 Formy przyrody na terenie miasta Łeby	15
Wykres 5 Liczba ludności w podziale na płeć miasta Łeba w latach 2003 – 2012	24
Wykres 6 Podmioty gospodarcze prowadzące usługi w zakresie opieki zdrowotnej w 2010 r. miasta Łeby w porównaniu z innymi gminami w powiecie łęborskim	27
Wykres 7 Liczba ludności korzystająca z podmiotów gospodarczych prowadzących usługi w zakresie opieki zdrowotnej miasta Łeby w porównaniu z innymi gminami w powiecie łęborskim	27
Wykres 8 Beneficjenci pomocy społecznej w 2010 r. w mieście Łebie w porównaniu z innymi gminami powiatu łęborskiego	28
Wykres 9 Wsparcie osób pozostających bez pracy w latach 2006 - 2009	29
Wykres 10 Podmioty gospodarki narodowej zarejestrowane w rejestrze REGON w 2012 roku	38
Wykres 11 Baza noclegowa miasta Łeby w 2012 r.	42
Wykres 12 Liczba miejsc noclegowych miasta Łeby w 2011 r. w porównaniu z innymi miejscowościami województwa pomorskiego	44
Wykres 13 Zasoby mieszkaniowe na 1000 ludności w powiecie łęborskim w roku 2010	45
Wykres 14 Ludność obsługiwana przez oczyszczalnię ścieków w Łebie	49
Wykres 15 Wielkość wartości dodanej ze środków finansowych poza budżetem miasta Łeby w latach 2004 - 2012	54